

新宾满族自治县“绿水青山就是金山银山”  
实践创新基地  
(2023-2025)

建设实施方案



新宾满族自治县人民政府  
二〇二三年二月

## 前言

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新思想和新要求，先后出台了一系列重大决策部署，推动生态文明建设取得了重大进展和积极成效。

2015年4月，中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》，将生态文明建设纳入“五位一体”中国特色社会主义总体布局，提出“坚持绿水青山就是金山银山，深入持久地推进生态文明建设”。2015年9月，中共中央、国务院制定出台《生态文明体制改革总体方案》，要求“树立绿水青山就是金山银山的理念”，加快建立系统完整的生态文明制度体系。党的十九大进一步提出加快生态文明体制改革，建设美丽中国。并且首次将“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入大会报告，大会新修订的《中国共产党章程》总纲中明确指出，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，增强绿水青山就是金山银山的意识。

2018年5月，在全国生态环境保护大会上，确立了习近平生态文明思想，进一步阐明了“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观，为指导建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供了行动指南和根本遵循。生态环境部为贯彻落实习近平生态文明思想、践行两山理念，组织开展“绿水青山就是金山银山”实践创

新基地建设，对推动地方走生态优先、绿色发展之路，加快形成绿色发展方式和生活方式，提升生态产品的供给水平和保障能力，创新生态价值实现的体制机制具有重要意义。

2020年，在统筹疫情防控和经济社会发展面临巨大挑战的特殊形势下，习近平总书记一以贯之高度重视生态环境保护，多次强调要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，推动污染防治攻坚战取得决定性成就，生态环境质量持续改善，给人们群众带来的获得感、幸福感和安全感显著增强，厚植了全面建成小康社会的绿色底色和成色。

新宾满族自治县生态资源良好、旅游资源独特，素有“好山、好水、好空气”之美誉。多年来，新宾满族自治县围绕“绿水青山就是金山银山”发展理念和“生态立县”发展战略，以改善环境质量为核心，解决突出环境问题为重点，基本实现了河清、岸绿、林密、天蓝、村净，坚持绿色兴农、质量强农，一张蓝图绘到底，把绿水青山真正变成金山银山。

近年来，新宾满族自治县在省委、省政府，市委、市政府的领导下，坚定不移地始终贯彻落实党中央“绿水青山就是金山银山理念”，着力推进生态文明和绿色发展，把自身独特的生态环境优势转化为生态农业、生态旅游等生态经济的优势，使得绿水青山变成金山银山。

为深入贯彻党中央、国务院有关推进生态文明建设的战略部署，牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，新宾

满族自治县县委、县政府坚持“生态立县”发展战略，以生态优先、绿色发展为主线，努力打响绿色品牌，积极完善体制机制，按照生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程（试行）》和辽宁省《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程》的要求，新宾满族自治县人民政府组织编制了《新宾满族自治县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案（2023-2025）》，多途径探索“绿水青山”向“金山银山”转化，实现生态产品价值链，打造“全域发展”与“金山银山”互促共进的新宾满族自治县“两山”转化模式，树立新时代生态文明建设的标杆样板。

## 目 录

<b>一、建设背景与意义</b> .....	<b>1</b>
(一) 建设背景.....	1
(二) 重要意义.....	9
<b>二、区域概况</b> .....	<b>12</b>
(一) 区位概况.....	12
(二) 自然资源状况.....	13
(三) 经济社会状况.....	16
<b>三、“两山”实践探索成效与问题分析</b> .....	<b>17</b>
(一) “两山”实践探索进展与成效.....	17
(二) 存在主要问题和挑战分析.....	23
(三) 典型案例.....	28
<b>四、总体思路</b> .....	<b>41</b>
(一) 指导思想.....	41
(二) 基本原则.....	41
(三) 总体目标.....	43
(四) 建设指标.....	44
<b>五、重点任务</b> .....	<b>47</b>
(一) 加强自然生态空间用途管控，守住绿水青山。.....	47
(二) 拓宽“两山”转化路径，壮大金山银山.....	51
(三) 推进绿色高质量发展，推动金山银山转化.....	61
(四) 打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民.....	62

(五) 打造“两山”绿色品牌，共享金山银山.....	66
(六) 深化生态制度改革，量化绿水青山.....	68
<b>六、工程项目.....</b>	<b>72</b>
(一) 重点项目与投资估算.....	72
(二) 项目实施计划.....	77
<b>七、保障措施.....</b>	<b>78</b>
(一) 强化组织保障.....	78
(二) 落实目标责任.....	79
(三) 严格监督考核.....	79
(四) 加大资金投入.....	79
(五) 强化科技支撑.....	80
(六) 人才培育与队伍建设.....	80
(七) 加强宣传引导.....	81
<b>八、附件及附图.....</b>	<b>82</b>

## 一、建设背景与意义

### （一）建设背景

#### （1）“绿水青山就是金山银山”理念的形成和发展

“绿水青山就是金山银山”是习近平同志在浙江工作期间提出的重要理念。党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”理念被赋予新的时代内涵，“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”被写进党的十九大报告；“增强绿水青山就是金山银山的意识”被写入党章。“绿水青山就是金山银山”理念已成为习近平生态文明思想的标志性观点和代表性论断。

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平同志，以深邃的历史眼光和生动的地方实践，创造性提出“绿水青山就是金山银山”（以下简称“两山”）的科学论断。随后在《浙江日报》上发表了《绿水青山也是金山银山》一文，强调：“如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山。绿水青山与金山银山即会产生矛盾，又可辩证统一。”

2006年3月23日，习近平进一步从金山银山与绿水青山之间对立统一的角度作了更为完整、更为严谨的表述。人们“在实践中对绿水青山和金山银山这‘两座山’之间关系的认识经历了三个阶段：第一个阶段是用绿水青山去换金山银山，不考虑或者很少考虑环境的承载能力，一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山，但是也要保住绿

水青山，这时候经济发展和资源匮乏、环境恶化之间的矛盾凸显出来，人们意识到环境是我们生存发展的根本。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山，我们种的常青树就是摇钱树，生态优势变成经济优势，形成了一种浑然一体和谐统一的关系。这一阶段是一种更高的境界，体现了科学发展观的要求，体现了发展循环经济、建设资源节约型和环境友好型社会的理念。”

2017年，“绿水青山就是金山银山”写入了党的十九大报告和新修订的《中国共产党章程》，为实现发展和保护协同共进、全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家提供了思想指引。

党的十九届五中全会明确“四个全面”战略布局的第一个全面，“全面建成小康社会”调整为“全面建设社会主义现代化国家”，并提出建设人与自然和谐共生的现代化，为协调推进新的“四个全面”战略布局赋能，必须始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，推动绿色发展，促进经济社会全面绿色转型，实现“生态文明建设实现新进步”的目标。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中也明确提出了“坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。” 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生的理念。



习近平总书记多次在国际场合阐述“绿水青山就是金山银山”理念，提出“加快形成绿色发展方式和生活方式，建设生态文明和美丽地球”等重要倡议。“绿水青山就是金山银山”理念，凝结着对发展人类文明、建设清洁美丽世界的深刻思考，在全球大国治国理政实践中独树一帜，彰显了中国特色、战略眼光和世界价值，彰显了习近平生态文明思想的世界意义。

“两山”实践创新基地的建设，明确的指出了我国坚持走可持续发展道路的初衷，即不要以牺牲环境为代价而推动经济增长，懂得有所为有所不为，坚持选择走人与自然和谐发展之路。这一实践基地的建设，不仅有利于深入贯彻国家坚持可持续发展战略，同时有利于推进乡镇生态文明建设，为建设国家卫生乡镇提供宝贵经验与积极的探索道路；也有利于号召广大人民群众积极投身其中，为打造绿色和谐宜居的人居环境贡献自身力量。

## （2）“两山”理念的内涵

“绿水青山就是金山银山”，是习近平总书记统筹经济发展与生态环境保护作出的重要论断，为我们在新时代营造绿水青山、建设美丽中国，转变经济发展方式、建设社会主义现代化强国提供了有力思想指引。

### 1) “绿水青山就是金山银山”理念生成背景中的历史辩证法

“理论在一个国家的实现程度，决定于理论满足这个国家的需要程度。”“绿水青山就是金山银山”理念之所以能够发挥巨大理论效能，根本原因在于其从马克思主义历史辩证法出发，掌握了社会历史

充当辩证法根基的理论要义，以科学理念回应时代发展带来的新问题新挑战，满足了中国特色社会主义建设的客观需求。

“绿水青山就是金山银山”理念内蕴马克思主义历史辩证思维。马克思主义历史辩证法认为，人类自己创造自己的历史，人类之所以能够成为创建历史的前提，根本取决于人类是历史的结果。人类对历史的赓续和对客观世界的改造，都是在前人实践基础上的再出发和再创造，因而人类在享受和利用历史馈赠的同时，应当保持理性认知以摆脱历史层积带来的各种外在束缚。只有坚持马克思主义历史辩证法，将历史理解为一个统一的过程，并在此基础上显现对人文价值的眷注，才能促使人与社会、自然达到和谐状态，进而克服历史局限。

“绿水青山就是金山银山”理念生成于对改革开放发展史的历史性回顾与反思，即从马克思主义历史辩证法出发，在吸纳和把握改革开放带来的发展红利的同时，正视、应对和扬弃由发展带来的一系列问题。其一，传统发展模式难以为继。以资源消耗等为主的传统粗放型发展方式带来严重生态环境问题，而且全球生产力的普遍发展不断压缩高能耗、高污染、高排放产业的生存和利润空间，使之成为必须转移或淘汰的落后产能。其二，经济发展累积的环保欠账亟待清偿。虽然我们始终强调环境保护的重要性，但仍有一些地区和领域以单纯经济增长为价值指向，造成生态严重破坏和社会整体发展失衡。其三，人民群众的需要层次不断提升。改革开放以来经济持续高速增长丰富了物质财富，人们的现实需求逐步从物质层面的“求温饱”“求生存”转向精神层面的“求环保”“求生活”，满足人民对更高品质生活的

诉求成为必须探索的重要课题。

“绿水青山就是金山银山”理念，正是在把握时代发展的历史阶段性特征，立足我们党环保理念和实践经验基础上诞生的。这一理念以保护生态环境破题，以环保高标准为导向倒逼经济发展转型升级，将生态优势转变为与经济效益增长浑然一体的资源，契合时代发展需求，有力回应历史发展赋予的时代任务，是以理论创新回应和指导实践发展的现实典范，体现了历史与现实、普遍性与特殊性、合规律性与合目的性的有机统一。

## 2) “绿水青山就是金山银山”理念科学内涵中的唯物辩证法

“绿水青山就是金山银山”理念的理论本质在于正确处理经济发展与生态环境保护之间的关系。习近平总书记对这一理念作出了科学阐述：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”准确理解这一理念的科学内涵，必须坚持马克思主义唯物辩证法，把握经济发展与生态环境保护之间的矛盾从孕育到展开环环相扣的辩证思维逻辑。

“既要绿水青山，又要金山银山”是经济发展与生态环境保护这一矛盾的“正题”。绿水青山与金山银山作为矛盾的两个方面，内含于社会主义建设的母题之中。“绿水青山就是金山银山”理念驳斥了两种极端的机械发展思维，一种是以牺牲经济发展为代价致力于保护生态环境的思维；一种是以舍弃环境为代价换取经济发展的思维。在“绿水青山就是金山银山”理念构想的历史图景中，绿水青山与金山银山都是人类社会发展的客观需要，二者不是非此即彼的对立物，而

是能够和谐共存、并行不悖的统一体。

“宁要绿水青山，不要金山银山”，是经济发展与生态环境保护这一矛盾进一步发展所呈现出的“反题”。经济发展与生态环境保护之间的矛盾在历史发展中不断展开，经济发展对自然资源的过度索求造成生态环境恶化，人与自然之间的相对平衡状态被打破。“绿水青山就是金山银山”理念从实现人的全面发展以及人类社会整体和长远利益出发，抓住了矛盾的主要方面，因为“绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山”，必须坚决否弃以牺牲环境为代价换取经济社会进步的发展模式，以及以眼前利益换取长远利益的思维方法。

“绿水青山就是金山银山”，这是经济发展与生态环境保护之间矛盾的最高阶段，即矛盾双方由对立走向统一的“合题”。将绿水青山等同于金山银山是一个具有战略意义的判断，指出了经济发展与生态环境保护之间的内在一致性，从根本上把握了人与自然动态性统一的辩证关系。在“绿水青山就是金山银山”理念中，自然资源不再是单纯服务于经济发展的材料和客体，它本身就是财富，保护、开发和利用好自然资源就是积蓄财富、发展经济。经济生态化与生态经济化的转换思维，触发了矛盾双方由对立走向统一的条件，使矛盾双方在朝向对立面的转换进程中达成了和谐统一。

3) 从价值观的角度看，“两山”理念是一种统筹经济价值和环境价值的绿色价值观。从狭义的角度理解，绿水青山代表生态环境，金山银山代表经济增长，就是要妥善处理好生态环境与经济增长的关

系。从广义的角度理解，“绿水青山”就是优质的生态环境——优质的水环境、优质的大气环境、优质的土壤环境、优质的天然氧吧、高额的负氧离子等，以及与优质生态环境关联的生态产品——有机产品、绿色产品、无公害产品等；金山银山就是经济增长或经济收入——国内生产总值的增长、居民可支配收入的增长等，以及与收入水平关联的民生福祉——优质环境所带来的健康状况的改善、优质生态环境所带来的审美享受等。

4) 从发展观的角度看，“两山”理念的精神实质就是要实现经济生态化和生态经济化。一方面，要遏制经济增长同时的环境退化，就是要保护生态，修复环境，保障生态环境的应有功能，就是经济生态化。另一方面，要把优质的生态环境转化成居民的货币收入，就要实现生态优美和经济欠发达地区的全面小康，也即生态经济化。

### (3) “两山”基地建设的背景

#### ①国家层面

为深入践行习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会精神，2019年8月19日，生态环境部修订了生态文明建设示范市（县）建设指标和管理规程，颁布了《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程（试行）》，大力推进“两山”基地建设，积极探索“两山”理念转化路径，构建可复制、可推广的模式。目前，生态环境部已经审批通过6批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

#### ②省级层面

党的十八大以来，辽宁省委、省政府认真贯彻落实习近平生态文

明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”，统筹“山水林田湖草”复合生态系统的保护与发展，大力推进生态文明建设和生态环境保护工作，绿色发展理念日益深入人心。2020年，辽宁省生态环境厅制定并颁布了《辽宁省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程（试行）》，正式启动辽宁省“两山”基地评选工作，进一步加强“两山”基地建设和管理工作，充分发挥“两山”基地的平台载体和示范引领作用。截至2022年底，辽宁省已创建7个国家级生态文明建设示范区及4个国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

### ③市级层面

抚顺市历届市委、市政府坚信走绿色生态发展之路是抚顺发展的必然选择，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态立市，以建设“美丽抚顺”的行动全力守护绿水青山。2021年1月6日，中共抚顺市委十二届十七次全会暨市委经济工作会议指出：要坚持“绿水青山就是金山银山”理念，构建生态文明体系，倡导绿色生产生活方式，打造辽宁省最重要的水源生态涵养基地。

### ④县级层面

为全面落实国家、省、市相关要求，新宾满族自治县以“两山”理念为指导，坚持以生态县建设为统领，坚定不移地举生态旗、打生态牌、走生态路。新宾满族自治县委、县政府高度重视生态建设，始终坚持把生态环境保护工作放在突出的位置，始终坚持保护与发展并重，强化规划先导作用，深入贯彻落实水源涵养型生态功能战略定位，加强饮用水水源地保护和管理，建立健全组织保障，完善考核机制，

形成生态文明建设和环境保护工作的强大合力。

新宾满族自治县坚持“生态立县、工业强县、旅游活县、科技兴县、文化名县”的发展战略，围绕构建“辽东绿色经济区先导区”、打造“美丽乡村”、打造“生态建设示范县”、创造“辽宁中部城市群水源涵养基地”，始终坚持实施“五大战略”，聚焦“四大产业”，坚持绿色、低碳和高质量发展，推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，实现新宾经济社会事业全面发展，打通一条改革创新、产业转型升级的产业生态化发展之路。

## （二）重要意义

（1）深入推进“两山”实践创新是践行习近平生态文明思想的重要举措

“绿水青山就是金山银山”理念是习近平生态文明思想的标志性观点和代表性论断，是习近平生态文明思想的重要组成部分，为实现生态环境高水平保护和经济高质量发展，提供了理论依据和实践途径，具有鲜明的时代意义。

习近平总书记在十九大报告中指出，坚持人与自然和谐共生必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。“绿水青山就是金山银山”成为习近平生态文明思想的重要内容，深刻回答了发展与保护，生态环境与生产力之间的关系，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理。建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。新宾满族自治县开展“两山”

实践创新，有助于践行生态文明理念、推进实现生态环境保护和经济社会可持续发展双赢局面，在全国推进生态文明发展战略过程中起到带头作用，为其他地区实践“两山”实践创新基地建设提供了样板。

(2) 深入推进“两山”实践创新是贯彻落实国家生态文明试验区的具体实践

2018年4月11日中共中央国务院印发《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》，文件中提出“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，为推进全国生态文明建设探索新经验”。新宾满族自治县立足实际，坚持生态优先、区域协调发展战略，贯彻实行科学发展，绿色发展模式。新宾满族自治县积极开展“两山”实践创新，践行“绿水青山就是金山银山”理念，是顺应国家的战略部署，亦是将国家的战略部署在新宾满族自治县进行具体实践。

(3) 对于保护沈阳及周边城市群的重要水源地具有重要意义

新宾满族自治县位于辽宁省东部山区、辽宁省重要水源地大伙房水库上游、辽宁东部绿色经济区的重要组成区域，是辽宁省重要的水源涵养地，在保障辽宁省重要饮用水水源和辽宁东部生态安全方面具有重要任务。新宾满族自治县深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，多途径推进“两山”实践创新基地建设，有利于进一步提升森林生态系统质量、提高生物多样性水平、增强水源涵养功能、提升水土保持效果，同时对进一步



加强跨界水体联防联控联治和加强县域内国考断面的监控与管理、深入打好水源地保护攻坚战、保障沈抚及周边城市群 2300 万人口饮用水安全、形成“保水富民”的经验和做法，具有重要意义。

(4) 对高质量发展绿色产业、打造特色林下经济品牌，走生态富民之路具有典型意义

新宾满族自治县“两山”实践创新基地建设，有利于依托自身生态优势，深入推进一二三产业融合发展，推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变，对打造中药材、食用菌、山野菜、优质米等特色林下产业品牌，持续打通“绿水青山就是金山银山”的转换通道，实现增收增绿“双赢”具有典型意义。

(5) 深入推进“两山”实践创新是实现生态和经济良性发展的根本路径

新宾满族自治县拥有得天独厚的地理位置和气候条件，森林覆盖率高，环境质量优质，动植物资源丰富，其中赫图阿拉城、岗山森林公园、猴石森林公园和和睦森林公园等 20 余个以好山好水为主题的景区是当地特色的旅游资源。丰富多样的生态环境是新宾满族自治县实现绿色发展的重要优势。多年探索实践发现，同时在发展中保护和在保护中发展才能更好的发展，坚持绿水青山建设才能迎来金山银山，坚持绿色发展和生态文明建设，不断将生态效益转化为经济效益、社会效益，才能持续推动生态和经济全面发展的良好态势。

## 二、区域概况

### （一）区位概况

#### （1）地理位置

新宾满族自治县位于辽宁省东部山区，隶属辽宁省抚顺市，位于抚顺市东南部。东与吉林省通化市、柳河县搭界，南与本溪市、桓仁满族自治县为邻，西与抚顺市相连，北与清原满族自治县毗壤。地理位置坐标在北纬 $41^{\circ}14'10''$ 至 $41^{\circ}58'50''$ ，东经 $124^{\circ}15'56''$ 至 $125^{\circ}27'46''$ 之间，全县总面积为 $4284.5\text{km}^2$ ，东北长 $100\text{km}$ ，南北宽 $84\text{km}$ ，中部最窄处 $35\text{km}$ 。

#### （2）地形地貌

新宾地处长白山山脉边缘，境内有岗山、老秃顶和三块石三大山脉，地貌类型属于构造侵蚀的中低山区，平均海拔 $498\text{m}$ ，山地与丘陵面积占 $87\%$ ，森林覆盖率达 $75.9\%$ 。其中，苏子河出口最低处海拔 $123.8\text{m}$ ，岗山最高海拔 $1346.7\text{m}$ ，相对高差 $1208.4\text{m}$ 。地势由东北向西南倾斜，地面坡度 $3^{\circ}\sim 8^{\circ}$ ，沟壑密度 $0.38$ 公里/平方公里。新宾满族自治县是个“八山半水一分田，半分道路和庄园”的山区县。

#### （3）行政区划

新宾满族自治县下辖新宾镇、永陵镇、木奇镇、上夹河镇、南杂木镇、红升乡、榆树乡、苇子峪镇、平顶山镇、大四平镇、下夹河乡、旺清门镇、响水河子乡、红庙子乡、北四平乡共 $15$ 个乡镇，涉及 $181$ 个行政村。截止 $2022$ 年，全县总人口 $277363$ 人，城镇人口 $91138$ 人，农村人口 $186225$ 人。共有满族、汉族、朝鲜族等 $29$ 个民族，其中满

族人口 219718，占总数 79.22%

#### (4) 气候特点

新宾境内属北温带季节性大陆气候，一年四季分明，气候宜人，雨量充沛，年平均降雨量在 750--850 毫米，在无霜期 150 天左右。

#### (5) 交通运输

2021 年，新宾满族自治县高速公路贯穿东西，等级公路四通八达，村村通工程覆盖全县。全县公路总长 1584.5 公里，东南高速公路 128.67 公里。形成了以东南公路为轴心的公路运输网络，实现了乡乡通公路，县际之间油路化。

### (二) 自然资源状况

#### (1) 森林资源

新宾县森林总面积 484.84 万亩，林木蓄积量 3382.5 万立方米，覆被率 75.9%，均居辽宁省前列，拥有猴石、和睦、岗山 3 座森林公园，为辽东山区最大的森林宝库，是全国首批生态建设示范县。



新宾满族自治县森林生态系统

## （2）土地资源

新宾满族自治县土地总面积 642.67 万亩，其中耕地面积 85.65 万亩；可开发的小流域有 6036 条，总面积 347.5 万亩；可开垦的草甸地、山间地和河滩地 10.2 万亩。

## （3）水资源

新宾满族自治县境内水资源较丰富，全县水资源总量 13.4 亿立方米，其中苏子河 6.42 亿立方米、太子河 3.93 亿立方米，富尔江 105 亿立方米。已利用水资源量 1.8 亿立方米。其中苏子河 1.1 亿立方未，太子河 0.2 亿立方米，富尔江 0.5 亿立方米。



新宾满族自治县绿水（苏子河）青山生态系统

## （4）矿产资源

新宾满族自治县境内矿产资源丰富，具有品种多、储量大、品位高、分布广等特点。据 2015 年统计，全县已发现各类矿产 26 种，探明的矿产 31 余种，分布在 105 处矿点，主要矿种有：金、银、铜、

铅、锌、镍、铌、钮、铁、煤、泥炭、石灰岩、耐火粘土等。

### (5) 植物资源

新宾满族自治县野生植物资源种类有 90 科 664 种，包括药川植物、食用植物、观赏植物、纤维植物、饲用植物、土农药植物、鞣料植物、淀粉植物、蜜源植物、油料植物、香料植物。

新宾满族自治县农特产品品质优异，是“中国林蛙、辽细辛、辽五味之乡”，全国食用菌生产重点县。



新宾林下木耳种植基地

### （6）水文情况

新宾满族自治县全县有大小河流 396 条，全县河流长度 1727.62 公里，是辽宁东部的重要水源涵养区，其中流域面积在 10km<sup>2</sup> 以上河流 134 条，微小河流 262 条。

### （三）经济社会状况

2022 年，新宾县地区生产总值 53.6 亿元，同比增长 1.3%；财政一般公共预算收入 4.7 亿元，同比下降 31.0%；全社会固定资产投资实现 7.1 亿元；农村居民人均可支配收入 18067 元，同比增长 4.2%。

### 三、“两山”实践探索成效与问题分析

#### （一）“两山”实践探索进展与成效

近年来，新宾满族自治县委、县政府始终坚持“绿水青山就是金山银山”“冰天雪地也是金山银山”理念，认真学习习近平总书记生态文明思想和系列重要讲话精神，深入贯彻党的十九大和历次全会精神及二十大新精神，压实环保责任，强化攻坚措施，推进工作落实，环境质量持续改善。

##### （1）生态环境质量改善明显

新宾满族自治县于2016年9月纳入国家重点生态功能区，2017年成为全国首批农村生活垃圾分类及资源化利用示范县，多次被评为全国百佳“深呼吸”小城。省生态环境厅每年对全省58个县域（县级市、市辖区）开展生态环境质量卫星遥感监测，并进行综合评价，新宾满族自治县生态环境质量状况始终为优，而且排在全省前列。由于新宾满族自治县生态环境改善明显，在获得国家重点生态功能区转移支付资金的基础上，2021年获得了国家重点生态功能区额外奖励400万元。

2020年，新宾满族自治县开展了新宾满族自治县大伙房饮用水水源地保护区苏子河流域配套工程，包括城镇污水管网改造、大伙房水源地苏子河输水河道一级保护区围栏封闭及筑坝隔离工程、垃圾填埋场渗滤液改造工程、卫生院污水处理设施建设工程等；完成了大伙房水源地苏子河输水河道一级保护区应急储备库建设项目及交通穿越桥梁防护栏工程；开展了2个村农村生活污水处理项目及12个美

丽示范村农村厕所改造工程；完成3个集中供热站20吨以上燃煤锅炉的特别排放限值改造任务；开展水土保持项目及侵蚀沟综合治理项目，共计控制水土流失面积909.04hm<sup>2</sup>，治理发展型侵蚀沟30条；开展了2处地质灾害点治理工作；完成人工造林2.44万亩、封山育林1.0万亩，全县义务植树50万株。

2021年在大伙房饮用水水源地继续开展新宾满族自治县大伙房饮用水水源保护区苏子河流域配套工程，在二级保护区上夹河镇古楼河西村实施农村生活污水处理工程，在古楼村荒地组实施了一级保护区围栏封育工程，完成大伙房饮用水水源地一级保护区水毁围栏修复工程；完成乡镇级饮用水水源保护区划定工作；完成新宾镇、永陵镇、南杂木镇三座城镇污水处理厂改扩建主体工程建设，污水处理能力由原来的22000吨/日提升至43000吨/日，新建城镇污水收集管网4900米；完成垃圾填埋场积存渗滤液处理0.6万吨；完成农村“厕所革命”改厕2000座；完成一座小型水库出险加固工程；开展水土保持项目小流域综合治理项目，共计控制水土流失面积1400公顷；开展了2处地质灾害隐患点治理项目，新宾满族自治县完成了118亩生产矿山地质环境和133亩历史遗留废弃矿山地质环境开展修复治理；全县共完成人工造林2.0万亩、封山育林4.3万亩，义务植树79万株；建设高标准农田8.3万亩，实施保护性耕作5.1万亩。

2022年完成大伙房饮用水水源保护区（新宾境内）环境监管数字化信息化建设项目，富尔江东江沿国控断面围栏工程，红升乡政府及医院污水处理设施改造项目，南杂木镇、大四平镇乡镇级饮用水水



源保护区勘界立标项目、浑河南支（新宾满族自治县段）水利提升工程等。新宾镇垃圾填埋场填埋区坝体加固及渗滤液及采购全量化处理设备项目处于收尾阶段。新宾镇雨污分流项目，上夹河镇污水管网改造项目，木奇、上夹河、下夹河污水处理厂原址重建项目，2022年农村生活污水治理项目，新宾满族自治县森林生态功能恢复与治理项目，辽宁抚顺苏子河（新宾段）及其湿地生态环境修复项目，抚顺市历史遗留工矿废弃地治理项目正在建设当中。2022年新宾满族自治县对4处闭坑矿山地质环境进行了治理恢复，创建的3家绿色矿山正等待验收。全县完成河道封育在册耕地1905.4亩，完成造林1.632万亩，村庄绿化造林0.074亩，完成森林抚育3.3万亩。

2022年新宾县投资8512万元，完成湿地生态环境修复、林业有害生物综合防治等4个项目，群众关切的红升水源地生态安全问题得到明显改善。严格落实林长制。造林1.6万亩，森林抚育3.3万亩，清理雪压木12.8万亩。实施松材线虫病防治54万亩次，清理疫木4.3万株。完成东瓜岭石场等3家企业绿色矿山建设任务，通过省市验收。认真落实河长制。县、乡、村三级河长累计巡河7579次，清理河道管理范围内围垦耕地30亩，清除河道垃圾7410立方米，完成河道封育1905亩。投资892万元，实施小流域综合治理，治理水土流失20平方公里。新宾镇、永陵镇、南杂木镇3座新建污水处理厂正式投入使用，上夹河镇、木奇镇、下夹河乡污水处理厂完成原址重建，农村生活污水处理设施在全市率先实现社会化运营。投资7750万元，对县城八条主要道路进行雨污分流改造，新建雨水、污水管线19公里。

投资 1275 万元，完成垃圾填埋场坝体加固及渗滤液全量化处理工程。投资 328 万元，完成域内大伙房饮用水水源一级保护区信息化监控平台建设。域内 4 个省考断面和 4 个国考断面水质全部达标。深入开展大气污染综合治理。加强秸秆禁烧和春节期间烟花爆竹管控，积极应对重污染天气，圆满完成北京冬奥会重点时段空气质量保障工作。全年空气质量优良率达到 97%。第二轮中央环保督察反馈问题及交办的 44 个信访案件全部办结销号。

近几年，结合新宾满族自治县国家重点生态功能区的定位，新宾满族自治县先后编制了《新宾满族自治县产业园区总体规划（2020-2035）》、《新宾满族自治县农村生活污水治理规划（2021-2025 年）》及《新宾满族自治县畜禽养殖污染防治规划（2021-2025 年）》，制定了《新宾满族自治县红升水库饮用水水源保护区突发环境事件应急预案》、《新宾满族自治县突发环境事件应急预案》，为更好地进行环境风险防范，践行“生态立县”奠定了基础。为有效进行环境质量管控，在前期各项工作的基础上，进一步完善各类管控方案，先后制定了《新宾满族自治县“散、乱、污”企业及集群整治工作方案》、《新宾满族自治县冬春季扬尘污染专项整治行动工作方案》、《新宾满族自治县汽车维修行业挥发性有机物专项整治行动工作方案》、《新宾满族自治县餐饮业油烟污染专项整治工作方案》、《新宾满族自治县畜禽禁养区补充划定方案》等，相关责任单位履职尽责、严格落实，使方案落到实处。

## （2）新宾满族自治县特色的“两山”转化模式初见雏形

新宾满族自治县以“两山”理念为指导，坚持“保护生态就是保护生产力，改善生态就是发展生产力”的战略定力，构建了生态产业为载体的“生态+N”的产业链。

### ①生态+旅游

旅游是距离生态资源最近的产业。新宾满族自治县依托独特的生态资源禀赋，精准发展旅游产业，目前具有国家 AAAA 级旅游景区赫图阿拉城、国家 AAA 级旅游景区猴石森林公园、国家 AAAA 级景区和睦森林公园、岗山森林公园等 20 余个著名旅游风景名胜区，深受人民群众的青睐，是休闲旅游的首选去处。全县形成了“全域+全季”理念，实现了全县有景区、乡乡有景点、村村有人吃旅游饭的大格局。打造了新宾满族自治县智慧旅游平台，基本实现了“一部手机游新宾”，带动了文化旅游产业高质量发展。

### ②生态+林下经济产业

新宾是辽东地区林业大县，素有“八山一水半分田，半分道路和庄园”之称。在这片会呼吸的辽东黑土地上，不仅像健康的“肺”一样，给生活在苏子河、太子河流域两岸的三十万人民“吐纳”着最新鲜的空气，也像“聚宝盆”一样给这里的人们带来了各种实实在在的财富。而今，“绿水青山”就是“金山银山”的新发展理念已经在新宾满乡大地落地生根。

全县林业用地面积 528.9 万亩，有林地面积 484.9 万亩，活立木蓄积量 3389.3 万立方米，森林覆盖率 75.9%，林木绿化率 77.6%。森林面积位居全省第三名，森林蓄积量位居全省第一位，森林覆盖率和

林木绿化率均位居全省前列。新宾县区是天然的立体资源宝库，可开发利用的资源丰富，林药、林菌、林果、林菜、林下野山参等均是新宾特色产品。

近年来，随着集体林权制度改革不断深入，林业产业得以快速发展，新宾县内培养了一大批林地经济典型。截至2021年底，全县林下经济经营和利用林地面积达125.25万亩。其中以红松、核桃楸、榛子为主的经济林面积60.75万亩。以林下参、淫羊藿为主的林下药材面积达38.62万亩。以蕨菜、刺嫩芽、大叶芹为主的林下山野菜23.98万亩。林下食用菌、苗木1.9万亩。2015年被国家林业局评为全国林下经济开发示范县。

利用乡村旅游兴起的时机，把资源变资本，实践好绿水青山就是金山银山的理念。猴石、岗山、和睦和参仙谷4处国家森林公园周边的村庄，实施村庄绿化美化后，优美的生态环境、干净的水、清新的空气，良好的生态系统成了人们休闲度假旅游的首选，森林观光、林果采摘、特色农产品销售、农家乐、乡村民宿等乡村旅游休闲项目蓬勃发展，有力带动了农民增收致富，人均收入增加1万元以上。

### （3）生态文明体制机制不断完善

为了确保生态文明建设系统有序开展，新宾满族自治县进一步完善和优化了自然生态建设工作机制，对重点工程实行项目制管理，建立了政府主导示范、社会化多轮驱动的新机制。

新宾满族自治县严格落实中央和省、市关于生态文明建设的相关要求，先后出台了《新宾满族自治县开展保护森林资源专项行动方案》

《关于开展拦河闸坝清淤工作的实施方案》和《新宾满族自治县“散、乱、污”企业及集群整治工作方案》等多项制度文件，以建设美丽幸福新宾为目标，把生态文明建设全方位融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各个方面，实现了“五位一体”。成立了生态文明体制改革工作小组，积极推进生态文明体制改革，完善环保目标考核制度，成立了环保监察队伍，环境基础保障更加有力。建立了环境执法协调机制，实施网格化监管，采取随机抽取检查对象、随机选派执法人员的方式，切实加强事中事后监管。

#### （4）公众满意度稳步提升

新宾满族自治县持之以恒的坚持生态发展，十分重视生态文化教育。为了引导群众树立生态文明理念，优化美化乡村环境、新宾满族自治县积极推进特色村寨、生态乡镇、生态村、生态县等创建工作。多年来，新宾满族自治县县委、县政府坚持“生态立县”，加强生态保护和建设，切实把生态文明理念渗透到生产、生活的各个领域和层面，不断增强社会公众的生态忧患意识、参与意识和责任意识，牢固树立生态文明观和生态价值观，为生态文明建设、“两山”转化、全面打赢打好污染防治攻坚战、坚决打赢脱贫攻坚战、提升人民群众生活福祉等方面提供了强力的思想支撑。

### （二）存在主要问题和挑战分析

#### （1）存在问题

①林地经济发展与资源保护的问题：一是目前，造林规程、森林经营规程都以培育用材林为主要目的，受历史背景影响，制定这些规

程时，没有考虑经济林和林下经济发展问题，造成当前林下经济发展受到很大限制，比如林下种植需要一定的郁闭度，而森林经营过程中没有考虑这方面的因素，只能迫使林下经济在夹缝中寻求发展的空间。二是现有经济林与用材林之间的矛盾。现有的经济林经营都是以用材林为主，采果为辅，造成结果量大大减少，比如红松、胡桃楸等，不能最大限度发挥经济林的经济效益。

②森林旅游康养等新兴产业发展问题：森林公园和森林康养建设试点单位游览面积较小，在景观设计上，同质化严重，服务质量和游客参与度上不高，交通、住宿、餐饮等配套设施不完善，主要以销售门票收入为主，虽然也能吸引一些人来，却留不住人，来过一次就不想再来。没有持续的收入来源，进一步限制了景区自身发展，对景区周边和沿线也不能产生的带动作用。

③需要健全生态补偿机制、提高生态补偿标准：新宾满族自治县作为国家重点生态功能区和大伙房水源地保护区，森林资源的经营受到极大的限制，影响了新宾地区的经济发展。现执行的生态保护补偿的范围仍然偏小、标准偏低，一定程度上影响了生态环境保护措施行动的成效。按照“谁受益、谁补偿”的原则，建立健全多元化生态保护补偿机制，逐步扩大补偿范围，形成受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制，合理提高补偿标准，有效调动全社会参与生态环境保护的积极性，促进生态文明建设迈上新台阶。

④在“两山”转化过程中，新宾满族自治县对文化品牌塑造的认知不足，缺乏文化品牌塑造意识。文化品牌既是绿水青山，也是金

山银山。既是对生态的包装，也是对旅游等相关产业的包装，更是对营商环境的包装。因此，需要在生态文化品牌塑造上加以重视

⑤绿色发展转变速度需进一步加快：新宾满族自治县目前在生态旅游、林下经济产业等方面取得了一定成绩，但是在生态产业发展规模化、集约化、现代化、市场化等方面仍需进一步加强；地方特色品牌挖掘和宣传力度应进一步提升；地方产品销售渠道仍需拓宽；产业的智慧化水平亟需提高；一二三产业的融合发展需进一步加强。

## （2）主要挑战

### ①区域联动不足，景城配套设施落后

游客多集中在赫图阿拉城景区、猴石森林公园景区、岗山国家森林公园景区、和睦森林公园景区和参仙谷景区，其他景区游客量较少，核心景点的带动作用不强，区域联动不足。

总体来看，新宾满族自治县生态旅游仍处于较为初级阶段，没有形成较大的品牌效应。主要原因在于自然资源开发利用不够，基础设施配套档次不高，游客体验和参与性项目匮乏，宣传营销力度不到位，以及产品季节性较强，冬季旅游项目没有很好开发等。

### ②产品业态单一，经济绿色发展仍需提质

新宾满族自治县旅游产品大多处于初级开发状态，以当地山货、菌类、农产品、根雕等简单的当地土特产及特色为主，休闲度假旅游产品开发不足。同质旅游在空间上重复出现频率较高，旅游产品开发缺乏分工，旅游项目大同小异，新业态旅游产品尤其稀缺。

新宾满族自治县需科学规划，整合资源，深度发展大米、菌类、

林蛙、林下参、根雕等为代表的特色产业，推广当地满族特色文化的宣传和建设；因地制宜，积极研究谋划探索多类型、多渠道、多元化的集体乡/镇、村经济发展路径并加以扶持壮大。

### ③专业人才短缺，自主创新后劲不足

受区域经济水平、地域文化等因素，高层次人才、高技能人才引进困难，导致新宾满族自治县人才匮乏，创新能力不足。尤其战略性新兴产业、高新技术产业和服务业的专业技术人员、科技创新型和文化创意类人才严重不足，导致创新能力不强，缺乏自主知识产权和核心技术，高水平技术创新成果较少。

新宾满族自治县需创新人才培养模式，根据“旅游+”和“生态+”对人才的需求，加大培训培养力度；搭建人才交流平台，以政府为引导，以高校科研院所等为平台，注重文化遗产传承人才和技艺大师的培养，注重生态环境保护类人才及企业的引入；完善人才奖励机制，对优秀人才及专家实施物质与精神奖励，按等级给予通报表彰、物质奖励以及外出学习考察机会；制定更具吸引力的人才引进政策，大力引进高素质的旅游经营人才、文化创意策划人才与市场营销人才，突破人才制约，保障高素质人力资源供给，获得“人才红利”。

### ④县域经济发展受到限制

新宾满族自治县地处辽宁省重要的饮用水水源地大伙房水库上游，也是辽东绿色经济区的重要部分，也是沈抚及周边城市群的绿色生态屏障，导致新宾满族自治县需大力发展绿色经济，必须实现一二三产业的融合发展，县域经济发展受到一定的限制。在如何守住绿水



青山的同时，提升居民的收入水平、提高生活福祉是新宾满族自治县“两山”实践转化所面临的巨大挑战。

### （3）面临机遇

一是党中央高度重视。党的十九大报告深刻指出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”。“绿水青山就是金山银山”已成为党和国家未来发展的意志基石和价值取向，是深入落实党中央关于生态文明思想的战略决策部署，也是建设美丽中国的重要理论依据。

二是当地政府正确决策。近年来，辽宁省委、省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持绿色兴农、质量强农，一张蓝图绘到底，一个理念干到底，把绿水青山真正变成金山银山。新宾满族自治县紧紧围绕“绿水青山就是金山银山”发展理念和“生态立县”发展战略，在自然条件、社会经济与文化发展、生态环境保护等方面都具有较好的基础，大力开展“两山”基地创建工作适逢有利时机。

三是生态建设基础扎实。新宾满族自治县始终坚持生态立县，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，持续稳固推进生态文明建设，基本实现了河清、岸绿、林密、天蓝、村净。新宾满族自治县先后获得全国首批生态建设示范县、全国食用菌生产重点县、国家农产品质量安全县、全国乡村治理体系建设试点单位、入选第三批节水型社会建设达标县（区）名单、入选国家农产品质量安全县名单、入选“2021中国最美县域榜单”等荣誉称号，并涌现出平顶山镇下

青村、木奇镇大房子村、平顶山镇大琵琶村、赫图阿拉村等一大批美丽乡村和民族特色村。

### （三）典型案例

#### （1）积极打造生态旅游和绿色康养项目

新宾拥有良好的自然生态环境和岗山辽宁屋脊的生态资源，立足国家级重点生态功能区和大伙房水库水源涵养地的定位，新宾县坚持“生态立县”“旅游活县”战略，积极打造生态旅游和绿色康养项目。

##### ①建设重点生态景区

经过十余年的开发和建设，目前，新宾满族自治县已经对外开放的生态旅游景区主要有赫图阿拉城、猴石森林公园、和睦森林公园、参仙谷生态旅游度假区、岗山国家森林公园、妈妈沟风景区、长岭子湿地公园等。其中，赫图阿拉城是国家AAAA级旅游景区、全国重点文物保护单位，猴石森林公园于2002年被评为国家级森林公园。和睦森林公园2005年被评为国家森林公园，猴石森林公园评为国家AAA级旅游景区、和睦森林公园被评为国家4AAAA级旅游景区。

截至目前，新宾满族自治县永陵镇获评全国乡村旅游重点镇；永陵镇赫图阿拉村获评全国乡村旅游重点村；新宾镇蓝旗朝鲜族村、木奇镇东韩家村、永陵镇那家村、永陵镇后堡村4个村获评辽宁省乡村旅游重点村。2022年，新宾县永陵镇被列入全省第四批重点建设旅游主体功能区名单。



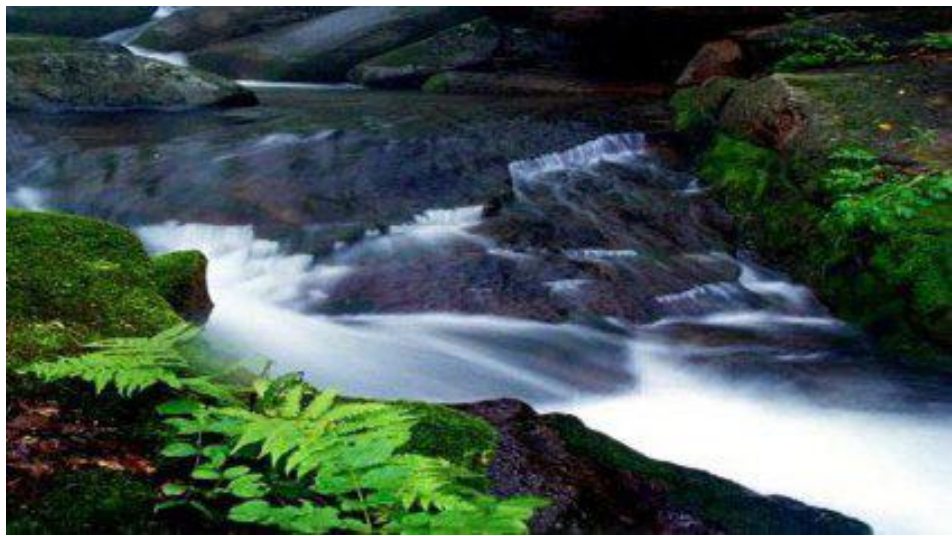
赫图阿拉城



和睦森林公园



猴石森林公园



岗山国家森林公园



参仙谷生态旅游度假区



妈妈沟风景区



长岭子湿地公园

## ②打造生态旅游路线

新宾满族自治县积极打造启运生态之旅精品线路，以猴石、和睦国家森林公园为载体，最大限度地发挥山清水秀、林密石奇、鸟语花香的自然环境优势，推出了踏青、登山、穿越、赏枫、嬉雪等适应不同季节的旅游线路，突现“辽宁屋脊”“原始森林”等生态魅力。猴石森林公园以生态与宗教文化相结合，适应了广大都市群体放慢生活节奏、放松心情的需求。和睦森林公园成功实现由公务接待型向大众服务型转变，适应了大众旅游者对高端休闲度假场所的需求。岗山养生度假区完成了启运天阶、枫叶长廊等基础设施建设，适应了广大户外运动和摄影爱好者征服自然的需求。

## ③开发产业融合项目

近五年来，大力推广“旅游+”这一现代经济社会可持续发展的新模式，结合生态、农业等资源，推动乡村旅游发展，不断打造生态旅游和绿色康养项目。

在“旅游+生态”方面，猴石森林公园于2020年增加了森林博物馆，完成了抗联密营遗址的发掘，为开展生态旅游、红色旅游和研学旅游打下坚实基础。和睦森林公园投资38万余元，新建了儿童乐园、采摘园等，完成景区绿化及游客座椅购置。

在“旅游+康养”方面，结合生态环境，以休闲观光、休闲度假功能为主，开发了参仙谷养生度假区、青松岭景区、草帽山景区等，参仙谷景区累计投资2800万元，打造儿童乐园、森林穿越等互动体验项目，被评定为3A级旅游景区。

在“旅游+农业”方面，开发蓝旗朝鲜族田园综合体、蘑菇寨景区、北四平蓝莓采摘基地等生态农业养殖、种植观光生态采摘园等项目。大房子村和蓝旗村也已成功入选省级乡村旅游重点村。

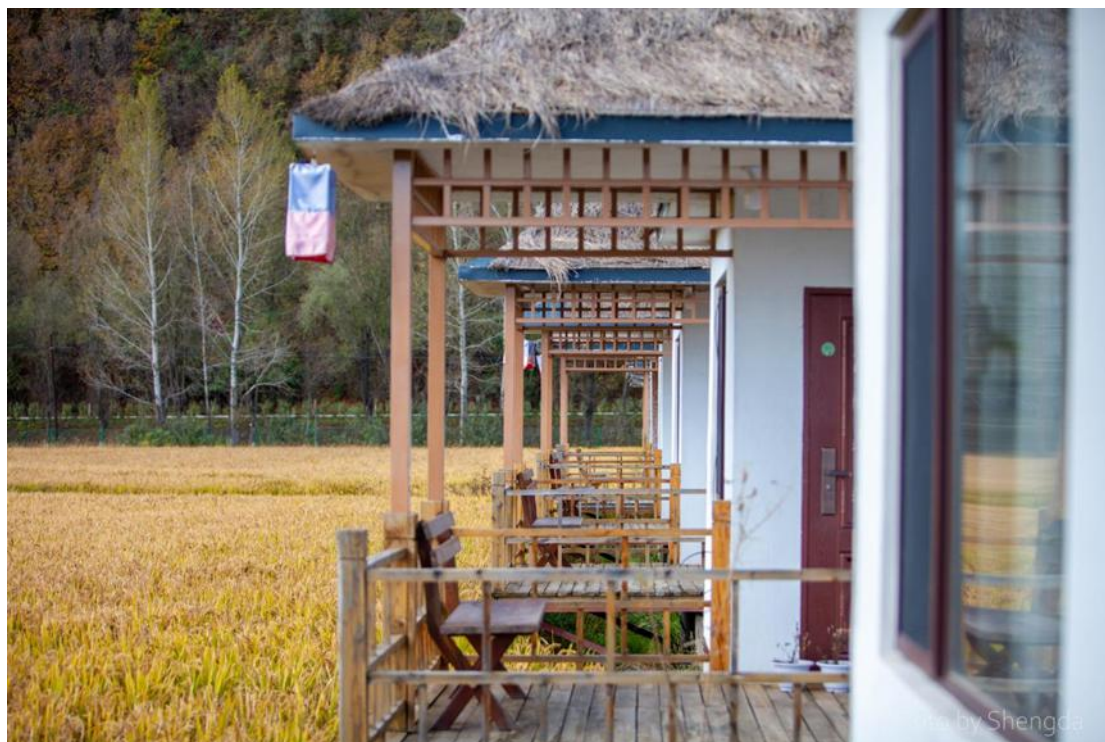


草帽山风景区



北四平蓝莓采摘基地





蓝旗朝鲜族田园综合体



蘑菇寨生态园

#### ④不断研发旅游产品

结合新宾满族自治县农业资源等，研发推出富硒稻米、灵芝孢子粉等旅游商品。如蒲羽蒲公英商贸有限公司研发出蒲公英茶和以蒲公

英为主要原料的冷面、煎饼、酱菜等深加工产品。边外林场开发出纯野生山蜂蜜。新宾利核有机野山核桃油、大自然养生驻颜灵芝茶、边外林场蜂蜜等商品分别获得辽宁省旅游商品创意大赛最佳才华创意奖、最佳特色奖和优秀奖，新宾满族自治县成为辽宁省获得奖项最多的县份。

## （2）践行“两山”理论，推动生态文明建设

新宾县始终坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念不动摇，围绕“生态立县、旅游活县”的发展战略，结合新宾满族自治县自然资源优势，重点发展森林资源培育、生态旅游业、林下种植业等替代产业，积极推进生态文明建设工作。

### ①围绕生态文明建设受上级表彰命名情况

2019年12月，新宾满族自治县红庙子五道沟村等20个行政村被国家林业和草原局认定为“国家森林乡村”；

2021年4月荣获中国生态文化协会关于“红庙子乡西岔村推动新时代生态文化村建设”的荣誉；

2021年7月新宾满族自治县农村林业工作站因“一种用于蒙古栎种子的杀虫装置”荣获辽宁林业科学技术奖二等奖。

2022年7月新宾满族自治县国有林场总场因“兰杉优质苗木培育技术示范”荣获辽宁林业科学技术奖二等奖。

### ②绿化造林成效

自然资源局获得上级财政用于生态环境治理造林绿化和美丽乡村建设专项资金共计1991.5万元，其中造林绿化2020年424万元，

2021年1420万元，2022年截止目前到位361万元；美丽乡村建设2020年36万元，已全部用于项目建设。三年来，总计造林6.072万亩，封山育林5.3万亩，森林抚育3.3万亩，其中2020年完成人工造林2.44万亩，封山育林1万亩；2021年完成人工造林2万亩，完成封山育林4.3万亩；2022年完成造林1.632万亩，森林抚育3.3万亩。达到了提高林分质量并且发挥森林涵养水源、保持水土、改善生态环境、充分保护生物多样性的目的。2022年新宾满族自治县森林覆盖率为75.9%，位于全省前列。

### ③生态保护和修复工作

一是山水林田湖草系统治理：以国家大力推进山水林田湖草沙一体化保护和修复为契机，科学的自然生态系统进行全方位生态问题诊断，针对生态问题及风险，充分考虑区域自然禀赋，因地制宜开展保护修复工作，2022年争取中央山水项目资金8512万元开展了辽宁抚顺苏子河（新宾段）及其湿地生态环境修复项目、抚顺市新宾县历史遗留工矿废弃地治理项目、林业有害生物综合防治项目、新宾县森林生态功能恢复与治理项目等山水林田湖草系统整治工程。工程将以“生态优先、绿色发展”为基调，本着“问题导向、科学修复，自然恢复为主，人工修复为辅”原则，统筹规划，综合开展生态治理工作，进而由点至线、由线及面的全面改善项目区域现状生态问题。

二是森林草原防灭火工作：坚持“预防为主，积极消灭”的方针，通过采取多种措施，有效避免和减少了森林火灾的发生，截至2022年11月，全县已连续44年无重特大森林火灾。

三是国土生态安全，松材线虫病疫木除治工作：2017年7月新宾县发生松材线虫病疫情，2018年2月被国家林业局定为疫区。5年来通过采取有效除治措施，控制了疫情传播蔓延、防止了疫情北扩。从疫木采伐量看，2021年采伐疫木19.3万株，2022年采伐疫木4.3万株；从疫点乡镇数量看，原发生疫情的乡镇有南杂木、上夹河、木奇、永陵、榆树、红升6个乡镇，经过2022年秋季疫情普查仅南杂木、上夹河、木奇3个乡镇有疫情，松材线虫病疫情在新宾满族自治县得到了有效控制。

四是矿山治理工作：新宾满族自治县始终将绿色发展和生态矿业理念贯穿于矿产资源开发利用全过程，认真履行绿色矿山建设主体责任，推进矿山转型升级，实现开采方式科学化、资源利用高效化、生产工艺环保化、矿山环境生态化、企业管理规范化、矿地关系和谐化的绿色矿山发展模式，按照《辽宁省绿色矿山建设三年行动方案》的要求，稳定提升绿色矿山建设水平，采取“双随机、一公开”方式，对其进行监督检查，发现问题及时督促整改，督促矿山企业按时完成创建任务。截止2022年11月，天赐石灰石、东瓜岭石场和马架子石灰石3家矿山共投入资金4100多万元进行绿色矿山建设。主要从准入条件、规范管理绿色开发、综合利用、节能减排、技术创新、环境保护与土地复垦、矿地和谐和企业文化等方面入手，严格按照生产区、管理区、生活区和生态区等功能进行分区。目前3家矿山共植树1300棵；绿化面积达42亩；修筑矿山道路9公里（13米宽）；砌挡土墙230米；修筑排水渠130延长米。

五是生物多样性保护工作：加强宣传教育，提高全民生物多样性保护意识。在国际爱鸟日、世界野生动植物日开展鸟类保护、野生动植物保护宣传工作。内容包括宣传条幅悬挂（累计 450 余幅）、警示标语设置、宣传图册分发（累计 4000 余份）以及宣传车进乡镇进住户（累计 100 余次）等。切实提高广大市民保护生物多样性意识，形成自觉保护生物多样性的良好氛围。

实施专项打击，开展生物多样性保护。为加强新宾满族自治县生物多样性保护工作，新宾县自然资源局部门组织自然资源执法大队、野保站、保护区服务中心开展了多次生物多样性保护专项行动，重拳出击，强化集中整治，严厉打击各种非法贩卖野生动物、非法采挖野生植物的违法犯罪活动，对破坏野生动植物资源违法犯罪行为保持高压态势，组织执法人员对自然保护地等进行拉网式排查整治，形成震慑，有效保护了全县野生动植物资源。

完善野生动物疫源疫病监测体系建设。2022 年在赵家林场、陡岭林场、岗山林场建立野生动物监测站；在苇子峪林场、赵家林场、陡岭林场、岗山林场建立疫源疫病监测站。并成立了工作领导小组、明确岗位职责、管辖区域及工作方法步骤。监测站的建立提高了野生动物疫源疫病监测能力，真正实现“勤监测、早发现、早报告”的目标，新宾满族自治县陆生野生动物疫源疫病监测工作提高到一个新水平。

围栏设置及野生动物救助。2022 年 5 月份，在红升乡关家村，设置大型野生动物围栏工程 2000 米。救助各类野生动物 20 余只(头)，

其中包括猴子 1 只、黑天鹅 1 只、灰鹤 2 只、猫头鹰 5 只、雀鹰 3 只、苍鹭 2 只、鸡鹰 3 只、楼燕 3 只等。

2022 年联合县农业农村局，开展外来物种调查工作，发现外来物种豚草。对豚草的分布及规模初步掌握，接下来对外来物种进行人工清除或喷洒除草剂。

### （3）培育高素质农民，助推乡村振兴

新宾县组织专业生产型、技能服务型的数十名高素质农民学员进行理论知识培训，通过学习新的农业理念、农业技术以及管理模式，进一步提高土地效益，增加农民收入。

高素质农民培育是党中央针对我国新时期农业现代化做出的重要部署，新宾县结合全县农业产业实际，对有一定生产规模和文化知识，立志于发展现代农业的农民学员，采取理论学习与实地考察相结合的方式进行培训，进一步加快全县农业农村现代化的步伐。

近年来，新宾县严格贯彻党中央的农业决策部署，通过农业信息培训站开展各类培训，为全县培养了一大批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民，为全县产业结构调整提供了更多思路，为群众增收致富和实现乡村振兴战略目标提供了坚实的产业支撑。

## 四、总体思路

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想和“两山”理念为指导，全面贯彻“十四五”规划和“二〇三五年远景目标的建议”中对于生态文明的发展理念，坚持生态环境保护与经济社会发展并重，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，统筹实施“生态立县、工业强县、旅游活县、科教兴县、文化名县”的发展战略，以建设辽东绿色经济区为契机，牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，依托新宾满族自治县生态优势和资源优势，积极探索绿水青山与金山银山转化路径，打通“两山”转化通道，促进大生态、大旅游、特色林下经济等生态产业融合发展，持续提升区域生态环境质量，提高公众生态意识，提升新宾满族自治县生态环境软实力，打造“两山”转化的“新宾满族自治县样板”，示范引领辽宁东部山区生态资源丰富、区域位置特殊地区的“两山”基地建设。

### （二）基本原则

#### （1）尊重规律，科学发展

尊重自然生态资源、文化传承发展等自然的特点和一般规律，以科学规划为引领，统筹考虑开发时序、方式和强度，正确处理整体推进与重点突破、开发利用与生态保护的关系，不断提高科学发展水平。

#### （2）优化结构，绿色发展

认真落实“绿水青山本身就是金山银山”发展理念，在利用政府、企业、农民多重组合方式，持力保障生态旅游和生态补偿，合理安排

布局，完善基础配套措施，深度推进民族文化产业建设，提升旅游产业质量等发展的过程中，优先保护生态环境和自然资源，努力实现绿色发展。

### （3）先行先试，创新发展

充分发挥新宾满族自治县一直以来高度重视“两山”的实践基础，在生态文明制度建设的关键环节，先行先试，大胆创新，充分发挥政府的宏观引导和推动作用，妥善处理好绿水青山和金山银山的关系，探索符合新宾满族自治县的“两山”转化模式。率先建立具有典型示范意义的生态文明制度体系。

### （4）生态优先，协调发展

妥善处理好保护与开发的关系，强调保护自然生态和人文生态优先，在保护的基础上开发建设，明确建设是为了更好地保护，整体考虑乡域空间资源，全面布局，均等配置，统筹乡域产业发展，实现生态保护与经济发展互促共进格局。

### （5）因地制宜，特色发展

立足生态资源、满族民族文化资源等优势，将经济建设与生态保护建设、民族文化遗产发展三者进行有机结合。坚持以改善村庄最迫切需要的生产生活条件为中心，完善各类基础设施和公共服务设施；注重民族文化遗产与发展的建设，特别是满族民族的人文、风俗习惯等元素的挖掘、发展；突出地方经济特色，特别是生态旅游和民族文化产业的发展。



### （三）总体目标

深入践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，努力探索生态产品价值实现路径，以提供优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要为主线，以健全“两山”实践创新体制机制为重点，依托新宾满族自治县生态优势，加强大气、水、土壤环境质量保护和修复，改善农村人居环境，提升土地资源利用效率。通过新发展理念推动绿色科技创新和产业转型升级，推动全县产业融合，实现高质量发展，努力把新宾满族自治县建设为辽宁省“两山”基地的标杆和示范点，在跨界水体联防联控联治、大型水源地综合保护治理方面形成示范引领效应。

（1）深入打好污染防治攻坚战，持续改善区域生态环境质量。到 2025 年，新宾满族自治县环境空气质量优良天数保持比例 $>90\%$ ，集中式饮用水水源水质达标率达 100%，地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例达 100%，地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例稳定提高，森林覆盖率大于 70%，物种丰富度稳定提高，生态保护红线面积不减少，单位国土面积生态系统生产总值稳定提高。

（2）产业结构和布局持续优化，旅游、林下经济等产业生态化进程加快，进一步建立健全生态保护补偿机制，努力提升生态补偿类收入。进一步深化生态文化品牌建设，品牌影响力持续增强。到 2023 年，居民人均生态产品产值占比、绿色有机农产品产值占农业总产值比重、生态加工业产值占工业总产值比重、生态旅游收入占服务业总产值比重、生态补偿类收入占财政总收入比重等稳定提高。

(3) 到 2025 年，逐步完善“两山”基地建设制度和生态保护制度；探索完善生态产品市场转化机制；稳步提升生态环保投入占 GDP 比重。

#### **(四) 建设指标**

结合新宾满族自治县的本地实际，新宾满族自治县“两山”基地的建设指标共包括构筑绿水青山、推动两山转化、建立长效机制三方面 20 项指标制定“两山指数”评估指标及 2023、2024、2025 年指标目标值。

表1 “两山指数”评估指标

目标	任务	序号	指标	2022年（基准年）	2023	2024	2025	目标参考值
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	97	>90%	>90%	>90%	>90%
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	100%	100%	100%	100%
		3	地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	100%	>90%	>90%	>90%	>90%
		4	地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	/	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		5	受污染耕地安全利用率	无受污染耕地	/	/	/	>95%
		6	污染地块安全利用率	无受污染耕地	/	/	/	>95%
	生态状况	7	林草覆盖率	75.9%	不减少	不减少	不减少	山区>60%
		8	物种丰富度	拥有野生植物资源种类90科664种，山上孢子、野鸡、白鹭、麻雀等数量明显增加	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		9	生态保护红线面积	270.6867万亩	不减少	不减少	不减少	不减少
		10	单位国土面积生态系统生产总值	0.018亿元	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
推动“两山”转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	23.9%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比	15%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	25%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	52%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	1.5%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得国家生态原产地产品保护示范区、全国休闲农业和乡村旅游示范县、全国村庄清洁行动先进县、国家级新型职业农民培育示范县等	获得	获得	获得	获得

目标	任务	序号	指标	2022年（基准年）	2023	2024	2025	目标参考值
		17	“两山”建设成效公众满意度	>95%	>95%	>95%	>95%	>95%
建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施
		19	生态产品市场化机制	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施
	资金保障	20	生态环保投入占 GDP 比重	6.09%	>3%	>3%	>3%	>3%

## 五、重点任务

### （一）加强自然生态空间用途管控，守住绿水青山。

持续加大环境综合治理，厚植新宾县“绿水青山”。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展与可持续发展，守住自然生态安全边界，打造沈抚周边城市群的“绿色生态屏障”。加强水源地、森林、湿地生态系统的保护与建设，进一步增强污染治理和环境管理能力，走生态优先、绿色发展之路，加强生态保护和建设，筑牢东部绿色生态屏障，打造全省重要的水源生态涵养基地，建设“绿水青山、冰天雪地”的美丽新宾。

#### 1. 切实推进“三线一单”落地实施走向深入

在现有“三线一单”实施成果的基础上，坚持生态优先，严格执行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的硬性约束，完善项目准入机制，深入执行生态环境准入清单，严格控制开发强度，推进产业布局优化与转型升级，不断提高资源利用效率，加强污染物排放控制和环境风险防控，着重解决突出环境问题；加速推进生态保护红线的落地工作，并结合保护红线勘界立标工程和管控措施的实施，高质量保障生态保护红线区域。强化用途管制，严禁任意改变用途，杜绝不合理开发建设活动对生态保护红线的破坏。建立生态保护红线台账系统，健全生态保护补偿机制，基本建立生态保护红线制度。

#### 2. 提升生态系统功能

坚持山水林田湖草系统治理，落实生态空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。实施物种多样性保护，加强外来物种管控。发挥河长制作用，合理开发利用水资源，科学推进水土流失治理，提高水源地水源涵养能力和水污染防治能力。严格保

护耕地，健全草原森林河流湖泊休养生息制度。立足生态资产保值增值，强化绿水青山养护，加大森林、湿地、河流等自然生态系统保护力度，着力推进分类保护，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。大力推进森林生态资源资产化，加大生态资源资产储蓄，丰富生态产品，提高生态产品生产能力。不断加大水源保护区和水土流失综合治理力度，增加水源涵养和水土保持能力，提高生态系统调节服务价值。

### 3. 加强森林生态系统和生物多样性保护

依托新宾县对森林个体、种群、群落、生态系统到景观/流域尺度的长期野外定位观测，同时结合采用多方法印证、多过程融合和模型模拟等手段，进行长期定位观测、研究和基础数据积累，同时注重林下资源开发、试验示范与技术推广。为加强森林生态系统和生物多样性保护提供重要支撑。

#### (1) 全面推行“林长制”，加强森林资源保护

全面推行林长制，严格执行林地草地用途管制制度和森林限额采伐制度。加强森林草原防火和有害生物防控、检疫监管，减少灾害造成碳汇流失。严格执行新宾县《新宾满族自治县林业和草原发展“十四五”规划》，根据新宾森林生态旅游发展现状和潜力，开展保护区功能分区生态围栏工程、护岸林及湿地修复建设工程、草地围栏及恢复工程、森林防火建设项目等重大工程。同时，进一步完善猴石国家森林公园的猴石、岗山两个景区的基础设施建设及全县林业基础设施建设，加快新宾森林生态旅游发展和林业生态文化体系建设。全面推进植树造林、中幼林抚育、退化林修复、碳汇林建设、破损山体修复、生态驳岸及隔离带建设等林业增绿增效行动。加大森林资源培育和森林资源管护力度，构建完善的林业生态安全体系、发达的林业产业体系和繁荣的生态文化体系；建立森林经营监督管理体系，完善森林资源管理信息平台。坚持科技创新，全面提升林业基础设施建设和森林

资源经营科技含量；加强水源地涵养林和用材林基地建设，构建高质量的森林生态系统，实现森林质量、森林蓄积量双提高。

## （2）加强野生动植物保护

加强野生动植物保护管理，制止和打击乱采滥挖野生植物、乱捕滥猎野生动物的违法行为。积极推进猴石及龙岗山省级自然保护区珍稀濒危物种保护工程。积极推进珍稀濒危物种保护、野生动物救助站、野生动物疫源疫病监测站等主体工程和监测设备、防护装备、交通工具、办公设施等基础设施建设。统筹规划保护管理、科研、监测、开发利用、环保工程等，以科技为先导，采取有效措施和先进手段发展和稳定森林生态系统，增加珍惜濒危野生动植物种群规模和数量，提高生物多样性水平，积极开展科学研究，建立和完善监测体系。

## 4. 深入打好污染防治攻坚战

深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，从源头上控制和减少污染，让天更蓝、水更清、地更净；真正把绿水青山护得更美、把金山银山做得更大，进一步增强人民群众的获得感和幸福感，提升人民群众生活福祉。

### （1）深入打好“碧水”保卫战

重点抓好县域内国控、省控、市控断面水生态环境，从水环境治理和水生态修复方面着手，实施“一河一策”达标方案。巩固提升河长制，严格控制水资源开发利用强度，严厉打击涉河违法违规行为，确保水更清、岸更绿。加强县城生活环境治理；推进县城污水管网全覆盖，县城生活污水集中处理率达90%，出水达标排放。抓好饮用水水源地保护，开展饮用水水源地及周边区域环境综合整治。开展苏子河流域的红升水库和沿线15座小型水库的水库清淤、库区上游河道清洁型流域治理及库区封育工程、苏子河流域水库水质提升工程、苏子河流域大伙房水库水源保护区污水处理设施及管网设施建设项目、

新宾段水利提升工程和河道综合治理工程、富尔江东江沿国控断面围栏工程等，提升水库水质和水生态环境，增加水库蓄水量，保障城镇供水需求。

加大对农村饮水工程投资力度，解决农村居民饮水安全问题，保障全县农村居民的饮水安全。实施全县农村生活污水治理项目工程、大伙房饮用水水源保护区源头红升水库环境监管数字化信息化建设项目，稳固水利基础设施，进一步增强农业生产保障能力。继续加强水源地治理与保护，合理开发利用水资源，确保水资源总量在现有基础上不增加。积极推进防洪工程建设，争取在完成县内主干流治理等重大防洪工程建设任务的同时，推进小型河流的护村堤治理和水库塘坝的除险加固，初步形成坚实的县域防洪体系。重点抓好强库堤、修疏通道、攻强排，打通断头河，着力消除易涝片区等方面的工程建设。建设雨水管网、雨污分流改造管网、清淤排水管网等，增加应急抽水设备能力。开展排水设施普查，推进排水防涝设施建设。继续新宾镇雨污分流改造项目、榆树乡工业园区给水管网、排水管网及污水处理厂项目、县域内水处理器新建及改（扩）建项目等。在工程项目实施后，将会极大改善县城排水现状，在一定程度上解决县城及部分乡镇建成区内涝问题，有效减轻污水处理厂处理负担，杜绝污水直接排入河道。

## （2）深入打好“蓝天”保卫战

持续开展大气污染防治行动计划，抓好抗霾、控煤、控尘等综合治理，持续改善大气环境质量，坚决打赢打好蓝天保卫战。持续推进调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构等，努力推进从源头控制污染物排放量。强化扬尘综合整治，全面落实施工工地、拆迁工地、道路运输扬尘等污染防治措施，探索推进餐饮油烟治理。制定《新宾满族自治县重污染天气应急预案》，积极做好重污染天气应对工作。



### (3) 深入打好“净土”保卫战

探索推行分类别、分用途、分阶段的治理措施，突出重点区域、行业和污染物，稳步改善土壤环境质量。开展土壤环境质量和污染状况调查，划定农用地土壤环境质量类别，推进农用地安全利用；加强林地、园地土壤环境管理，严格控制林地、园地农药使用量，禁止使用高毒、高残留农药；严格土地利用规划管控，强化建设用地规划审查，改进地质灾害危险性评估审查，防范人居环境风险；强化未污染土壤保护，严控新增土壤污染；加强工矿企业、涉重金属行业、工业废物处理处置、农业、畜禽养殖等污染源监管，做好土壤污染预防工作。强化执法监管，坚决制止和惩处破坏生态环境的行为。

### (4) 持续推进矿山地质环境修复和综合治理

严格落实限制、禁止用地目录，科学引导和管控矿产资源勘察开发与保护，严格新立矿业权准入，大力开展绿色矿山建设。积极推进山水林田湖草一体化生态保护和修复，持续推进矿山地质环境修复和综合治理，持续做好植树造林和绿化。探索实施“矿山修复+”创新模式，将矿山修复与土地复垦、旅游资源开发、景观建设等相结合，在消除矿山地质安全和环境隐患的同时改善生态环境，实现转型发展。因地制宜的进行绿化覆盖，逐步恢复生态系统类型和生态系统功能，提高生态系统的稳定性。

## (二) 拓宽“两山”转化路径，壮大金山银山

### 1. 依托绿水青山，激活金山银山

新宾县依托得天独厚的自然资源优势，深入践行“两山”理念，积极推进产业生态化，做大做强林下经济产业，打造绿色经济的“增长极”。积极创建省级全域旅游示范区，充分利用辽东绿色经济区集群优势，精准开发旅游资源，打造具有新宾“全域+全季”特色的旅游品牌产品，完善旅游景区基础设施和公共服务设施建设，助推旅游

产业提质升级，激活旅游产业的金山银山。

(1) 开展生态保育增值绿色资本，打造特色林下经济品牌

充分发挥新宾县的区位与自然生态优势，巩固提升中药材、食用菌、大米、山野菜、榛子、林蛙在全省有独特地位和产业优势。以农业产业集聚区、产业园区、产业强镇为载体，以龙头企业为支撑，以特色产业为依托，打造“生态+农业+旅游+科技”新型县域特色林下经济发展模式，大力发展国有林场特殊及珍稀林木培育项目建设。

(2) 深耕“旅游+”产业，打造精品旅游品牌

1) “旅游+交通”融合发展，打造“交旅”文化品牌

以赫图阿拉城、猴石森林公园、和睦森林公园等著名景区为核心，构筑以国省干线为主骨架，县、乡、村公路相连接的布局合理、结构优化、等级优良、服务优质的初步现代化公路交通网络体系，打造红色游、乡村游、森林游、漂流、民俗游多元化精品旅游线路。启动自然屯通油路工程，打造“公路绿色长廊”，加快推进旅游环线建设，实现县域“南部”“北部”旅游环线基本贯通。完善绿道、自行车道、徒步道等基础设施建设，初步建立“快进慢游”旅游交通体系；完善景区景点知识标识、旅游厕所、应急医疗诊所等建设，设置投诉中心、举报电话，及时解决游客反应的问题，不断提高游客满意指数；完善游客集散中心住宿、餐饮娱乐等复合基础设施，提升旅游服务功能，实现主客共享；完善游客集中停车场等配套设施，着手建设自驾车旅居车营地。

2) “旅游+文化”融合发展，感受特色文化底蕴

推进文化产业重大项目包装策划，推动项目落地。重点推进商业文化综合体项目、文旅小镇项目、民俗文化项目、冰雪文化产业项目。建立文化产业项目推进机制，充分利用互联网、电视台、报纸等载体，对文化产业项目进行包装、宣传、推介。高品位建设生态农业观光产

业、满族文化产业、冰雪旅游产业、生态民俗产业、健康文化产业。推动特有文化与旅游全方面、深层次融合发展，将文化资源优势转化为旅游产业优势。依托新宾成为满族的故乡，清王朝的发祥地、世界文化遗产清永陵（皇陵）旧址、纪念馆、纪念碑、博物馆等历史文化遗迹、历史文化街区以及公共文化场所等文化要素，着力推行文化旅游、红色旅游、生态旅游等，打造知名课外实践活动研学旅行基地，完善接待体系；健全配套服务设施，挖掘以青年学生为中心的家庭游客群体，兼顾经济效益与社会效益，打响研学旅游品牌。

### 3) “旅游+美丽乡村”融合发展，打造民俗特色村寨

积极响应国家乡村振兴战略和抚顺市“一乡一业，一村一品”的乡村振兴战略布局，重推行“千村美丽、万村整洁”行动，逐步实现村容整洁美观、生活生态宜居、风景特色怡人。鼓励各乡镇开展乡村旅游，通过政府引导、政策支持、资金支持等方式，发展美丽乡村、特色村寨、民宿、田园综合体、农业示范园、农业观光休闲度假区等乡村旅游产业。

### 4) “旅游+康养休闲”融合发展，打造运动康养休闲基地

进一步丰富“负氧离子指数”和“枫红指数”等服务标准体系，再创“赏花指数”、“采摘指数”和“看雪指数”，形成辽宁生态品牌项目。依托丰富的森林资源，充分利用“天然氧吧”的超高负氧离子，打造“天然洗肺”康养基地。积极发展中医药特色、康养疗养、休闲养生等康养旅游项目，建设康养旅游特色品牌，促进康养旅游业发展。建设集观光农业与中药深度融合的旅游区，不断推进中医药康养旅游融合发展，培育形成中医药文化养生旅游示范基地。鼓励发展特色的体育休闲旅游产业，有效利用闲置景区空间、体育场馆、运动休闲特色区域，打造体育旅游综合体，并融合历史人文和赛事节庆，策划内涵丰富的体育旅游项目。

### 5) “旅游+互联网”融合发展，打造新宾智慧旅游平台

利用得天独厚的生态和区位优势，积极融入沈抚及周边城市都市圈和辽宁东部绿色经济区，通过与第三方合作等方式，集成新宾旅游元素，打造新宾智慧旅游平台，实现“一部手机游新宾”，提升旅游活动宣传策划水平，推介“新宾礼品”“新宾特产，为游客提供更有深度、内涵和针对性的出行参考，让游客在新宾旅行更便捷、更顺畅、更有收获感，真正把游客引得来、留得住，带动文化旅游产业高质量发展，提高旅游业的综合效益。

## 2. 推动经济生态化，提质农业和工业的金山银山

以“绿水青山就是金山银山”理念为指导，努力将“生态资本”转变成“富民资本”，培育绿色经济增长点。以调整产业结构为重点，促进经济发展与生态保护紧密结合，实现绿色发展、循环发展、低碳发展与可持续发展，坚持推动经济生态化，提质农业的金山银山。

(1) 构建现代农产品加工体系，为农业高质量绿色发展保驾护航，提质农业的金山银山

### 1) 开展高标准农田建设

严格落实耕地保护制度，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，扎实开展农村乱占耕地建房专项整治行动。突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉等设施配套，大力推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力。在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，集中力量建设高标准农田，尤其把高效节水灌溉作为高标准农田建设重要内容，统筹规划，同步实施。加大高效节水、地膜覆盖、水肥一体化、秸秆还田、商品有机肥施用等技术推广，改善耕地质量条件，提升农田地力，彻底改变“靠天吃饭”现状。按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”要求，整合相关资源，

进一步推进高标准农田建设，改善农田基础设施，不断提高综合生产能力和防灾抗灾能力。

## 2) 推进保护性耕作工程

在原有土地保护性耕作的基础上，继续扩大保护性耕作面积，积极推广应用土壤改良培肥综合新技术，大力推广秸秆腐熟还田、肥田作物种植等技术，形成较为完善的保护性耕作政策支持体系、技术装备体系和推广应用体系。通过“两山”理念的实施与转化，使保护性耕作成为新宾县适宜区域农业主流耕作技术，耕地质量和农业综合生产能力稳定提升，生态、经济和社会效益明显增强。通过典型示范引领、辐射带动周边农户参与保护性耕作作业，建设高标准保护性耕作应用基地。重点推广玉米秸秆集行全量覆盖还田苗带浅旋少耕播种、玉米秸秆覆盖高留茬还田免耕播种或玉米秸秆覆盖还田原垄等技术模式，同时探索研究适宜新宾特点和耕作习惯的保护性耕作技术模式和操作规范。

## 3) 保护和提升耕地质量

积极鼓励和引导养殖企业、专业合作社和大户，与当地有机肥料生产定点企业密切合作，将集中收集到的养殖业粪肥，采取科学堆沤发酵先进工艺技术，实现有机肥料源的科学合理利用。引导农民应用土壤改良、地力培肥技术，增加土壤有机质投入，促进秸秆等有机肥资源转化利用，减少焚烧和污染，改善农业生态环境，保护和提升耕地质量，增强农业综合生产能力。

(2) 打开农产品经济发展的突破口，培育产业新动能，提质金山银山

### 1) 推动传统“老字号”产业改造升级

持续扶持新宾食用菌产业的发展，提升食用菌产量质量和品牌影响力，推进食用菌产业项目；建设农产品加工集聚区基础设施建设项目

目，完善农产品加工产业的基础设施建设，优化营商环境。

## 2) 推动“原字号”产业向精深加工方向发展

① 积极推进松材线虫病害疫区“解禁”工作，支持南杂木木材加工企业环保达标，恢复生产。积极对接廊坊模板生产企业和沈阳周边的家具生产项目，对传统木业进行改造升级，推动木材加工产业向规模化、集群化方向发展，向“精、深、优”加工方向发展，提高产品附加值，延长产业链，打造辽东高档木制品集成板材供应基地和木制品精深加工基地。

② 做好中药材产业发展，延长产业链条。扩大食用菌、果蔬等特色农产品种植和加工规模，大力推进参、细辛、苍术、威灵仙、淫羊藿等中药材向规模化、集约化方向发展，大力建设中药材加工项目，努力培育和壮大区域特色农产品加工业。

## 3) 推动“新字号”产业不断发展壮大

加大新型能源发展的力度，重点普及农作物秸秆综合利用，实现县域内秸秆实现综合利用。

## 4) 大力发展电商产业

加快电子商务发展，培育壮大电商企业，提升县域电商公共服务能力。依托抚顺建设中国跨境电子商务综合试验区的契机，大力发展跨境电子商务，提高跨境电子交易规模和水平。搭建“邮掌柜”“网上直购”“美团”等线上服务载体，打通本地优质产品“上行”通道。大力支持电商企业打造以县域农特产品、旅游商品等为主的线下体验馆。拓展线上销售市场，不断提升服务质量，加快转型升级步伐。积极推进农商协作，助力整合农村产业资源，依法降低电商准入门槛，鼓励企业和个体工商户开办电商网店，引导农户进入电商利益链，实现绿色产业和地区经济发展的深度融合。

## 3. 深度挖掘特色文化，建设文化的金山银山

充分挖掘和彰显满族建筑、文字、服饰、餐饮、民俗、歌舞、节庆等文化元素，塑造“中华满族圣地”的品牌形象。恢复满族婚礼、满族祭祀、满族节庆活动，推广满族剪纸、抓“嘎拉哈”、采珍珠等全民娱乐活动。建设汇聚满族特色小吃、主题文化客栈、特色工艺品店等多元素的满族风情一条街，创新文化休闲产品业态发展。

#### (1) 深入挖掘人文历史资源

深入研究和利用人文历史，充分挖掘各历史时期人文底蕴、历史事件，形成结构完整的文化体系。将深厚的人文历史“讲出来，推出去”，突出重点人文历史资源特色，实现成果转化，进一步丰富城市文化元素。

#### (2) 深入挖掘红色文化资源

进一步整合新宾抗联遗址等红色文化资源，以深化中国特色社会主义理论体系为导向，深挖红色文化故事、举办红色讲堂，推出一批立足实际、具有理论深度和实践价值的红色文化研究成果，加大基层理论宣讲体系建设，延伸红色研学内涵。

#### (3) 积极推广社会主义文化

全面落实习近平总书记讲话精神，开展送戏下乡、下基层活动。充分利用文化下基层活动推动“党委和政府声音”、“社会主义核心价值观”等正能量传播。充分发挥图书馆在全民阅读工作中的主阵地作用，加强县级图书馆建设，加强图书馆“云”建设，以“国际儿童读书日”、“世界读书日”等为契机，推动“读书节”全民阅读系列活动常态化、长效化。

#### 4. 打造绿色惠民共建共享品牌，建设社会和谐的金山银山

以增强群众获得感、幸福感为目标，丰富“绿水青山就是金山银山”的内涵，创新生态文化供给模式。积极举办“绿水青山就是金山银山”重要理论思想高峰论坛，搭建影响力大、地方特色浓的合作交

流平台，切实加大“两山”理念与“两山”创新实践基地建设的宣传力度，邀请辽宁电视台、辽宁日报社等主流媒体对新宾县“两山”理念实施成效开展集中宣传报道。教育引导公众树立“绿水青山就是金山银山”的意识，参与“绿水青山就是金山银山”的生动实践，大力推行生活方式绿色化，加快形成全社会人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的良好风尚。

### （1）积极开展“两山”理念交流互动

加强与省内外“两山”实践创新基地建设标杆地的交流学习，深入学习“两山”理念并借鉴其实施成果，坚持推进污染治理与生态文明建设并举，实现人与自然和谐共生。积极举办“两山”理念论坛、讲座、研讨会、座谈会等，邀请“两山”建设领域知名专家学者、企业家等来新宾讲座，推动“两山”理念研究成果在新宾转化、产业化，提升领导干部的生态经济价值观。加强与国内、省内知名高校、科研院所的深入合作，引进研究团队，强化理论创新、技术创新、思想创新，积极推动“两山”理念成果转化。

### （2）搭建“两山”理念宣传载体

搭建“两山”理念与实施成效宣传载体，把“两山”文化元素融入图书馆、文化馆、博物馆等项目中，提升“两山”理念的宣传效果。依托现有的博物馆，开展“两山”理念宣传，建设融入“两山”文化元素、特色鲜明、类型丰富的宣传馆、线下体验中心等宣传场所，建设科普基地、科普长廊、宣传展板等宣教设施。

（3）加强生态文化教育，普及“两山”理念，打造生态文明建设的“催化剂”和“助推器”

依托六五环境日，设立“两山”主题日，开展“两山”主题活动。利用电视、报纸、网络等媒体，加强“两山”理念的宣传教育，积极推进“两山”理念进机关、进学校、进社区、进农村，提升全民生态



文明意识，提升全社会对“两山”理念的认知程度。把生态文化教育和“两山”理念列入各级领导干部培训班或干部网络教育的必修课。加强各级各类学校的生态文化教育和“两山”理念的宣传教育，探索将其纳入教学计划之中。加强各级各类社会组织的生态文化教育和“两山”理念的宣传教育，将其纳入工作计划之中，使之成为社会组织的“规定动作”。鼓励家庭自觉承担起生态文化教育的责任，真正做到生态文化教育从儿童抓起。

(4) 树立生态价值观，增强生态危机意识，形成尊重自然、热爱自然、善待自然的良好氛围

增强城乡居民生态意识、环保观念，提高群众参与生态治理、环境保护的积极性。调动全县群众积极参与，为打造“活力新宾、绿色新宾、文明新宾、幸福新宾”而努力。每年定期开展生态环境质量公众满意度调查，以群众满意度来衡量生态文明建设的工作成效。指导帮助城乡居民和企事业单位树立生态价值观念，弘扬人与自然和谐相处的价值观、政绩观、消费观，增强人民群众的生态意识、忧患意识、参与意识和责任意识，树立破坏生态环境就是破坏生产力、保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的观念，形成尊重自然、热爱自然、善待自然的良好氛围，使每个公民都自觉地投身于生态建设中，形成全社会参与生态文明建设的新局面。

(5) 大力推行生活方式绿色化

建设生态文明，需要树立人与自然和谐相处的价值观，把节约文化、环境伦理道德纳入社会运行的公序良俗，把资源承载力、生态环境容量作为经济活动的重要条件，进而改变公众的生产生活方式和行为模式。积极倡导绿色消费，引导社会公众自觉选择节约、环保、低碳排放的消费模式，推动经济生态化发展。

5. 全面推进乡村振兴，提升居民生活福祉

### （1）巩固拓展农村改革成果

巩固和完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，努力培育从事农业生产和服务的新型农业经营主体。继续推进农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证，健全耕地保护和补偿制度，确保永久基本农田保护面积不减少。加快农业供给侧结构性改革，促进农村一二三产业融合发展。激活农村土地要素和市场，探索创新土地股份合作经营的新渠道，提高土地要素配置效率，增加农民收入。

### （2）全力建设美丽乡村

推行“千村美丽、万村整洁”行动，以实现村容整洁美观、生活生态宜居、风景特色怡人为建设目标，以治理“脏、乱、差、散”生产生活环境为主要任务，全县美丽示范村创建数量稳定增长，推进农村生活垃圾处理，农村生活垃圾无害化处理率达100%，实现农村人居环境整体水平提升。以农村厕所改革为契机，积极推进农村生活污水处理，逐步完成区域内供水人口在10000人或日供水1000吨以上饮用水水源保护区划定勘界、立标围栏建设。

### （3）深入推进乡村文明建设

加强农村优秀传统文化、农村公众文化建设，发挥农民主体作用，通过宣传教育、实践养成、制度建设，提高农民综合素质，不断提高乡村社会文明程度，奠定乡村振兴的思想基础。进一步规范村民自治，努力营造公开透明的村务工作环境。积极推动乡村法治、德治建设，打造平安乡村，进一步完善和强化全县农村警务室建设。

### （4）持续推进乡村振兴

健全完善帮扶机制，及时研判返贫致贫风险。强化产业扶贫、就业扶贫，加大后续扶持力度。深化扶志扶智，激发贫困人口内生动力。把脱贫攻坚融入现代农业建设，以产业发展推动精准兜底脱贫，逐步形成“户有家业、村有产业、乡有企业”的脱贫新模式，实现乡村振

兴。

### （三）推进绿色高质量发展，推动金山银山转化

#### 1. 发展生态旅游

以市场为导向，依托新宾县良好的山水风光资源和民族文化资源，以及良好的生态环境，挖掘旅游资源的特色，大力发展休闲度假游、森林生态游、康体养生游、乡村体验游、民族文化游等生态型旅游产品，促进旅游产品结构调整，观光与休闲双管齐下，合理布局旅游产品，优化旅游产品结构，提升旅游产品质量，形成以休闲度假旅游、森林生态旅游、康体养生旅游、乡村体验旅游、民族文化旅游为重点，多元化的旅游产品体系。

完善旅游产业配套设施，推出全面优质的旅游服务，从硬件、软件上为游客打造一个优良的旅游环境

新宾县重点旅游的景区主要包括赫图阿拉城景区、猴石森林公园景区、岗山森林公园、和睦森林公园景区和参仙谷景区等。

#### 2. 发展林下经济

充分利用新宾县丰富的林下资源，在不破坏森林资源的情况下，因地制宜，开发林菌、林药、林畜、林禽、林蜂、林果等种林下种植、养殖产业。重点建设种养基地，在天然林基地、集体林场下，积极引导农民发展林下经济。扶持一批龙头企业和农民专业合作社，建成一批规模化、效益好、带动力强的林下经济示范基地，形成产业化发展，增强农民持续增收能力。

重点发展中药材培育种植、山野菜产业、食用菌产业等。充分利用自身的自然资源，新建特色林下产业种植基地等景点，可通过野生种植打造特色观光体验园，为游客提供观光、体验和销售，以此促进特色林下农产品的规模化生产、种植和销售。

#### 3. 发展互联网+农业

大力发展“互联网+农业”的发展模式，在特色农产品种植、加工、推广上进行技术指导，快速推动生态、绿色农产品的生产形成规模，以大米、山野菜、人参、鹿茸、孢子粉、林蛙、菌菇、蜂蜜等产品为资源，通过生产、加工、包装，打造新宾县特色产品的品牌效应、增加产品的附加值，并通过“互联网+”技术进行宣传、售卖，拓宽销路，推进特色农产品产业发展。

#### （四）打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

建立产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以“美丽+智慧”的思路，以绿色智慧经济和美丽建设为载体，依托全域旅游战略发展契机，打破产业生态的“坛坛罐罐”，打通“两山”转化通道，实现幸福产业换道超车、传统产业弯道超车，打造新宾县绿色发展升级版。依托新宾县民族文化底蕴、秀美瑰丽的山水资源及丰厚生态产品供给，以生态为基底，以文化为灵魂，以山水资源为支撑，以公共文化服务体系为传播介质，以文化产业和生态产品为载体，通过群众绿色生活方式的实践，建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，打造“秀在山水、美在人文、优在生态”绿色风尚示范区。

##### 1. 建立生态文化教育体系

###### （1）增加职业教育

进行服务旅游职业教育培训，提高当地人们的素质以及就业能力。实施农民培训三年计划，加强店长、农场长、厨师长、乡村旅游服务等实用技能培训。进行管家培训，指导民宿主运用“互联网+”的创新模式促进客房的销售，举办各类“关于民宿销售及互联网平台使用”培训班，定期举行茶道、礼仪培训班等。生态文化教育培养具备生态文化产业基本理论、基本知识、深厚的文化底蕴；了解生态文化产品的特性及市场规律；熟谙消费者的心理；适应经济与社会发展需要，能够在生态文化管理部门、生态文化产业相关行业（广播电视、

文化旅游、会展策划、演艺项目策划、文化贸易与投资、涉外文化管理与商业运作、手工艺品行业、旅游景区等部门从事经营管理、项目开发的应用型人才。

## （2）鼓励创业带动就业

鼓励创业带动就业，稳定外出就业队伍并提升就业层次。以村为单位建设返乡农民创业基地，建设一批辐射面广、影响力大、带动力强、产业链长、与农户利益联结紧密的农村创业园。

## 2. 保护与传承传统生态文化

### （1）传承动植物保护文化

对自然有礼，对自然有敬畏之心，遵循自然规律，保护自然生态。继承水新宾县传统文化中对树木的保护传统，挖掘散落在新宾县习俗中有关伐木的禁忌，打造一批具有核心竞争力的文化产品。弘扬新宾县传统文化中亲近自然、泽及草木精神，打造地方文化名片，将其纳入全民教育内容。以演出等形式继承和发扬新宾县山林保护的民俗特色文化。

### （2）提升保护满族民俗文化

深入发掘新宾县习俗、乡规与民族文化，继承和发扬保护水源习俗。深入挖掘以新宾县为载体的满族民族文化，在保护自然生态的基础上，做活山水生态文化旅游业，开展以山水文化为主题的民俗文化演艺活动。

### （3）推进非物质文化遗产保护

强化民俗文化，特别是非物质文化遗产保护，扩大开展传承人培训、大力举办非遗宣传等各项工作，如开展满族骑射活动、满族服装舞蹈表演、满族剪纸比赛等活动。



新宾县满族风情活动照片

### 3. 倡导绿色生活和绿色行政

#### (1) 推进乡村低碳节能

制定乡村政府部门节能政策和措施，提高主动节能意识。从绿色照明、空调系统改造、建筑物保温、太阳能利用装置等方面对建筑实行绿色改造。建立乡村能源消耗统计和报告制度，制定和实施乡村部门能耗使用定额标准和用能支出标准，加强对主要耗能家庭能源利用状况的监督和检查，提高乡村政府机构的节能意识和实施节能减排措

施的能力。

### （2）倡导居民绿色生活方式

倡导村民按照国家标准合理控制室内空调温度；鼓励村民养成随手关灯、垃圾分类、节约用水等良好生活习惯。出台限制或禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具的政策措施，加快推进快递业绿色包装应用。

### （3）全面推进乡村垃圾分类

完善扩大绿色回收体系，加强垃圾源头分类及减量化管理，建立源头分类、分类收运、分类处置的体系。按城乡生活垃圾成分特点，将农村垃圾分为“可烂”和“不可烂”进行回收。

### （4）鼓励绿色产品消费

推广高效节能电机、节能环保汽车、高效照明产品等节能产品。实施绿色建材生产和应用行动计划，推广使用节能门窗、建筑垃圾再生产品等绿色建材和环保装修材料。推广环境标志产品，鼓励选购节水节电产品。加快畅通绿色产品流通渠道，鼓励建立绿色批发市场、绿色商场、节能超市、慈善超市等绿色流通主体。组织流通企业与绿色产品提供商开展对接，促进绿色产品销售。

## 4. 培育与推广新宾县生态文化

深入挖掘历史文化村落的个性和内涵，加快推进品牌特色村建设，构建新宾文化传统村落原生态风貌的保护体系；挖掘民风民俗文化中的生态元素和生态思想，建成一批具有地方特色的生态文化精品。

多元化拓宽融资渠道，建立和完善县、乡/镇、村三级文物保护单位网络，建立文物古迹文博资源图文资料库及电子资料信息库。在乡村规划建设时，要注重保持本土的建筑符号，设计出美观易居、功能完善、与传统风格不相冲突、和大自然相协调的高品位有特色的人居环

境。

### **（五）打造“两山”绿色品牌，共享金山银山**

#### **1. 优化生态文化供给模式**

##### **（1）推进满族文化与“两山”重要思想融合**

深入挖掘满族文化元素，大力弘扬优秀传统文化，深入挖掘、丰富拓展满族“渔猎文化与农业文化相结合的二元文化”，推进满族文化和“两山”重要思想深度融合。重视乡土文化、原始风貌、民间艺术、农耕文化、民风民俗等文化资源的保护和传承，深挖方言、戏曲、民俗、家训、工匠等传统文化资源中的生态元素和生态思想，以老百姓喜闻乐见的方式，“零门槛”弘扬“两山”重要思想。

##### **（2）加强“两山”重要思想宣传教育**

设立“两山”主题日，开展“两山”主题活动。利用报纸、广播电视、网络、新媒体等媒介，强化“两山”重要思想的宣传教育，推进绿色发展理念进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，着力提高全社会对生态文化的认同度、接受度和践行度。把生态文化作为国民素质教育和现代公共文化服务体系建设的重要内容，将“两山”重要思想列入党校干部培训的主体班次、干部网络教育的必修课程以及全镇中小学教育的重要内容。

完善“两山”重要思想宣传载体。依托乡村文化长廊、农民文化乐园、农民夜校，开展“两山”重要思想宣传，建设融入生态文化元素、特色鲜明、类型丰富的科普馆、体验中心等生态文化科普场所，设置科普步道、科普长廊、宣传亭、标识牌等宣教设施。加快推进城镇文化展览馆，鼓励专题馆发展，构建具有地方特色的生态文化馆群，打造“两山”重要思想展示的重要载体。

##### **（3）开展“两山”重要思想交流互动**



加强与其他地区“两山”重要思想实践创新基地区/县的交流合作，深入学习“两山”重要思想并借鉴其实践成果，坚持推进经济发展与生态保护并举，实现人与自然和谐共生。积极承办“两山”重要思想论坛、讲座、研讨会、座谈会等，邀请相关党政领导、专家学者和企业家讲学讲座，推动“两山”重要思想研究成果在新宾县转化，强化领导干部的生态经济价值观。加强与国内知名高校、科研院所的战略合作，引进相关团队，进行理论创新，建设一批“两山”重要思想成果转化项目。

## 2. 促进文化产业保护与发展

按照“生态优先、协调发展战、特色发展、全域旅游”的战略要求，打造宜居宜游的民族风情小镇。大力发展生态旅游服务、满族民族文化产业、特色农业经济产业，弘扬“两山”民族文化，建立生态文化品牌保护创新和运用机制，丰富“绿水青山就是金山银山”的理论内涵。

## 3. 有序推进村庄格局重构

开展农民建房管控专项行动，完善农民建房规划，严禁在沿路沿河沿岸控制区、饮用水源地保护区、风景名胜区建房。加强乡村建房风貌管控，协调建筑风貌，融合新宾县自然特色和美丽乡村风情，打造错落有致、富有韵味的满族民居建设格局。加快农村人口集聚，按照内聚外迁的要求，加快村庄布局规划调整，结合“中心镇—中心村—基层村”村镇职能规划体系，实现乡镇的格局的优化提升。

## 4. 强化“美丽乡村”示范建设

科学布局美丽宜居村庄，充分考虑村庄自然禀赋、山水格局和地域文化，合理确定村庄类别、功能定位和发展方向，塑造特色鲜明的美丽乡村。整合农村要素资源，以美丽乡村建设带动县域发展，实现美丽乡村从“一处处美”向“一片片美”迈进。

## （六）深化生态制度改革，量化绿水青山

### 1. 建立健全“两山”实践创新管理体制机制

建立“两山”实践创新基地建设组织领导小组，明确工作目标、重点任务、考核指标等，统领“两山”实践创新基地建设。领导小组下设办公室，负责统筹、协调、梳理分析建设中的问题，定期与相关部门对接，制定“两山”实践创新基地中的事项协调和联络制度。全县相关部门及乡镇将“两山”实践创新基地建设列为重要工作内容，制定本部门参与“两山”实践创新基地建设的具体工作计划与实施方案，高质量推动“两山”实践创新基地建设。

### 2. 建立健全“两山”保护机制

#### （1）探索建立新型的环境准入制度

根据新宾县的生态资源优势、区位特征和产业结构特点，探索建立空间准入、总量准入、项目准入“三位一体”的新型环境准入制度，充分发挥环境保护参与宏观调控的先导功能和倒逼作用，从源头上保护环境，优化经济增长。逐步实现把区域空间管理、总量控制纳入到审批制度中，建立规划环评和项目环评联动机制，更好地促进经济发展与资源环境承载力相适应。实行分区环境管理，实施差别化的资源环境准入和管理政策，优化产业空间布局，提高区域建设开发活动环境决策的科学性，促进区域生产力布局与生态环境承载力相协调。将各行业和地区的规划环评结论作为项目环评的依据和前提条件，对依法应当开展而未进行环评的规划，规划范围内的项目环评不予受理，实现规划确定的行业、区域发展整体规模、布局等与环境承载力相适应。

#### （2）严格执行排污许可制度

深入贯彻执行《排污管理条例》，根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等因素，对排污单位实行排污许可分类管理。

将污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围，规范固定污染源企业排污行为。依法按照总量控制要求发放排污许可证，实施对固定污染源全过程管理，逐步实现污染控制从末端治理转向源头控制。强化环境保护行政执法，建立环保、公安联动执行机制。

### （3）深入推行“河长制”

深入推行河长制，建立行政区划与流域结合的“县、乡、村”三级河长组织体系。探索试行“县级领导包保乡镇”和“县级河长包河库”的县级领导河长制双包责任制，督察“河长制”工作的落实情况。持续推进水资源保护、水质达标、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等五大重点工作任务，依法清理整治侵占河道、超标排污等破坏水环境质量的行为，对跨行政区域的河流，积极协调下游、左右岸开展联防联控。积极制定并落实“一河一策”治理及管理保护方案。探索实施“河长制”考核评价，强化落实工作责任。

### （4）全面推行“林长制”

统筹山水林田湖草复合生态系统的保护与治理，督促政府和有关部门全过程全方位参与森林生态系统建设，形成党政齐抓、社会参与的良好局面；突出森林资源的保护和发展。全面建立完整的“县、乡（镇）、村”三级林长制组织体系，建立健全林长制的制度体系，完善林长制的工作机制，明确工作职责和工作范围，逐步解决森林行业当前面临的生态修复困难多、基础设施欠账多、产品供应能力弱等问题。

### （5）积极推行水权有偿使用和交易制度

积极贯彻《水权交易管理暂行办法》，依托新宾县丰富的水资源建设“水银行”，探索取水权交易、灌溉用水户水权交易等多种形式的交易，促进水资源的节约、保护和优化配置。在除城镇公共供水企业外的工业、服务业等，通过调整产品和产业结构、改革工艺、

节水等措施节约水资源的，积极推行实施取水许可、取水限额和取水权有偿转让制度；在已明确用水权益的灌溉用水户或者用水组织之间，全面实施灌溉用水户水权交易制度。

### 3.探索生态产品转化市场化机制

#### (1) 积极探索生态补偿机制

积极探索“生态补偿-损害赔偿”相结合制度，建立生态建设与保护权责匹配的约束机制，科学合理设定生态补偿核减指标。坚持谁破坏、谁补偿的原则，建立健全依法建设占用各类生态空间和压覆矿产的占用补偿制度，严格占用条件，提高补偿标准。发挥政府对生态环境保护的主导作用，依托新宾独特的资源优势，健全水生态、森林生态效益补偿机制，推进空气、森林、水源保护地、耕地等重点领域和禁止开发区域、猴石及龙岗山省级自然保护区等重点区生态保护补偿全覆盖。

#### (2) 探索自然资源资产确权制度

以自然资源社会主义公有制为基础，以《辽宁省自然资源统一确权登记工作通体方案》为指导，积极探索开展自然资源产权确权工作，对县域内河流、森林、山岭、草原、湿地、自然保护地等进行统一确权登记。逐步建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，实现山水林田湖草整体保护、系统修复和综合治理，更好地保护生态环境，为可持续发展提供重要的制度保障。

#### (3) 探索建立生态文明绩效评价制度

以《辽宁省生态文明建设目标评价考核办法》（辽委办发〔2017〕19号）为指导，探索建立健全新宾县生态文明建设考核制度，建立完善党政领导干部政绩差别化考核机制、领导干部自然资源资产离任审计制度和生态环境责任终身追究制度。把“两山”创新基地建设作为

各单位绩效和领导班子、各部门领导干部勤政考核的重要内容，突出绿色发展指标和生态文明建设目标完成情况考核，适当加大资源消耗、环境损害、生态效益等指标权重。推动考核结果的刚性运用，提升政绩考核的科学性、规范化和精细化水平。定期公开考核评价结果，扩大公众参与，促进生态文明全社会共建共享。

#### （4）积极探索碳权交易

根据国家、省等对碳权交易的相关要求，进一步提升森林生态系统整体质量，积极开展碳汇造林项目，依托丰富的森林资源建设新宾县的“碳银行”，探索实行区域内或跨区域的碳权交易路径，提升森林系统的生态产品价值。基于经济增长速度、能源消费结构、产业结构调整、技术进步水平等，分析碳减排潜力，初步确定碳达峰年份，明确产业、行业的减排目标，梳理碳减排路径。

#### （5）探索建立“两山”转化的指标核算体系

考虑县域内土地、森林、矿产、水等自然资源和生态环境、自然环境、人文环境等环境因素的经济活动的最终成果，将经济活动中所付出的资源耗减成本和环境降级成本从 GDP 中扣除，建立 GEP 核算指标体系。基于 GEP 指标的建立，探索实行 GDP 与 GEP 双考核机制，建立“两山”转化的考核办法、奖惩机制，并试行将考核结果作为评价领导干部政绩、评优和选拔任用干部的主要依据。定期公布县域内 GEP 指标情况，定量分析自然生态环境对社会经济发展的作用，以及社会经济发展对自然生态环境提升的贡献，为全面评价“两山”建设情况提供科学依据

## 六、工程项目

### (一) 重点项目与投资估算

新宾满族自治县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设重点工程共包括 30 个项目，总投资 637785.68 万元。

表 2 重点工程项目情况一览表

序号	建设进度	项目名称	建设内容	投资估算(万元)	建设期限(年)	责任单位
1	已建	新宾满族自治县富尔江东江沿国控断面围栏工程	对新宾县旺清门镇富尔江东江沿汉族村与通沈高速交汇处至旺清门汉族村富尔江沿局部河道加设高标准围栏。全程一共约 7.2 公里，围栏长约 8000 米,全程围栏总面积为 14400m <sup>2</sup>	244.26	2022	抚顺市生态环境局新宾县分局
2		新宾满族自治县大伙房饮用水水源保护区苏子河流域配套工程	(1) 三座污水处理厂扩能改造, 3 座垃圾填埋场维修改造, 镇污水管网改造, 3 座卫生院污水处理改造, 输水河道生态防护网及护堤工程。 (2) 新宾 20 吨以上锅炉改造项目: 对大四平镇、永陵镇、南杂木镇采暖 20 吨以上锅炉增设脱硫、脱硝、除尘、在线监测设备。 (3) 道路部分包括非机动车道施工面积 6.3 万平, 绿化带内新建机加工石质边石池 402 棵, 绿化带内新建青石板拼装结构, 车位 560 个, 设置道路标柱污水、明板涵及调整检查井及雨水井	34948.43	2020-2022	新宾满族自治县住房和城乡建设局
3		国家水土保持重点工程 2022 年新宾县小流域综合治理项目	控制水土流失面积 2000hm <sup>2</sup> , 年可拦蓄地表径流 3.04 万 m <sup>3</sup> , 年减少入库泥沙量 0.82 万 t	892	2022	新宾县水务局
4		浑河南支(新宾县段)水利提升工程	工程防护总长度 17.251km, 主要建设内容为堤防加固工程 4 处, 总长 6.313km; 新建护岸工程 12 处, 总长 10.938km, 包括干流 8 处, 长度 9.67km, 支流 4 处, 长度 1.268km; 穿堤建筑物 4 处, 交叉建筑物 11 处。	9305	2022	新宾县水务局

序号	建设进度	项目名称	建设内容	投资估算(万元)	建设期限(年)	责任单位
5		国有新宾满族自治县陡岭林场国家特殊及珍稀林木培育项目建设	现有林改培 2000 亩。	160	2021-2022	新宾满族自治县林业和草原局
6		国有新宾满族自治县关家林场国家特殊及珍稀林木培育项目建设	现有林改培 3740 亩，新造林 260 亩，共计 4000 亩。	320	2021-2022	新宾满族自治县林业和草原局
7		国有新宾满族自治县上夹河林场国家特殊及珍稀林木培育项目建设	现有林改造培育 1366 亩，新造林 134 亩，共计 1500 亩。	120	2021-2022	新宾满族自治县林业和草原局
8		国有新宾满族自治县赵家林场国家特殊及珍稀林木培育项目建设	现有林改培 3000 亩。	240	2021-2022	新宾满族自治县林业和草原局
9		国有新宾满族自治县通沟林场国家特殊及珍稀林木培育项目建设	现有林改培 1865 亩、新造林 135 亩，共计 2000 亩。	160	2021-2022	新宾满族自治县林业和草原局
10	在建	农作物秸秆综合利用项目	全县农作物秸秆“五化”利用	1834	2019-2023	新宾县农业农村局
11		新宾满族自治县 2022 年农村生活污水治理项目	对南杂木镇榔头沟村、上夹河镇南嘉禾村 295 户，响水河乡响水河子村、红庙子乡长岭子村、旺清门镇东江沿村、永陵镇赫图阿拉村开展农村生活污水治理项目	2600.71	2022-2023	抚顺市生态环境局新宾县分局
12		参仙谷生态旅游度假区项目	完成百鸟园、参仙谷私藏书画展、共产党人精神谱系展览馆、参仙谷博物馆、百花谷、伴溪营地、装甲车丛林穿越、越野卡丁车、崖壁音乐屋、八旗乐园项目新增，及绿野仙踪栈道、水上木屋、崖壁墅升级	2000	2022-2023	参仙谷生态旅游度假区

序号	建设进度	项目名称	建设内容	投资估算(万元)	建设期限(年)	责任单位
			改造。文旅康养项目开工建设。			
13		上夹河镇污水处理厂配套管网改造工程	改造 D700 污水管线 2353 米	451.29	2022-2023	新宾县住建局
14		新宾镇雨污分流改造项目	对新宾镇内肇兴路、岗山路、兴京街、衍水街、启运路、苏水南路、青年路及北道街等八条主要道路进行雨污分流改造，新建污水管线 16957m，新建雨水管线 467m	7750	2022-2023	新宾县住建局
15		木奇、上夹河、下夹河污水处理厂原址重建项目	对木奇、上夹河、下夹河污水处理厂原址重建	2200	2022-2023	新宾县住建局
16		抚顺苏子河（新宾段）湿地修复项目(山水林田湖草项目)	"1、自然湿地恢复：恢复河口及傍河湿地 33.7 公顷，分别位于张家河、富尔江、旺清河三条支流入库河口处； 2、破损山体修复：完成东岭破损山体修复 6643 平方米； 3、生态驳岸及隔离带建设：完成苏子河永陵西堡至外和睦段 9.8km 河段两岸生态驳岸建设，生态驳岸总长 19km； 4、永陵镇下房子区域河岸新建护栏 2730m； 5、红升水库荒山防护林恢复：建设完成红升水库南岸现状荒山防护林恢复工程约 49.0 公顷，栽种各类树木 10 万株； 6、红升水库西岸小沟谷水土流失保护 2.67 公顷； 7、红升水库上游张家河生态护岸 9 公里；	5445.92	2022-2023	新宾县自然资源局
17		榆树乡工业园区给水管网、排水管网及污水处理厂项目	污水处理厂建设规模 1800m <sup>3</sup> /d，园区内给水管线长 3500m，污水管线长 4000m。	2636.9	2023-2024	榆树乡人民政府
18		中药材种质资源圃	人参、细辛、苍术、威灵仙、淫羊藿等中药材归圃种植、保护，新品种引进、筛选、育种、栽培试验、种苗繁育、测试评价，看护房 200 m <sup>2</sup> ，用地 500 亩，招聘及培训专业人员 3 人、设备引进。	1900	2022-2024	永陵镇人民政府



序号	建设进度	项目名称	建设内容	投资估算(万元)	建设期限(年)	责任单位
19	拟建	大伙房饮用水水源保护区源头红升水库环境监管数字化信息化建设项目	对县级饮用水水源地红升水库新建供电系统、视频监控智能安防系统、声光预警系统	180	2023	抚顺市生态环境局新宾县分局
20		新宾县富尔江(火石-富尔江引水拦河坝)河道治理工程	工程防护总长 28.588km。其中,干流防护总长度 27.264km,其中堤防工程总长度 9308m,护岸工程总长度为 17061m,生物护岸工程总长度 895m;支流防护总长度 1324m,其中堤防工程总长度 664m,护岸工程总长度 660m;接长穿堤排水涵管 35 处。	9053	2023	新宾县水务局
21		永陵二道子河流域综合治理工程	治理河长 35.098km,新建二道子河干流护岸工程 9 段长 5184m;拆除重建二道子河干流护岸工程 10 段、长 5718m;新建支流红石河护岸工程 248m;拆除重建支流哈山河护岸工程 612m,新建支流罗圈河左岸护岸工程 318m;新建支流金岗河护岸工程 3286m;新建支流金岗河护岸工程 9332m;新建防汛路 5048m。	5775	2024	新宾县水务局
22		新宾镇污水管网改建工程	改造和新建县城老城区及至高铁路站 D400—D800 污水管线 4488 米、D300—D1500 雨水管线 4756 米和路面恢复建设。	3649.67	2023-2025	新宾县住建局
23		国家水土保持重点工程小流域综合治理项目	2023-2025 年计划通过水土保持工程治理小流域,控制水土流失面积 60km <sup>2</sup>	4982	2023-2025	新宾县水务局
24		新宾县垃圾分类项目	餐厨垃圾处理站 1 座,垃圾中转站 1 座,餐厨垃圾收集车 2 台,大型垃圾收集车 8 台,小型垃圾收集车 10 台,分类 2000 个。	2240	2023-2025	新宾满族自治县住房和城乡建设局
25		新宾县农村生活垃圾收运体系建设	垃圾收转运体系建设,日处理能力 200 吨,购置 604 辆垃圾收集电动三轮车,15 辆压缩车,15 台垃圾焚烧炉,新建及改建 181 座村中转房,建设 15 座压缩式垃圾回收转运站。	4600	2023-2025	新宾满族自治县住房和城乡建设局
26		新宾县高标准农田建设项目	建设 6.4 万亩高标准农田	8097.5	2023	新宾县农业农村局

序号	建设进度	项目名称	建设内容	投资估算(万元)	建设期限(年)	责任单位
27		新宾县双孢菇生产项目	<p>拟建设三个生产和加工基地:</p> <p>①双孢菇基料生产基地:本项目占地约53000平方米,建设一次发酵隧道7条,二(三)次发酵隧道15条,菌种库等设施,所用设备均为荷兰进口。项目建成后,可年产双孢菇培养料12万吨,有效使用秸秆7万吨,鸡粪7万方。</p> <p>②双孢菇生产基地:本项目占地约40000平方米,是把上游基料厂生产的基料拌入菌种,培养蘑菇。该项目建设标准化恒温恒湿菇房60间,配套制冷制热设备,鲜菇储存冷库,锅炉房等设施。项目建成后可年产双孢菇3800吨,提供150个就业岗位。</p> <p>③草炭土加工基地:本项目占地约27000平方米,主要是把草炭土加工成种植蘑菇的覆土,该项目建设车间6000平方米,覆土搅拌机30台,配套水、电、运输等设施。该项目建成后,可年加工覆土55000吨。”</p>	19000	2023-2024	河南奥吉特生物有限公司
28		中药材加工厂项目	项目位于农产品加工集聚区,占地95亩,总建筑面积4.4万平方米,分5大板块,包括中药材提取物项目、药食同源食品生产项目、中药材初加工项目、中药饮片加工项目和道地药材种植观光园项目。	5000	2023-2024	农垦农业集团有限公司
29		农产品加工集聚区基础设施建设项目	<p>1.永陵农产品加工集聚区供热项目。实施主体为永陵农产品加工集聚区管理委员会,计划新建65吨锅炉一座、新建换热站一座、配套安装管径300mm的管线2000米;</p> <p>2.榆树乡农产品加工副园区给水管网、排水管网及污水处理厂项目,实施主体为永陵农产品加工集聚区管理委员会,计划建设一座规模1800立方米/d左右的污水处理厂。园区内安装长度3500米的给水管线、长度4000米的污水管线等。</p>	2000	2023	新宾满族自治县农业农村局
30		辽宁抚顺龙岗山滑雪场项目	总规划面积为2000公顷(涉及自然保护区调整面积为1460公顷),设计雪道50条、最大垂直落差833米,设计拖挂式索道10条,日均可承载游客3.6万人。配套建设宾馆、商业、特色文旅等多功能冰雪小镇。	500000	2023-2027	新宾满族自治县人民政府

## （二）项目实施计划

### （1）筹备推进（2022年）

①成立新宾满族自治县“两山”实践创新基地创建工作领导小组，负责各种重大问题的研究和协调，解决各种突出问题。

②组建新宾满族自治县“两山”实践创新基地创建工作领导小组办公室，建立综合执法队伍和监测科研队伍。

③构建新宾满族自治县“两山”实践创新考核指标体系，编制实施新宾满族自治县“两山”实践创新基地实施方案。

### （2）全面建设（2022年-2025年）

①多渠道筹集建设资金；整合各相关部门项目资金；制定优惠政策，吸纳民间资本；建立融资平台筹措资金。

②加快发展全域旅游，完善全域旅游总体规划，推进国家全域旅游示范县创建。

③共建国家生态补偿机制试验区，持续推进生态公益林分级分类差异化补偿，推动生态补偿合作由单一的资金补偿向产业共建、多元合作转型。

④营造浓厚生态文明氛围，充分发挥“两微一网”（微信公众号、微博、政府网）作用，加强生态文明宣传。通过拍摄环保宣传片、修编环保教材等工作，提炼总结经验，展示新宾满族自治县生态文明风采，形成“两山”实践创新新宾满族自治县模式。

### （3）巩固提升（2025年）

巩固完善“两山”实践创新基地建设成果，宣传推广“两山”实践创新新宾满族自治县模式，为全国其他情况类似的地区提供可复制的样板。

## 七、保障措施

### （一）强化组织保障

加强两山理论实践创新基地建设组织领导。建立两山理论实践创新基地建设小组，由新宾满族自治县县长任组长，新宾满族自治县县长副县长、县委常委任副组长，各部门主要负责人为成员单位。下设领导小组办公室，具体负责“两山”实践创新基地建设日常工作事务，协调各部门加强对新宾满族自治县建设、保护和发展“两山”实践创新基地建设开展情况的监督检查。新宾满族自治县要成立相应的组织机构，合理分配工作任务，各有关部门均要明确分管领导和责任科室，形成分级管理、部门协调、上下联动、良性互动的工作局面。

健全规划实施管理体系。新宾满族自治县政府等各级管理部门是建设实施的主要领导者、组织者和责任承担者；“两山”实践创新基地建设办公室对建设实施行使监督检查和进行各种组织、沟通、协调和服务；新宾满族自治县人民政府是建设实施的具体执行者。

明确规划实施目标责任。把新宾满族自治县“两山”实践创新基地建设任务纳入目标责任制，逐级分解目标任务，签定任期责任书，实行党政一把手亲自抓、负总责，建立部门职责明确、分工协作的工作机制，做到责任、措施和投入“三到位”。乡政府和有关部门要把“两山”实践创新基地建设列入重要议事日程，将目标分解为具体的年度目标，明确重大工程建设管理的领导分工，落实各项工作的具体措施，并实行年度考核，同时将目标任务完成情况，列为政府和干部政绩的重要内容。“两山”实践创新基地建设领导小组及其办公室对各级政府和有关部门的工作落实情况，进行定期、不定期检查督促和指导。

加强规划合作协调。加强新宾满族自治县各相关职能部门与新宾

满族自治县人民政府之间的合作。逐步理顺部门职责分工，增强环境监管的协调性、整体性。建立部门间信息共享和协调联动机制。各有关部门依照各自职责，做好相关领域实践创新基地工作。

## （二）落实目标责任

各责任单位要围绕“两山”基地申报四项基本条件及“两山指数”评估体系分别进行责任目标分解，建立县、乡镇分级管理，定期召开工作会议，跟踪监督两山理论实践创新基地建设，建立目标责任制，制定“两山”基地建设年度计划，分解落实建设任务，明确责任单位、责任个人，确保各项工作和任务的组织落实、任务落实、措施落实，及时解决推进过程中遇到的新情况、新问题，形成上下联动，部门相互配合，良性互动的推进机制，为推动“两山”转化提供有力指导和保障。

## （三）严格监督考核

认真贯彻落实国家、省市有关环境保护、生态建设的一系列法律法规，健全完善新宾满族自治县在资源开发、环境保护方面的规章制度。加强法律监督，认真组织对环境、资源保护和生态文明示范区建设法律法规执行情况进行检查；严格执行《抚顺市生态文明建设目标评价考核办法》，强化指标约束，实行差别化考核制度，确保“两山”基地建设工作顺利开展。

## （四）加大资金投入

完善政府、企业、社会多元化资源节约融资机制。积极响应公共财政支持政策，加大对生态资产开发和保护的资金投入，推进资金优化和整合力度，统筹安排符合条件的生态系统修复、生态环境保护、绿色产业发展、循环经济发展、新能源和可再生能源开发利用、文化遗产保护、基础能力建设等专项资金的使用，集中资金投向重点领域和项目，提高资金使用效益。创新融资体制，积极引导“两山”基地

建设开放合作模式，坚定不移实施大开放、大协作战略，以创新基地建设促进区域生态文明建设形成多层次、宽领域、全方位协作格局。

### （五）强化科技支撑

依靠科技进步市、县/区经济增长方式转变，不断提升生态经济发展水平。加快产学研一体化进程，开发资源利用新方式，延长产业链条，提高生产效率。统筹推进人才建设，大力实施人才强县战略，加大生态建设、工程建设、规划设计、旅游营销等专业的高学历人才引进力度。鼓励吸引高等院校毕业生、科技人员、企业家回家乡创业就业，培养一支具有创新能力和社会责任感的科技人才队伍。制定干部教育培训计划，定期组织干部集中学习和锻炼，增强生态保护和产业发展本领，提升干部生态文明建设的理论水平和实际工作能力，为新宾满族自治县生态文明建设和生态环境保护等提供坚实的基础。

### （六）人才培育与队伍建设

“两山”基地建设初始，首先要积极引进一批科技人才，而在基地项目开展的过程中，要充分利用人才资源，培养出当地优秀技术人才，以及充分利用当地优势，大力发展人才培养战略；同时做好相关的宣传报道，鼓励大学生创业，给予一定的资金支持，保证人才不外流。

除此之外，政府领导要高度重视这一实践基地的建设工作，将其作为带动本地经济发展的工作之重心，才能更好地推进“两山”建设成功转型；组建的政府领导小组要加强对这一工作的督查与管理，及时了解工作进度与群众所需，在充分把握工作情况的基础上不断总结工作内容，调整相关计划，形成宝贵的可借鉴经；只有在大家的共同努力之下，新宾满族自治县的“两山”建设才能取得实效，建设生态文明示范县。

### **（七）加强宣传引导**

加大生态文明保护和“两山”创建工作的宣传力度，充分运用广播、电视、网络、刊物资料、宣传栏和户外公益广告等媒介广泛开展多层次、多形式的宣传和科普教育，广泛宣传“两山”基地建设宣传，普及“两山”内涵和基地建设的重大意义、目标任务和政策措施等，提高全民生态文明意识。建立生态文明建设和“两山”基地创建工作的公众参与机制，开展文化活动展示地域特色，延续与省、市有关部门和院校的合作，推进爱国主义和革命传统教育等红色文化教育基地建设。积极推进新宾满族自治县生态信息公开、企业环境行为公开等制度，扩大民众对生态建设和保护的知情权、参与权和监督权，充分调动广大人民群众参与“两山”基地创建工作的积极性和主动性，形成全民共建的强大合力。

## 八、附件及附图

### 附件 1:

## “两山”建设指标解释

### 1. 环境空气质量优良天数比例

指标解释：指行政区域空气质量达到或优于二级标准的天数占全年有效监测天数的比例。执行《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）和《环境空气质量指数（AQI）技术规定（试行）》（HJ 633-2012）。

$$\text{优良天数比例}(\%) = \frac{\text{环境空气质量达到或优于二级标准的天数}(\text{天})}{\text{全年有效监测天数}(\text{天})} \times 100\%$$

数据来源：生态环境部门。

### 2. 水环境质量

#### (1) 集中式饮用水水源地水质达标率

指标解释：指行政区域内集中式饮用水水源地，其地表水水质达到或优于《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）III类标准、地下水水质达到或优于《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）III类标准的水源地个数占水源地总个数的百分比。

$$\text{集中式饮用水水源地水质达标率}(\%) = \frac{\text{地表水水质和地下水水质均达到或优于III类标准的集中式饮用水水源地个数}(\text{个})}{\text{集中式饮用水水源地总个数}(\text{个})} \times 100\%$$

数据来源：生态环境部门。

#### (2) 地表水水质达到或优于III类水的比例

指标解释：指行政区域内国控、省控、市控监测断面水质达到或优于III类标准的比例，执行《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）。要求行政区域内地表水达到水环境功能区标准，且I、II类水质比例不降低，过境河流市控以上断面



水质不降低。

$$\text{地表水水质达到或优于III类水的比例}(\%) = \frac{\text{国控、省控、市控监测断面水质达到或优于III类标准的数量(个)}}{\text{监测断面总数量(个)}} \times 100\%$$

数据来源：生态环境、水利等部门。

### (3) 地下水水质达到或优于III类水的比例

指标解释：指行政区域内地下水水质达到或优于III类标准的监测点位数量占监测点位总数量的比例。地下水质量依据《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）分为五类，确保水质达到或优于III类比例稳定或提高，地下水质量整体呈稳定或持续改善趋势。

$$\text{地下水水质达到或优于III类水的比例}(\%) = \frac{\text{地下水水质达到或优于III类标准的监测点位数量(个)}}{\text{监测点位总数量(个)}} \times 100\%$$

数据来源：自然资源、水利、生态环境等部门。

## 3. 土壤环境质量

### (1) 受污染耕地安全利用率

指标解释：指行政区域内受污染耕地安全利用面积占受污染耕地面积的比例，执行《受污染耕地安全利用率核算方法（试行）》。

$$\text{受污染耕地安全利用率}(\%) = \frac{\text{受污染耕地安全利用面积(平方公里)}}{\text{受污染耕地总面积(平方公里)}} \times 100\%$$

数据来源：农业农村、生态环境等部门。

### (2) 污染地块安全利用率

指标解释：指行政区域内符合规划用地土壤环境质量要求的再开发利用污染地块面积，占行政区域内全部再开发利用污染地块面积的比例。

$$\text{污染地块安全利用率}(\%) = \frac{\text{符合规划用地土壤环境质量要求的再开发利用污染地块面积(平方公里)}}{\text{再开发利用污染地块总面积(平方公里)}} \times 100\%$$

数据来源：生态环境部门。

#### 4. 自然生态状况

##### (1) 林草覆盖率

指标解释：指行政区域内森林、草地面积占国土总面积的比例。

$$\text{林草覆盖率}(\%) = \frac{\text{森林面积}(\text{平方公里}) + \text{草地面积}(\text{平方公里})}{\text{国土总面积}(\text{平方公里})} \times 100\%$$

数据来源：林草、自然资源、农业农村等部门。

##### (2) 物种丰富度

指标解释：指行政区域内物种数目的多少，是反映生物多样性保护情况的重要指标。

数据来源：林草、自然资源、农业农村、生态环境等部门。

##### (3) 生态保护红线面积

指标解释：指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。要求建立生态保护红线制度，确保生态保护红线面积不减少，性质不改变，主导生态功能不降低。

数据来源：自然资源、生态环境等部门。

##### (4) 单位国土面积生态系统生产总值

指标解释：指行政区域内单位国土面积生态系统生产总值，是反映区域内生态系统运行状况的重要指标，是绿水青山的重要表征。生态系统生产总值是指生态系统为人类生存与福祉提供的产品与服务的经济价值，主要包括生态系统供

给服务价值、生态系统调节服务价值、生态系统支持服务价值和生态系统文化服务价值。

$$\text{单位国土面积生态系统生产总值 (亿元/平方公里)} = \frac{\text{生态系统生产总值 (亿元)}}{\text{国土总面积 (平方公里)}}$$

数据来源：自然资源、发展改革、生态环境等部门。

## 5. 居民人均生态产品产值占比

指标解释：指行政区域统计口径内，居民人均生态产品价值实现的收入占居民人均总收入的比率，是衡量居民从绿水青山转化成金山银山的获益情况的重要指标。该指标生态产品产值指生态系统提供的生态产品能够直接转化的价值，主要包括农、林、畜、水产品、碳汇交易以及农家乐、渔家乐旅游等收入。

$$\text{居民人均生态产品产值占比 (\%)} = \frac{\text{居民人均生态产品价值实现的收入 (元)}}{\text{居民人均总收入 (元)}} \times 100\%$$

数据来源：统计、农业农村、林草、文化和旅游等部门或独立调查机构。

## 6. 生态经济

### (1) 绿色、有机农产品产值占农业总产值比重

指标解释：指行政区域内绿色、有机农产品产值对农业总产值的贡献率，是反映绿色、有机农业发展状况的主要指标。绿色、有机农产品按国家有关认证规定执行，产品涵盖种植业、渔业、林下产业及畜牧业等。例如绿色、有机农产品种植、养殖，中药材种植等。绿色、有机农产品的产地环境状况，应达到《食用农产品产地环境质量评价标准》（HJ/T 332-2006）和《温室蔬菜产地环境质量评价标准》（HJ/T 333-2006）国家环境保护标准和管理规范要求。

$$\text{绿色、有机农产品产值占农业总产值比重 (\%)} = \frac{\text{当年绿色、有机农产品产值 (万元)}}{\text{当年农业总产值 (万元)}} \times 100\%$$

数据来源：农业农村、林草、工业和信息化、生态环境、统计、市场监管等部门。

## (2) 生态加工业产值占工业总产值比重

指标解释：指行政区域内生态加工业产值对工业总产值的贡献率，是反映生态加工业发展状况的主要指标。其中生态加工业主要包括依托生态资源衍生的农副食品加工、食品制造、饮料制造、木材加工、家具制造、水的生产等。

$$\text{生态加工业产值占工业总产值比重 (\%)} = \frac{\text{当年生态加工业产值 (万元)}}{\text{当年工业总产值 (万元)}} \times 100\%$$

数据来源：工业和信息化、发展改革等部门。

## (3) 生态旅游收入占服务业总产值比重

指标解释：指行政区域内生态旅游收入对服务业总产值的贡献率，是反映生态旅游发展状况的主要指标。生态旅游是指以可持续发展为理念，以保护生态环境为前提，以统筹人与自然为准则，并依托良好的自然生态环境和独特的人文生态系统，采取生态友好方式，开展的生态体验、生态教育、生态认知并获得身心愉悦的旅游方式。

$$\text{生态旅游收入占服务业总产值比重 (\%)} = \frac{\text{当年生态旅游收入 (万元)}}{\text{当年服务业总产值 (万元)}} \times 100\%$$

数据来源：文化和旅游、工业和信息化、发展改革等部门。

## 7. 生态补偿类收入占财政总收入比重

指标解释：指行政区域内生态补偿类财政收入对财政总收入的贡献率，是反映生态环境保护成效转化的主要指标。生态补偿类财政收入包括中央转移支付、省级转移支付及地

区之间横向补偿。

$$\text{生态补偿类收入占财政总收入比重 (\%)} = \frac{\text{当年生态补偿类财政收入 (万元)}}{\text{当年财政总收入 (万元)}} \times 100\%$$

数据来源：财政、生态环境等部门。

## 8. 社会效益

### (1) 国际国内生态文化品牌

指标解释：指行政区域内获得的以环境友好和生态优势为显著特点的，具有生态文化内涵、生态文化影响力及附加吸引力的国际国内品牌识别，主要包括世界文化遗产、世界自然遗产、联合国“地球卫士奖”、国家级非物质文化遗产、全国文明城市、国家生态文明建设示范区、国家森林城市、国家级生态旅游示范区等。

数据来源：工业和信息化、生态环境、农业农村、文化和旅游等部门。

### (2) “两山”建设成效公众满意度

指标解释：指行政区域内公众对“两山”建设成效的满意程度。该指标采用“两山”基地建设评估工作组现场随机发放问卷与委托独立的权威民意调查机构抽样调查相结合的方法获取，以现场调查与独立调查机构所获取指标值的平均值为最终结果。现场调查人数不少于行政区域人口的千分之一。调查对象应包括不同年龄、不同学历、不同职业等人群，充分体现代表性。

数据来源：问卷调查、独立机构抽样调查。

## 9. 制度创新

### (1) “两山”基地制度建设

指标解释：指行政区域通过制度建设来推动“两山”基地建设，包括设立组织领导机构，建立运行机制，统筹协调推动基地建设；建立“两山”基地建设目标分解落实制度，明确工作目标、工作任务、时间节点，强化责任意识，保障工作稳步推进。

数据来源：当地政府及各有关部门。

### (2) 生态产品市场化机制

指标解释：指行政区域内建立的通过产权界定或价格机制消除消费的非排他性，并通过市场交易实现生态产品供给的机制。参考《生态文明体制改革总体方案》，生态产品转化市场化机制主要包括用能权和碳排放权交易制度、排污权交易制度、水权交易制度、绿色金融体系等。

数据来源：发展改革、财政、自然资源、生态环境、水利、农业农村、林草等部门。

## 10. 生态环保投入占GDP比重

指标解释：指行政区域内每年生态环境保护、治理或维护的投资额占地区生产总值（GDP）的比重，是反映基地建设地区对生态环境的重视程度和生态环境治理工作的开展情况最直观的指标。

$$\text{生态环保投入占 GDP 比重 (\%)} = \frac{\text{当年生态环境保护、治理或维护的投资额 (万元)}}{\text{当年地区生产总值 (万元)}} \times 100\%$$

数据来源：发展改革、工业和信息化、自然资源、生态环境、统计等部门。

## 附件 2：调查问卷

### 新宾满族自治县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地 建设成效满意度问卷调查

1. 您认为当地政府是否重视“两山”建设？

- (1) 重视
- (2) 一般
- (3) 不重视

2. 您对当地“两山”建设成效是否满意？

- (1) 满意
- (2) 一般
- (3) 不满意

3. 您对当地城乡绿化工作是否满意？

- (1) 满意
- (2) 一般
- (3) 不满意

4. 您是否觉得当地生态文化更加特色？

- (1) 很有特色
- (2) 一般
- (3) 无特色

5. 您认为近年来污染防治工作是否有成效？

- (1) 有
- (2) 一般
- (3) 无

6. 您认为近年来水环境质量是否有好转？

- (1) 有

(2) 一般

(3) 无

**7. 您认为近年来大气环境质量是否有好转？**

(1) 有

(2) 一般

(3) 无

**8. 您认为当地环境综合整治是否有成效？**

(1) 有

(2) 一般

(3) 无

**9. 您对饮用水质量是否满意？**

(1) 满意

(2) 一般

(3) 不满意

**10. 您对当地的生态旅游发展状况是否满意？**

(1) 满意

(2) 一般

(3) 不满意

**您的职业：**

机关、事业单位人员       企业人员       学生       农村居民

个体从业者（含自由职业者）

**您的年龄：**

14 岁以下       14-18 岁       19-29 岁       30-60 岁       60 岁以上

**您的学历：**

小学及以下       初中       高中及中专       专科及本科       硕士及以上



附图：



