



# 新宾满族自治县平顶山镇国土空间 总体规划 (2021-2035年)

【草案公示】



2024年10月

# 前言

建立“多规合一”的国土空间规划是党中央、国务院作出的重要部署。为提高平顶山镇城乡空间管控和治理能力，促进镇域经济社会的可持续发展，特编制《新宾满族自治县平顶山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下称《规划》）。规划期限为2021至2035年，近期到2025年，远期到2035年。规划范围为平顶山镇行政辖区内全部陆域国土空间，面积349.53平方公里。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大精神，落实《抚顺市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《新宾满族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》的要求，是对平顶山镇行政范围内国土空间保护、开发、利用、修复进行的总体安排和综合部署。

《规划》现已形成草案，依法进行公示，充分听取各方意见和建议。



# 平顶山镇概况



镇域国土总面积 **95.69**平方公里



七普常住总人口 **12229**人



镇域主导产业**农业、采矿业**

平顶山镇位于抚顺市新宾满族自治县西南部，辖15个行政村。



# 目 录

---

- 01 目标引导，明确发展定位
- 02 底线思维，统筹全域格局
- 03 农业为本，保障粮食安全
- 04 绿色为底，筑牢生态屏障
- 05 城乡统筹，构建镇村格局
- 06 加强保障，完善支撑体系
- 07 优化空间，建设镇中心区
- 08 精准实施，保障规划传导

## 1.1 战略定位

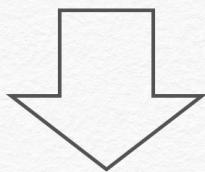
现代化农业强镇

矿产能源富集镇

生态农旅融合镇

## 1.2 发展目标

2025



2035

产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；农业产业格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；各级体系初步建立。

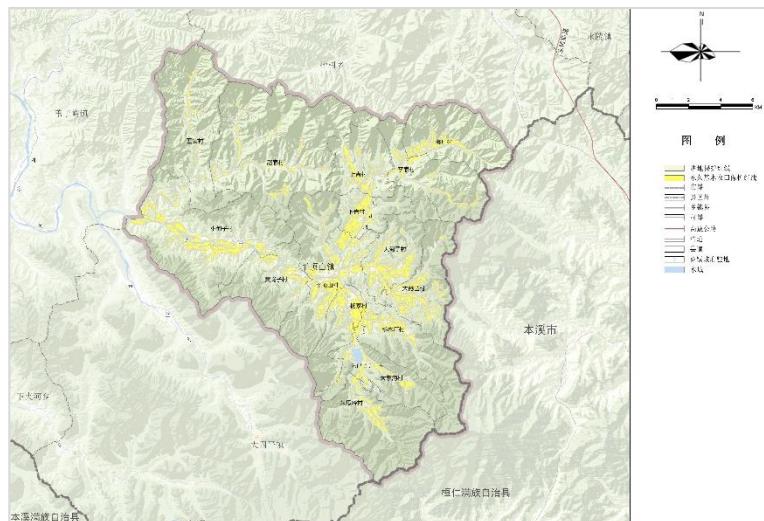
基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



## 2.1 底线约束

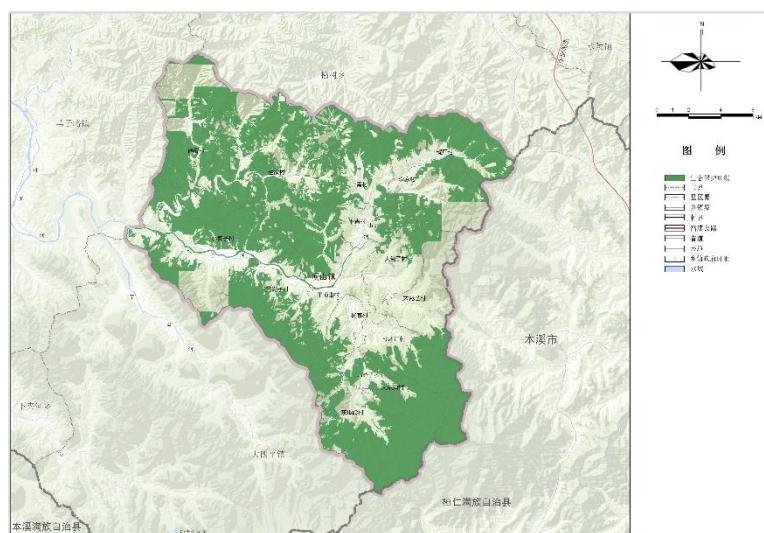
### 严格落实耕地和永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，依据现有耕地和永久基本农田数据库成果，至2035年，平顶山镇耕地保有量不低于**7.32万亩**，永久基本农田保护面积不低于**6.67万亩**。



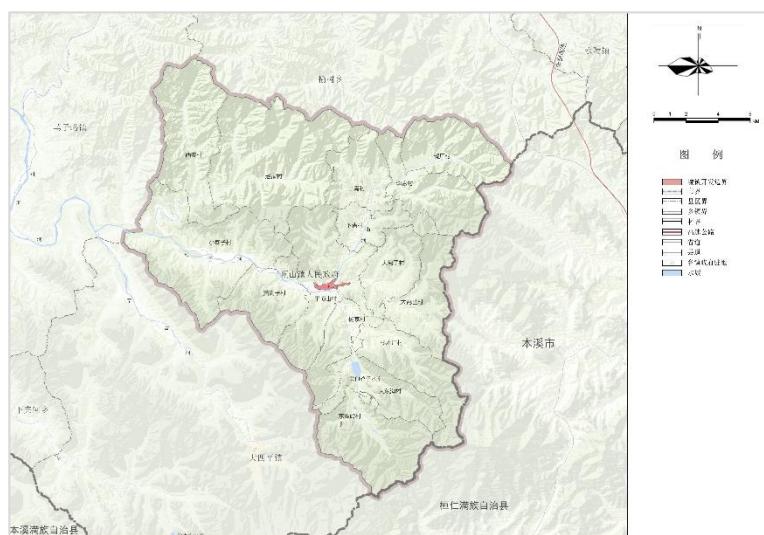
### 严格落实生态保护红线

落实生态保护红线保护任务，依据现有生态保护红线数据库成果，至2035年，平顶山镇生态保护红线面积不低于**19559.10公顷**。



### 严格落实城镇开发边界

实施严格的节约用地制度，防止城镇建设无序蔓延。依据现有城镇开发边界数据库成果，全镇城镇开发边界面积**59.87公顷**。



## 2.2 国土空间总体格局

统筹农业、生态、城镇空间，构建“一核一心两点，两轴一带三区”的国土空间总体格局。

“一核”

完善配套设施，以镇中心区为中心的城镇发展服务核心

“一心”

依托中心村，形成镇域次要发展服务点

“两点”

石灰石矿及大琵琶铁矿，矿产能源发展点

“两轴”

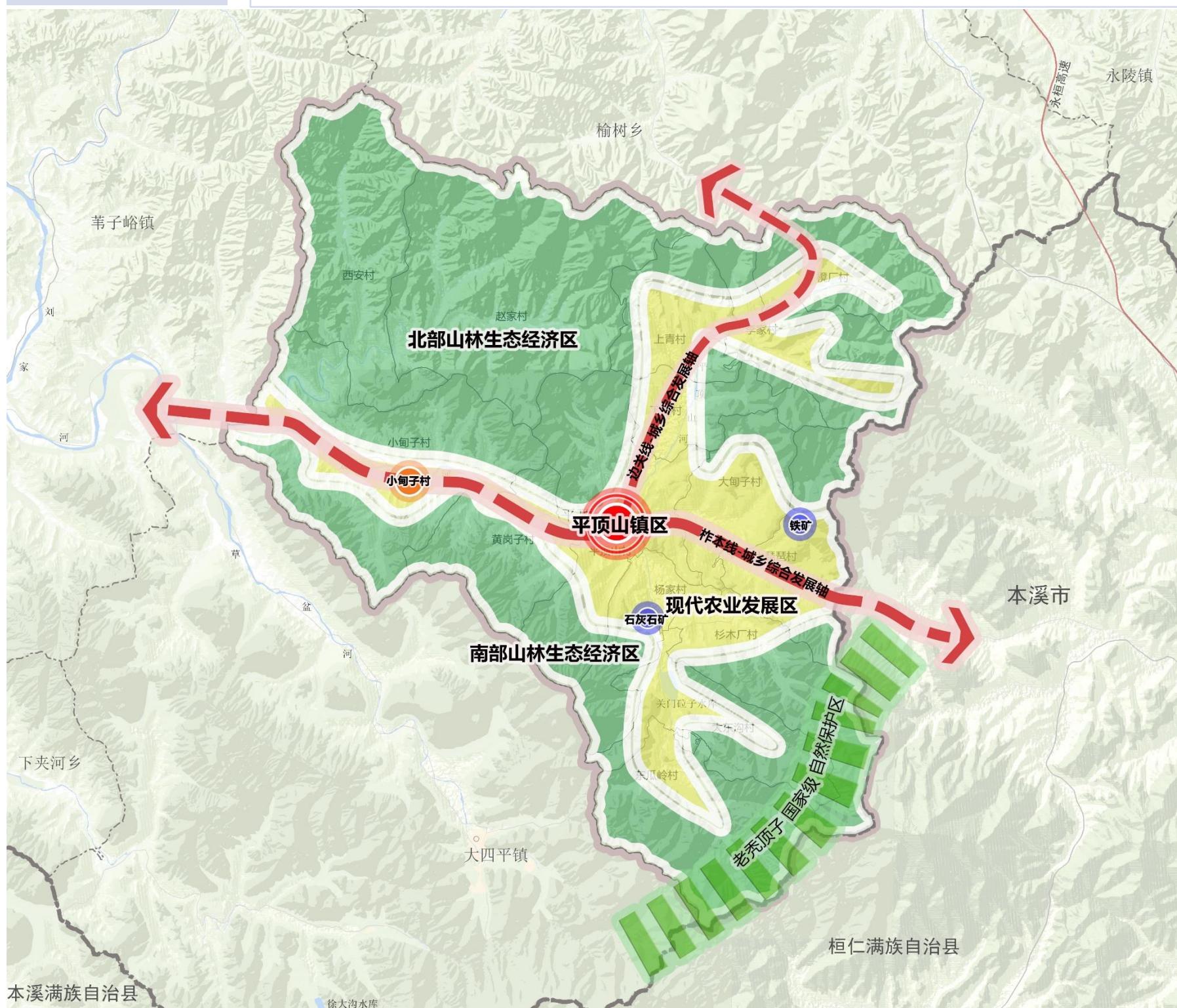
依托主要交通轴，带动镇域整体发展

“一带”

老秃顶子国家级自然保护区，南部生态屏障带

“三区”

现代农业发展区、南部山林生态经济区、北部山林生态经济区



### 3 耕地保护与利用

#### 落实最严格的耕地保护制度

严格保护耕地是保护、提高粮食综合生产能力的前提，要实行最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全。保护、提高粮食综合生产能力，必须以稳定一定数量的耕地为保障。耕地是人类获取食物的重要基地，维护耕地数量与质量对农业可持续发展至关重要。

#### 严守永久基本农田保护红线

严格落实永久基本农田控制线；  
推动形成管理有序的永久基本农田保护格局；  
严格管控非农建设占用永久基本农田。

#### 提高耕地利用效率

通过高标准农田建设提高土地利用率，优化产业结构和种植结构，加快本地区的经济发展，增加村民收入，提高生活水平。

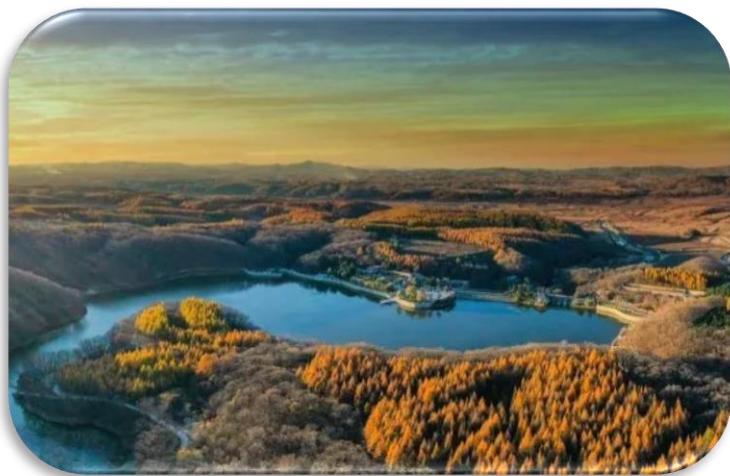


## 4 林地、湿地、水资源保护



▶▶ **林地**：严格限制林地转为建设用地、林地转为其它农用地，对宜林地进行造林。

▶▶ **湿地**：确保湿地面积不减少，维护湿地的生态功能，保护湿地的生物多样性，全面提升湿地保护与修复水平。



▶▶ **水资源**：严格总量控制，加强水源保护、源头治污、水库清淤，城乡环境整治，严控污水达标排放，提高再生水利用率。



## 5.1 镇村体系

### 镇中心区

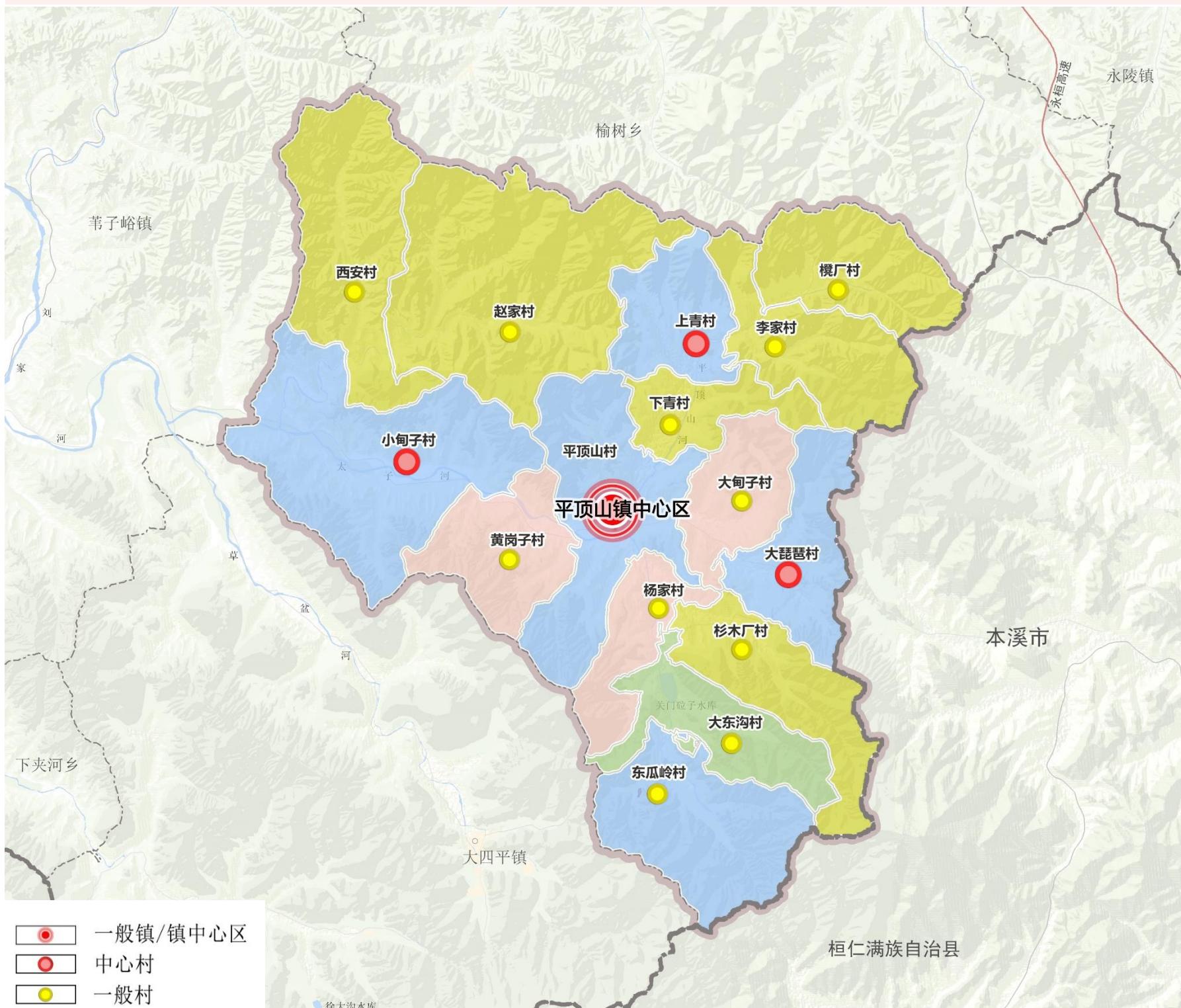
以镇中心区为核心，推动城镇发展，为全镇提供公共服务，主要为平顶山村。

### 中心村

结合现状村庄建设规模、人口、地理位置、交通条件和未来发展潜力，规划中心村为小甸子村、大琵琶村、上青村。

### 一般村

一般行政村,包括东瓜岭村、下青村、李家村、橈厂村、西安村、杉木厂村、赵家村、黄岗子村、大甸子村、杨家村、大东沟村。



## 5.2 产业发展目标

构建“种养殖业为基础，矿产能源开采为补充，乡村旅游及中药材为特色”的产业体系

## 5.3 产业发展策略

### 推动一二三产联动发展

#### 一产

依托现状优良的农林业本底，稳定玉米、大豆等大田粮食种植外，培育壮大牛、羊养殖业，持续发展赤芍、三枝九叶、林下参等特色农林产业

#### 二产

依托石灰石矿及铁矿，发展绿色矿产能源

#### 三产

积极发挥镇域山水资源充沛的乡村旅游优势，沿线将旅游节点有机串联，与其他乡镇形成区域协同农旅融合新路径



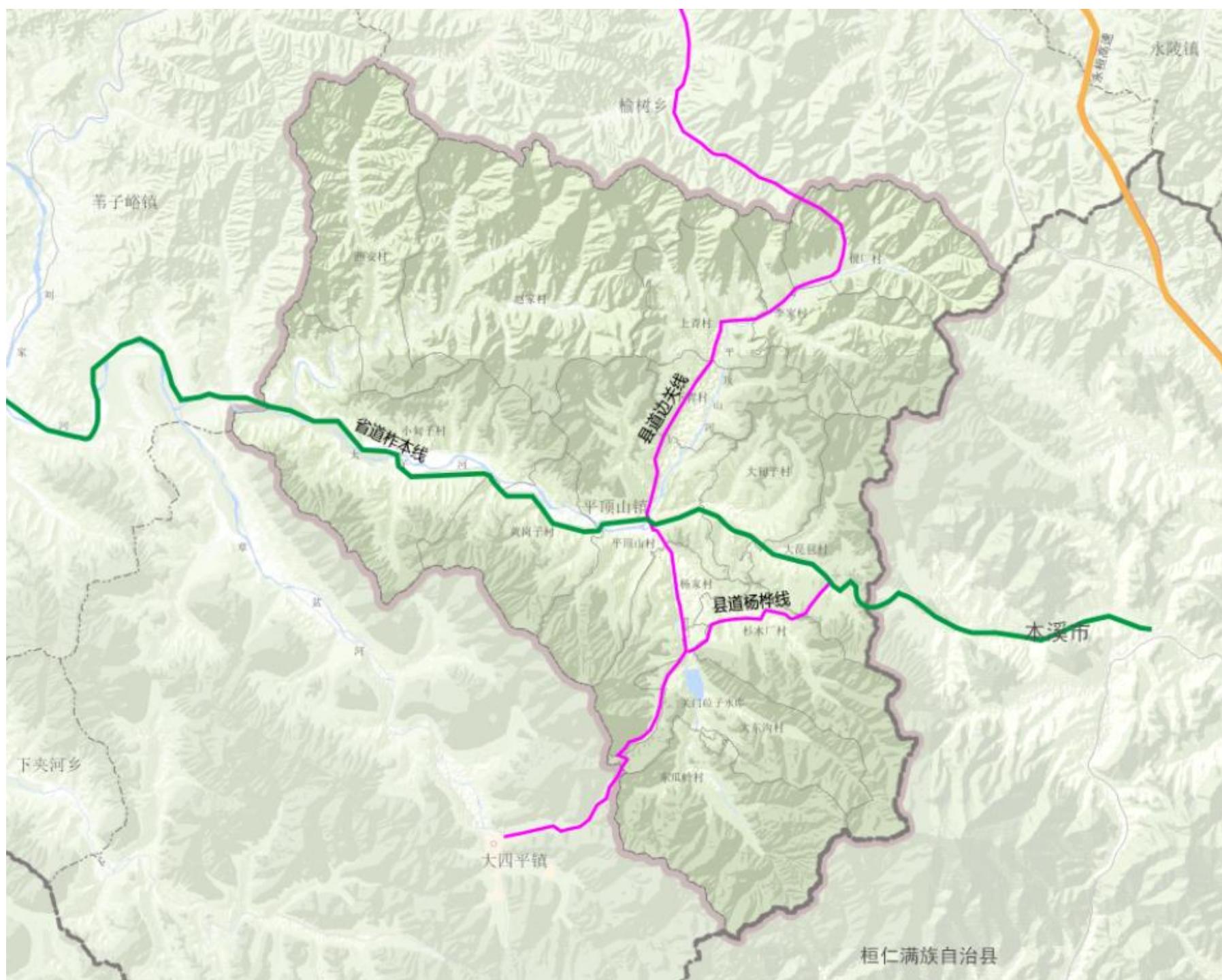
## 6.1 镇域交通体系

### 交通网络组织

构建“高效联动”的对外交通网络体系。规划省道柞本线达到二级公路及以上标准。加强镇域与周边地区的交通联系。

### 内部交通联系

推动乡村交通基础设施提档升级，加强村村通公路建设。梳理、改造村域道路，结合实际需求和相关标准进行硬化、修补、拓宽，增设错车道和指示标牌，保障出行安全。



## 6.2 基础设施规划

### 完善提升公用配套设施

#### 给水

优化城乡供水格局，整治农村水源资源，建设因地制宜的农村集中安全引水工程。完善村庄给水设施，增加净化设施。

#### 排水

保留提升镇区污水处理厂。加强镇区雨水综合治理，实施雨洪利用。

#### 电力

保留现状66kV变电站。逐步拆除现状乱接乱建、跨越房屋的电力线路，消除安全隐患。

#### 通信

保留镇中心区电信局、邮政支局。推进5G基站建设，稳步提高5G网络覆盖率。

#### 供热

保留镇中心区集中供热热源厂并进行扩容和节能环保综合改造。推进农村采用清洁能源的综合利用。

#### 燃气

镇区仍以液化石油气为主。大力推荐村民使用清洁能源。

#### 环卫

各村生活垃圾收集后，运输至抚顺市垃圾焚烧厂焚烧处理。

## 6.3 综合防灾减灾

树立安全发展理念，坚持“**以防为主，防抗避救**”相结合的方式，建立健全安全韧性的综合防灾减灾体系。

### ■ 地质灾害

识别地质灾害风险，对各类地质灾害隐患点实行年度核查排查，推进全镇域地质灾害治理。

### ■ 防洪排涝

平顶山镇区河段防洪标准达到20-30年一遇；重要村屯防洪标准为10-20年一遇。规划山洪防治设计标准采用20年一遇设计，50年一遇校核。

### ■ 防震减灾

按6度进行抗震设防。规划公园、广场、学校操场、体育场、避震据点和抗震性能好的建筑作为避震疏散场地。规划设置避难应急疏散通道。

### ■ 消防安全

建设适应新时代要求的消防救援体系。建立健全消防安全保障体系，确保城乡建设和人民生命财产的安全。配置农村消防点，建设村庄志愿消防队。



## 8.1 规划传导

### 落实“五级三类”的国土空间规划体系

在国家、省、市、县国土空间规划的基础上，落实“**乡镇级**”国土空间规划，和“**总体规划、详细规划、专项规划**”有效衔接，实现“**五级三类**”规划体系上下统筹、有效衔接。

### 乡镇国土空间规划内容

落实县级国空对乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施、公共安全设施**。

### 乡镇国土空间规划对详细规划的指引

乡镇国土空间规划明确**约束性指标**，下位规划不得违背乡镇国土空间规划的**强制性内容**。乡镇国土空间规划可指引如下规划内容：城镇开发边界内划分**详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。

## 8.2 规划实施

强化组织领导

宣传与社会  
监督

建设专业队伍

健全土地利用空间管控  
和治理相关政策

建立国土信息平台与  
检测预警机制

# 新宾满族自治县平顶山镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

(部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与新宾满族自治县自然资源局联系。)

