

新宾满族自治县“绿水青山就是金山银山”
实践创新基地

建设实施方案
(2023-2026 年)



新宾满族自治县人民政府
二〇二三年九月

前 言

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来。自 2012 年党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新思想和新要求，先后出台了一系列重大决策部署，推动生态文明建设取得了重大进展和积极成效。

2015 年 4 月，中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》，将生态文明建设纳入“五位一体”中国特色社会主义总体布局，提出“坚持绿水青山就是金山银山，深入持久地推进生态文明建设”。党的十九大进一步提出加快生态文明体制改革，建设美丽中国。并且首次将“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入大会报告，大会新修订的《中国共产党章程》总纲中明确指出，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，增强绿水青山就是金山银山的意识。

2022 年党的二十大报告总结了新时代我国生态文明建设取得的重大成就，强调中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。二十大报告也指出，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

新宾满族自治县生态资源良好、旅游资源独特，素有“好山、好水、好空气”之美誉。多年来，新宾满族自治县围绕“绿水青山就是金山银山”发展理念和“生态立县”发展战略，以改善环境质

量为核心，解决突出环境问题为重点，基本实现了河清、岸绿、林密、天蓝、村净，坚持绿色兴农、质量强农，一张蓝图绘到底，把绿水青山真正变成金山银山。

近年来，新宾满族自治县在省委、省政府，市委、市政府的领导下，坚定不移地始终贯彻落实党中央“绿水青山就是金山银山理念”，着力推进生态文明和绿色发展，把自身独特的生态环境优势转化为生态农业、生态旅游等生态经济的优势，使得绿水青山变成金山银山。

为深入贯彻党中央、国务院有关推进生态文明建设的战略部署，牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，新宾满族自治县县委、县政府坚持“生态立县”发展战略，以生态优先、绿色发展为主线，努力打响绿色品牌，积极完善体制机制，按照生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程（试行）》和辽宁省《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程》的要求，新宾满族自治县人民政府组织编制了《新宾满族自治县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案（2023-2026）》，多途径探索“绿水青山”向“金山银山”转化，实现生态产品价值链，打造“全域发展”与“金山银山”互促共进的新宾满族自治县“两山”转化模式，树立新时代生态文明建设的标杆样板。

目 录

一、建设背景与意义	1
(一) 建设背景	1
(二) 重要意义	5
二、区域概况	8
(一) 区位概况	8
(二) 自然资源状况	9
(三) 经济社会状况	11
三、“两山”实践探索成效与问题分析	12
(一) “两山”实践探索进展与成效	12
(二) 存在主要问题和挑战分析	20
(三) 典型案例	24
四、总体思路	46
(一) 指导思想	46
(二) 基本原则	46
(三) 总体目标	48
(四) 建设指标	49
五、重点任务	52
(一) 加强自然生态修复，守住绿水青山。	52
(二) 拓宽“两山”转化路径，壮大金山银山	55
(三) 打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民	65
(五) 打造“两山”绿色品牌，共享金山银山	68

(六) 健全完善机制体制, 保障“两山”成果转化	69
六、工程项目	74
(一) 重点项目与投资估算	74
(二) 项目实施计划	76
七、保障措施	77
(一) 强化组织保障	77
(二) 落实目标责任	78
(三) 严格监督考核	78
(四) 加大资金投入	78
(五) 强化科技支撑	79
(六) 人才培育与队伍建设	79
(七) 加强宣传引导	80

一、建设背景与意义

（一）建设背景

（1）“绿水青山就是金山银山”理念的形成和发展

“绿水青山就是金山银山”是习近平同志在浙江工作期间提出的重要理念。党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”理念被赋予新的时代内涵，“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”被写进党的十九大报告；“增强绿水青山就是金山银山的意识”被写入党章。“绿水青山就是金山银山”理念已成为习近平生态文明思想的标志性观点和代表性论断。

2017年“绿水青山就是金山银山”写入了党的十九大报告和新修订的《中国共产党章程》，为实现发展和保护协同共进、全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家提供了思想指引。党的十九届五中全会明确“四个全面”战略布局的第一个全面，“全面建成小康社会”调整为“全面建设社会主义现代化国家”，并提出建设人与自然和谐共生的现代化，为协调推进新的“四个全面”战略布局赋能，必须始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，推动绿色发展，促进经济社会全面绿色转型，实现“生态文明建设实现新进步”的目标。

党的二十大提出“大自然是人类赖以生存发展的基本条件，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。

“两山”实践创新基地的建设，明确的指出了我国坚持走可持续

发展道路的初衷，即不要以牺牲环境为代价而推动经济增长，懂得有所为有所不为，坚持选择走人与自然和谐发展之路。这一实践基地的建设，不仅有利于深入贯彻国家坚持可持续发展战略，同时有利于推进乡镇生态文明建设，为建设国家卫生乡镇提供宝贵经验与积极的探索道路；也有利于号召广大人民群众积极投身其中，为打造绿色和谐宜居的人居环境贡献自身力量。

（2）“两山”理念的科学内涵

“两山”理念不仅仅是“绿水青山就是金山银山”一句话，而是三句话构成的完整表述：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”由此可见，“两山”理念的内涵包括下列三个方面：

一是“兼顾论”——“既要绿水青山，也要金山银山”。“两山”理念认为，“绿水青山”与“金山银山”之间、生态保护与经济增长之间并非始终处于不可调和的对立关系，而是对立统一的关系。只要坚持人与自然和谐共生的理念，尊重自然、敬畏自然、顺应自然、保护自然，就可能兼顾生态保护与经济增长，实现生态经济的协调发展。因此，“绿水青山”与“金山银山”的兼顾是可能的。

二是“前提论”——“宁要绿水青山，不要金山银山”。针对机械主义发展观指导下竭泽而渔、杀鸡取卵的做法，习近平总书记明确指出“宁要绿水青山，不要金山银山”，一旦绿水青山被破坏往往是不可逆转的，留得青山在，才能不怕没柴烧。这就说明，在环境容量给定的情况下，要以此作为约束性的前提条件，再来考虑经济增长的

可能速度。除非通过技术进步和制度创新，才可能在同样的环境容量下实现更高的经济增长。这说明，在条件约束下，无法做到兼顾的特殊情况下，要有所选择，要坚持“生态优先”。

三是“转化论”——“绿水青山就是金山银山”。从字面理解，不仅石油资源是经济资源，可以转化为金山银山，生态环境和生态产品也是经济资源，也可以转化为金山银山。深入一层的理解是，绿水青山是实现源源不断的金山银山的基础和前提，为此，要保护好绿水青山。再深入一层理解，保护好生态环境、保护好生态产品就是保护好金山银山。与之对应，减少资源消耗和污染排放就是减少绿水青山的损耗，也就是保护金山银山。因此，“绿水青山就是金山银山”不能仅仅理解成生态经济化，而是生态经济化和经济生态化的有机统一。

无论是“兼顾论”“前提论”还是“转化论”，始终不变的一条主线是妥善处理好人与自然的关系，妥善处理好“绿水青山”与“金山银山”的关系，妥善处理好生态保护与经济建设的关系。在这些关系的处理中，习近平总书记要求始终坚持“生态优先，绿色发展”。因此，绿色发展观是“两山”理念的精神实质。绿色发展要渗透和贯穿于创新发展、协调发展、开放发展、共享发展的各方面和全过程，从而使新发展理念成为我国经济社会发展的指导思想。

(3) “两山”基地建设的背景

①国家层面

为深入践行习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会精

神，2019年8月19日，生态环境部修订了生态文明建设示范市（县）建设指标和管理规程，颁布了《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程（试行）》，大力推进“两山”基地建设，积极探索“两山”理念转化路径，构建可复制、可推广的模式。目前，生态环境部已经审批通过6批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

②省级层面

自党的十八大以来，辽宁省委、省政府认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”，统筹“山水林田湖草”复合生态系统的保护与发展，大力推进生态文明建设和生态环境保护工作，绿色发展理念日益深入人心。2020年，辽宁省生态环境厅制定并颁布了《辽宁省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程（试行）》，正式启动辽宁省“两山”基地评选工作，进一步加强“两山”基地建设和管理工作，充分发挥“两山”基地的平台载体和示范引领作用。截至2022年底，辽宁省已创建7个国家生态文明建设示范区及4个国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

③市级层面

抚顺市历届市委、市政府坚信走绿色生态发展之路是抚顺发展的必然选择，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态立市，以建设“美丽抚顺”的行动全力守护绿水青山。2021年1月6日，中共抚顺市委十二届十七次全会暨市委经济工作会议指出：要坚持“绿水青山就是金山银山”理念，构建生态文明体系，倡导绿色生产生活方式，打造辽宁省最重要的水源生态涵养基地。

④县级层面

为全面落实国家、省、市相关要求，新宾满族自治县以“两山”理念为指导，坚持以生态县建设为统领，坚定不移地举生态旗、打生态牌、走生态路。新宾满族自治县委、县政府高度重视生态建设，始终坚持把生态环境保护工作放在突出的位置，始终坚持保护与发展并重，强化规划先导作用，深入贯彻落实水源涵养型生态功能战略定位，加强饮用水水源地保护和管理，建立健全组织保障，完善考核机制，形成生态文明建设和环境保护工作的强大合力。

新宾满族自治县目前是一座没有铁路，不通火车的偏远的县城，交通远不如其他城市那么便利，但是新宾满族自治县不畏艰难与阻碍，仍然积极发展生态文明，努力跟随国家的脚步，力争实现“绿水青山就是金山银山”，把生态资源创造成属于国家和百姓的金山银山。

新宾满族自治县坚持“生态立县、工业强县、旅游活县、科技兴县、文化名县”的发展战略，围绕构建“辽东绿色经济区先导区”、打造“美丽乡村”、打造“生态建设示范县”、创造“辽宁中部城市群水源涵养基地”，始终坚持实施“五大战略”，聚焦“四大产业”，坚持绿色、低碳和高质量发展，推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，实现新宾经济社会事业全面发展，打通一条改革创新、产业转型升级的产业生态化发展之路。

（二）重要意义

（1）深入推进“两山”实践创新是践行习近平生态文明思想的重要举措

“绿水青山就是金山银山”理念是习近平生态文明思想的标志性观点和代表性论断，是习近平生态文明思想的重要组成部分，为实现生态环境高水平保护和经济高质量发展，提供了理论依据和实践途径，具有鲜明的时代意义。

习近平总书记 2023 年 7 月在全国生态环境保护大会上强调，今后 5 年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。新宾满族自治县开展“两山”实践创新，有助于践行生态文明理念、推进实现生态环境保护和经济社会可持续发展双赢局面，在全国推进生态文明发展战略过程中起到带头作用，为其他地区实践“两山”实践创新基地建设提供了样板。

（2）对于保护沈阳及周边城市群的重要水源地具有重要意义

新宾满族自治县位于辽宁省东部山区、辽宁省重要水源地大伙房水库上游、辽宁东部绿色经济区的重要组成区域，是辽宁省重要的水源涵养地，在保障辽宁省重要饮用水水源和辽宁东部生态安全方面具有重要任务。新宾满族自治县每年向大伙房水库供水 14 亿立方米，是大伙房水源地的重要供水基地和水源涵养地。

新宾满族自治县深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，多途径推进“两山”实践创新

基地建设，有利于进一步提升森林生态系统质量、提高生物多样性水平、增强水源涵养功能、提升水土保持效果，同时对进一步加强跨界水体联防联控联治和加强县域内国考断面的监控与管理、深入打好水源地保护攻坚战、保障沈抚及周边城市群 2300 万人口饮用水安全、形成“保水富民”的经验和做法，具有重要意义。

(3) 对高质量发展绿色产业、打造特色林下经济品牌，走生态富民之路具有典型意义

新宾满族自治县“两山”实践创新基地建设，有利于依托自身生态优势，深入推进一二三产业融合发展，推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变，对打造中药材、食用菌、山野菜、优质米等特色林下产业品牌，持续打通“绿水青山就是金山银山”的转换通道，实现增收增绿“双赢”具有典型意义。

(4) 深入推进“两山”实践创新是实现生态和经济良性发展的根本路径

新宾满族自治县拥有得天独厚的地理位置和气候条件，森林覆盖率高，环境质量优质，动植物资源丰富，其中赫图阿拉城、岗山森林公园、猴石森林公园和和睦森林公园等 20 余个以好山好水为主题的景区是当地特色的旅游资源。丰富多样的生态环境是新宾满族自治县实现绿色发展的重要优势。多年探索实践发现，同时在发展中保护和在保护中发展才能更好的发展，坚持绿水青山建设才能迎来金山银山，坚持绿色发展和生态文明建设，不断将生态效益转化为经济效益、社会效益，才能持续推动生态和经济全面发展的良好态势。

二、区域概况

（一）区位概况

（1）地理位置

新宾满族自治县位于辽宁省东部山区，隶属辽宁省抚顺市，位于抚顺市东南部。东与吉林省通化市、柳河县搭界，南与本溪市、桓仁满族自治县为邻，西与抚顺市相连，北与清原满族自治县毗壤。地理位置坐标在北纬 $41^{\circ}14'10''$ 至 $41^{\circ}58'50''$ ，东经 $124^{\circ}15'56''$ 至 $125^{\circ}27'46''$ 之间，全县总面积为 4284.5km^2 ，东北长 100km ，南北宽 84km ，中部最窄处 35km 。

（2）地形地貌

新宾地处长白山山脉边缘，境内有岗山、老秃顶和三块石三大山脉，地貌类型属于构造侵蚀的中低山区，平均海拔 498m ，山地与丘陵面积占 87% ，森林覆盖率达 75.9% 。其中，苏子河出口最低处海拔 123.8m ，岗山最高海拔 1346.7m ，相对高差 1208.4m 。地势由东北向西南倾斜，地面坡度 $3^{\circ}\sim 8^{\circ}$ ，沟壑密度 0.38 公里/平方公里。新宾满族自治县是个“八山半水一分田，半分道路和庄园”的山区县。

（3）行政区划

新宾满族自治县下辖新宾镇、永陵镇、木奇镇、上夹河镇、南杂木镇、红升乡、榆树乡、苇子峪镇、平顶山镇、大四平镇、下夹河乡、旺清门镇、响水河子乡、红庙子乡、北四平乡共 15 个乡镇，涉及 181 个行政村。截止 2022 年，全县总人口 277363 人，城镇人口 91138 人，农村人口 186225 人。共有满族、汉族、朝鲜族等 29 个民族，其中满

族人口 219718，占总数 79.22%

(4) 气候特点

新宾境内属北温带季节性大陆气候，一年四季分明，气候宜人，雨量充沛，年平均降雨量在 750--850 毫米，在无霜期 150 天左右。

(5) 交通运输

2021 年，新宾满族自治县高速公路贯穿东西，等级公路四通八达，村村通工程覆盖全县。全县公路总长 1584.5 公里，东南高速公路 128.67 公里。形成了以东南公路为轴心的公路运输网络，实现了乡乡通公路，县际之间油路化。

(二) 自然资源状况

(1) 森林资源

新宾县森林总面积 484.84 万亩，林木蓄积量 3382.5 万立方米，覆被率 75.9%，均居辽宁省前列，拥有猴石、和睦、岗山 3 座森林公园，为辽东山区最大的森林宝库，是全国首批生态建设示范县。



新宾满族自治县森林生态系统

（2）土地资源

新宾满族自治县土地总面积 642.67 万亩，其中耕地面积 85.65 万亩；可开发的小流域有 6036 条，总面积 347.5 万亩；可开垦的草甸地、山间地和河滩地 10.2 万亩。

（3）水资源

新宾满族自治县境内水资源较丰富，全县水资源总量 15.22 亿立方米，有大小河流 1750 条，是富尔江、苏子河、太子河的发源地。全县水资源总量达 15.22 亿立方米，每年为下游大伙房水源提供 14 亿立方米优质水，是辽宁省重要的水源涵养地。



新宾满族自治县绿水青山生态系统

（4）矿产资源

新宾满族自治县境内矿产资源丰富，具有品种多、储量大、品位高、分布广等特点。据 2015 年统计，全县已发现各类矿产 26 种，探明的矿产 31 余种，分布在 105 处矿点，主要矿种有：金、银、铜、

铅、锌、镍、铌、钮、铁、煤、泥炭、石灰岩、耐火粘土等。

（5）植物资源

新宾满族自治县野生植物资源种类有 90 科 664 种，包括药川植物、食用植物、观赏植物、纤维植物、饲用植物、土农药植物、鞣料植物、淀粉植物、蜜源植物、油料植物、香料植物。

新宾满族自治县农特产品品质优异，是“中国林蛙、辽细辛、辽五味之乡”，全国食用菌生产重点县。

（6）水文情况

新宾满族自治县全县有大小河流 396 条，全县河流长度 1727.62 公里，是辽宁东部的重要水源涵养区，其中流域面积在 10km² 以上河流 134 条，微小河流 262 条。

（三）经济社会状况

2022 年，新宾县地区生产总值 53.6 亿元，同比增长 1.3%；财政一般公共预算收入 4.7 亿元，同比下降 31.0%；全社会固定资产投资实现 7.1 亿元；全县居民人均可支配收入 18067 元，同比增长 4.2%。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

（一）“两山”实践探索进展与成效

近年来，新宾满族自治县委、县政府始终坚持“绿水青山就是金山银山”“冰天雪地也是金山银山”理念，认真学习习近平总书记生态文明思想和系列重要讲话精神，深入贯彻党的十九大和历次全会精神及二十大新精神，压实环保责任，强化攻坚措施，推进工作落实，环境质量持续改善。

（1）完成脱贫致富，推进乡村振兴

新宾满族自治县原是我省 15 个扶贫开发重点县之一，有省定贫困村 53 个。县委县政府认真贯彻落实中央脱贫攻坚各项工作部署，如期完成脱贫攻坚任务目标，持续巩固脱贫成果，衔接推进乡村振兴工作。

为全面贯彻落实中办、国办《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》和省、市相关文件精神，新宾县政府成立了产业精准脱贫领导小组，制定了新宾县打好精准脱贫攻坚战三年行动计划（2018—2020）等规范性文件，建立了县、乡、村三级领导抓脱贫攻坚的责任体系。为持续巩固脱贫攻坚成果，严格落实“五级书记”抓落实工作机制，全面部署脱贫攻坚及持续巩固脱贫成果工作，又先后制定了《新宾满族自治县实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案》、《新宾满族自治县健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制实施方案》、《新宾满族自治县防止规模性返贫工作预案》、《新宾满族自治县 2022 年坚决守住不发生规模性返贫底线重点任务清单》等，

层层压实工作责任，确保各项政策措施有效落实。

2017年新宾满族自治县在全省第一批完成贫困县摘帽；到2018年53个贫困村全部销号退出；2020年末现行标准下建档立卡贫困人口全部脱贫。自2016年以来，全县贫困人口人均收入由3672元增加到8181元，5年减贫26294人，截至2022年末，全县有脱贫人口1505户2985人。

新宾满族自治县农业农村局因脱贫攻坚工作表现突出，荣获党中央、国务院表彰的全国脱贫攻坚先进集体称号，是抚顺市唯一获此殊荣的县级基层单位。

(2) 生态环境质量改善明显

新宾满族自治县于2016年9月纳入**国家重点生态功能区**，2017年成为全国首批农村生活垃圾分类及资源化利用示范县，多次被评为全国百佳“深呼吸”小城。省生态环境厅每年对全省58个县域（县级市、市辖区）开展生态环境质量卫星遥感监测，并进行综合评价，新宾满族自治县生态环境质量状况始终为优，而且排在全省前列。由于新宾满族自治县生态环境改善明显，在获得国家重点生态功能区转移支付资金的基础上，2021年获得了**国家重点生态功能区**额外奖励400万元。

2020年，新宾满族自治县开展了新宾满族自治县大伙房饮用水水源地保护区苏子河流域配套工程，包括城镇污水管网改造、大伙房水源地苏子河输水河道一级保护区围栏封闭及筑坝隔离工程、垃圾填埋场渗滤液改造工程、卫生院污水处理设施建设工程等；完成了大伙

房水源地苏子河输水河道一级保护区应急储备库建设项目及交通穿越桥梁防护栏工程；开展了 2 个村农村生活污水处理项目及 12 个美丽示范村农村厕所改造工程；完成 3 个集中供热站 20 吨以上燃煤锅炉的特别排放限值改造任务；开展水土保持项目及侵蚀沟综合治理项目，共计控制水土流失面积 909.04hm²，治理发展型侵蚀沟 30 条；开展了 2 处地质灾害点治理工作；完成人工造林 2.44 万亩、封山育林 1.0 万亩，全县义务植树 50 万株。

2021 年在大伙房饮用水水源地继续开展新宾满族自治县大伙房饮用水水源保护区苏子河流域配套工程，在二级保护区上夹河镇古楼河西村实施农村生活污水处理工程，在古楼村荒地组实施了一级保护区围栏封育工程，完成大伙房饮用水水源地一级保护区水毁围栏修复工程；完成乡镇级饮用水水源保护区划定工作；完成新宾镇、永陵镇、南杂木镇三座城镇污水处理厂改扩建主体工程建设，污水处理能力由原来的 22000 吨/日提升至 43000 吨/日，新建城镇污水收集管网 4900 米；完成垃圾填埋场积存渗滤液处理 0.6 万吨；完成农村“厕所革命”改厕 2000 座；完成一座小型水库出险加固工程；开展水土保持项目小流域综合治理项目，共计控制水土流失面积 1400 公顷；开展了 2 处地质灾害隐患点治理项目，新宾满族自治县完成了 118 亩生产矿山地质环境和 133 亩历史遗留废弃矿山地质环境开展修复治理；全县共完成人工造林 2.0 万亩、封山育林 4.3 万亩，义务植树 79 万株；建设高标准农田 8.3 万亩，实施保护性耕作 5.1 万亩。

2022 年完成大伙房饮用水水源保护区（新宾境内）环境监管数

字化信息化建设项目，富尔江东江沿国控断面围栏工程，红升乡政府及医院污水处理设施改造项目，南杂木镇、大四平镇乡镇级饮用水水源保护区勘界立标项目、浑河南支（新宾满族自治县段）水利提升工程等。新宾镇垃圾填埋场填埋区坝体加固及渗滤液及采购全量化处理设备项目处于收尾阶段。新宾镇雨污分流项目，上夹河镇污水管网改造项目，木奇、上夹河、下夹河污水处理厂原址重建项目，2022年农村生活污水治理项目，新宾满族自治县森林生态功能恢复与治理项目，辽宁抚顺苏子河（新宾段）及其湿地生态环境修复项目，抚顺市历史遗留工矿废弃地治理项目正在建设当中。2022年新宾满族自治县对4处闭坑矿山地质环境进行了治理恢复，创建的3家绿色矿山正等待验收。全县完成河道封育在册耕地1905.4亩，完成造林1.632万亩，村庄绿化造林0.074万亩，完成森林抚育3.3万亩。认真落实河长制。县、乡、村三级河长累计巡河7579次，清理河道管理范围内围垦耕地30亩，清除河道垃圾7410立方米，完成河道封育1905亩。

近几年，结合新宾满族自治县国家重点生态功能区的定位，新宾满族自治县先后编制了《新宾满族自治县产业园区总体规划（2020-2035）》、《新宾满族自治县农村生活污水治理规划（2021-2025年）》及《新宾满族自治县畜禽养殖污染防治规划（2021-2025年）》，制定了《新宾满族自治县红升水库饮用水水源保护区突发环境事件应急预案》、《新宾满族自治县突发环境事件应急预案》，为更好地进行环境风险防范，践行“生态立县”奠定了基础。为有效进行环境质量管控，在前期各项工作的基础上，进一步完善各类管控方案，先后

制定了《新宾满族自治县“散、乱、污”企业及集群整治工作方案》、《新宾满族自治县冬春季扬尘污染专项整治行动工作方案》、《新宾满族自治县汽车维修行业挥发性有机物专项整治行动工作方案》、《新宾满族自治县餐饮业油烟污染专项整治工作方案》、《新宾满族自治县畜禽禁养区补充划定方案》等，相关责任单位履职尽责、严格落实，使方案落到实处。

（3）新宾满族自治县特色的“两山”转化模式初见雏形

新宾满族自治县以“两山”理念为指导，坚持“保护生态就是保护生产力，改善生态就是发展生产力”的战略定力，构建了生态产业为载体的“生态+N”的产业链。

①生态+旅游

旅游是距离生态资源最近的产业。新宾满族自治县依托独特的生态资源禀赋，精准发展旅游产业，目前具有国家 AAAA 级旅游景区赫图阿拉城、国家 AAA 级旅游景区猴石森林公园、国家 AAAA 级景区和睦森林公园、岗山森林公园等 20 余个著名旅游风景名胜区，深受人民群众的青睐，是休闲旅游的首选去处。全县形成了“全域+全季”理念，实现了全县有景区、乡乡有景点、村村有人吃旅游饭的大格局。打造了新宾满族自治县智慧旅游平台，基本实现了“一部手机游新宾”，带动了文化旅游产业高质量发展。

新宾作为全国第一个满族自治县、满族故里、清王朝发祥地，且拥有丰富的自然生态资源，为旅游产业发展奠定了坚实的基础。2020 年以前，每年旅游人数逾 130 万人次，旅游综合收入约 1.8 亿元。2020

年至 2022 年，受新冠疫情影响，旅游人次有所下降，近三年旅游人数合计 181.5 万人次，旅游综合收入合计约 4.3 亿元。2023 年以来，防控政策调整后，新宾积极强化文旅宣传推介，2023 年一季度接待游客约 10 万人次，同比增长 286%。

②生态+林下经济产业

新宾是辽东地区林业大县，素有“八山一水半分田，半分道路和庄园”之称。在这片会呼吸的辽东黑土地上，不仅像健康的“肺”一样，给生活在苏子河、太子河流域两岸的三十万人民“吐纳”着最新鲜的空气，也像“聚宝盆”一样给这里的人们带来了各种实实在在的财富。而今，“绿水青山”就是“金山银山”的新发展理念已经在新宾满乡大地落地生根。

全县林业用地面积 528.9 万亩，有林地面积 484.9 万亩，活立木蓄积量 3389.3 万立方米，森林覆盖率 75.9%，林木绿化率 77.6%。森林面积位居全省第三名，森林蓄积量位居全省第一位，森林覆盖率和林木绿化率均位居全省前列。新宾县区是天然的立体资源宝库，可开发利用的资源丰富，林药、林菌、林果、林菜、林下野山参等均是新宾特色产品。

近年来，随着集体林权制度改革不断深入，林业产业得以快速发展，新宾县内培养了一大批林地经济典型。截至 2022 年底，全县林下经济经营和利用林地面积达 125.88 万亩。其中以红松、核桃楸、榛子为主的经济林面积 61.07 万亩。以林下参、淫羊藿为主的林下药材面积达 38.81 万亩。以蕨菜、刺嫩芽、大叶芹为主的林下山野菜 24.1

万亩。林下食用菌、苗木 1.9 万亩。2015 年被国家林业局评为全国林下经济开发示范县。

新宾县罗圈村建设了日光节能温室 2 万平方米，冷棚 2 万余平方米，农田基地 70 亩、村集体经济生产区 50 亩，林下生产基地 4000 亩的“四位一体”的山野菜综合生产基地。据不完全统计，今年的大叶芹产量约 80-100 万斤，由于受疫情等因素影响，销售鲜菜 10 万余斤，销售收入 50-60 万元，其中不包含夏秋的种子销售收入。产品不愁卖。抚顺市联众绿色产业有限公司与罗圈村的公司+农户山野菜项目是一个经过近 20 年实践证明了的成功项目。目前罗圈村的山野菜基地是辽宁东部山区规模最大的、最本土的、最切合实际的、最成功的山区绿色农业产业化项目，而广大贫困农户是国家政策“绿水青山就是金山银山”的最直接受益者。

利用乡村旅游兴起的时机，把资源变资本，实践好绿水青山就是金山银山的理念。猴石、岗山、和睦和参仙谷 4 处国家森林公园周边的村庄，实施村庄绿化美化后，优美的生态环境、干净的水、清新的空气，良好的生态系统成了人们休闲度假旅游的首选，森林观光、林果采摘、特色农产品销售、农家乐、乡村民宿等乡村旅游休闲项目蓬勃发展，有力带动了周边农民增收致富，实现了周边农户的人均收入增加 1 万元以上。

（4）农产品品牌的建立

近年来，新宾县数家企业获得了辽宁省百强农产品品牌的荣誉称号，具有代表性的有苇子峪大堡灯脆香瓜、满乡甜大米、利核山核桃

油、红升牌香菇等。

（5）生态文明体制机制不断完善

为了确保生态文明建设系统有序开展，新宾满族自治县进一步完善和优化了自然生态建设工作机制，对重点工程实行项目制管理，建立了政府主导示范、社会化多轮驱动的新机制。

新宾满族自治县严格落实中央和省、市关于生态文明建设的相关要求，先后出台了《新宾满族自治县开展保护森林资源专项行动方案》《关于开展拦河闸坝清淤工作的实施方案》和《新宾满族自治县“散、乱、污”企业及集群整治工作方案》等多项制度文件，以建设美丽幸福新宾为目标，把生态文明建设全方位融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各个方面，实现了“五位一体”。成立了生态文明体制改革工作小组，积极推进生态文明体制改革，完善环保目标考核制度，成立了环保监察队伍，环境基础保障更加有力。建立了环境执法协调机制，实施网格化监管，采取随机抽取检查对象、随机选派执法人员的方式，切实加强事中事后监管。

（6）公众满意度稳步提升

新宾满族自治县持之以恒的坚持生态发展，十分重视生态文化教育。为了引导群众树立生态文明理念，优化美化乡村环境、新宾满族自治县积极推进特色村寨、生态乡镇、生态村、生态县等创建工作。多年来，新宾满族自治县县委、县政府坚持“生态立县”，加强生态保护和建设，切实把生态文明理念渗透到生产、生活的各个领域和层面，不断增强社会公众的生态忧患意识、参与意识和责任意识，牢固

树立生态文明观和生态价值观，为生态文明建设、“两山”转化、全面打赢打好污染防治攻坚战、坚决打赢脱贫攻坚战、提升人民群众生活福祉等方面提供了强力的思想支撑。

（二）存在主要问题和挑战分析

（1）存在问题

①生态旅游等新兴产业发展问题：从资源方面看，文化资源突出，但以遗址遗迹居多，且多数资源不可复原；生态基底优越，但是缺乏名山大川，区域同质化较为严重；乡村旅游资源基础较高，但需要进一步包装策划，实现文旅产品转化；冬季旅游资源尚未充分开发成型。从产业发展现状看，景区整体开发初级，且由于受到季节性影响和政府财力的限制，形成了旅游发展的“怪圈”，致使新宾旅游与周边区域存在一定的差距。从产业融合和全域旅游的角度看，新宾旅游产业布局不均衡，且旅游+的程度较低。从周边竞合的角度看，新宾与周边区域资源整体同质化较为严重，文旅产品开发方面存在一定差距。

②需要加强生态修复，守住绿水青山：新宾满族自治县作为国家重点生态功能区和大伙房水源地保护区，生态环境的保护工作十分重要，目前县内仍存在未修复完成的矿山、需要清理的河道，县内污水处理设施和排水设施建设尚不完善，生态系统物种多样性保护工作力度尚需加强。

③生态文化品牌塑造认识不足

在“两山”转化过程中，新宾满族自治县对文化品牌塑造的认知不足，缺乏文化品牌塑造意识。文化品牌既是绿水青山，也是金山银

山。既是对生态的包装，也是对旅游等相关产业的包装，更是对营商环境的包装。因此，需要在生态文化品牌塑造上加以重视。

④绿色发展转变速度需进一步加快：新宾满族自治县在生态产业发展规模化、集约化、现代化、市场化等方面仍需进一步加强；地方特色品牌挖掘和宣传力度应进一步提升；地方产品销售渠道仍需拓宽；产业的智慧化水平仍需提高；一二三产业的融合发展需进一步加强。

⑤生态优先长效保障仍需新机制护航

实践创新基地建设体制机制尚未形成。目标明确、框架合理、权责明确的长效体系亟待建设，体制机制规范化和完善化建设有待加强。相关地方法规标准仍不完善，固体废物、土壤、移动源排气等污染防治领域地方立法存在空白。自然资源资产、生态产品等价值核算体系需加快建立，资源环境有偿使用、生态环境损害赔偿、生态补偿等相关制度尚在探索阶段，规范制度和长效机制尚需纵深推进。需要社会资本与公众积极参与和绿色金融高效支撑，绿色经济持续转化的体制机制有待进一步完善，推进“绿水青山就是金山银山”高质量转化的路径还需进一步探索。

(2) 主要挑战

①区域联动不足，景城配套设施落后

游客多集中在赫图阿拉城景区、猴石森林公园景区、岗山国家森林公园景区、和睦森林公园景区和参仙谷景区，其他景区游客量较少，核心景点的带动作用不强，区域联动不足。

总体来看，新宾满族自治县生态旅游仍处于较为初级阶段，没有形成较大的品牌效应。主要原因在于自然资源开发利用不够，基础设施配套档次不高，游客体验和参与性项目匮乏，宣传营销力度不到位，以及产品季节性较强，冬季旅游项目没有很好开发等。

②产品业态单一，经济绿色发展仍需提质

新宾满族自治县旅游产品大多处于初级开发状态，以当地山货、菌类、农产品、根雕等简单的当地土特产及特色为主，休闲度假旅游产品开发不足。同质旅游在空间上重复出现频率较高，旅游产品开发缺乏分工，旅游项目大同小异，新业态旅游产品尤其稀缺。

新宾满族自治县需科学规划，整合资源，深度发展大米、菌类、林蛙、林下参、根雕等为代表的特色产业，推广当地满族特色文化的宣传和建设；因地制宜，积极研究谋划探索多类型、多渠道、多元化的集体乡/镇、村经济发展路径并加以扶持壮大。

③专业人才短缺，自主创新后劲不足

受区域经济水平、地域文化等因素，高层次人才、高技能人才引进困难，导致新宾满族自治县人才匮乏，创新能力不足。尤其战略性新兴产业、高新技术产业和服务业的专业技术人员、科技创新型和文化创意类人才严重不足，导致创新能力不强，缺乏自主知识产权和核心技术，高水平技术创新成果较少。

新宾满族自治县需创新人才培养模式，根据“旅游+”和“生态+”对人才的需求，加大培训培养力度；搭建人才交流平台，以政府为引导，以高校科研院所等为平台，注重文化遗产传承人才和技艺大师的

培养，注重生态环境保护类人才及企业的引入；完善人才奖励机制，对优秀人才及专家实施物质与精神奖励，按等级给予通报表彰、物质奖励以及外出学习考察机会；制定更具吸引力的人才引进政策，大力引进高素质的旅游经营人才、文化创意策划人才与市场营销人才，突破人才制约，保障高素质人力资源供给，获得“人才红利”。

④县域经济发展受到限制

新宾满族自治县地处辽宁省重要的饮用水水源地大伙房水库上游，是国家重点生态功能区，是辽东绿色经济区的重要组成区域，是抚顺、沈阳等城市的重要供水基地和水源涵养地，县域经济发展受到一定的限制。因此，新宾县想要发展必须以大力发展绿色经济为主，在新宾县内实现一二三产业的融合发展。在如何既能守住“绿水青山”的同时，又能创造“金山银山”提升居民的收入水平、提高生活福祉，是新宾满族自治县“两山”实践转化所面临的巨大挑战。

（3）面临机遇

一是党中央高度重视。党的十九大报告深刻指出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”。“绿水青山就是金山银山”已成为党和国家未来发展的意志基石和价值取向，是深入落实党中央关于生态文明思想的战略决策部署，也是建设美丽中国的重要理论依据。

二是当地政府正确决策。近年来，辽宁省委、省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持绿色兴农、质量强农，一张蓝图绘到底，一个

理念干到底，把绿水青山真正变成金山银山。新宾满族自治县紧紧围绕“绿水青山就是金山银山”发展理念和“生态立县”发展战略，在自然条件、社会经济与文化发展、生态环境保护等方面都具有较好的基础，大力开展“两山”基地创建工作适逢有利时机。

三是生态建设基础扎实。新宾满族自治县始终坚持生态立县，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，持续稳固推进生态文明建设，基本实现了河清、岸绿、林密、天蓝、村净。新宾满族自治县先后获得全国首批生态建设示范县、全国食用菌生产重点县、国家农产品质量安全县、全国乡村治理体系建设试点单位、2016年9月纳入国家重点生态功能区、入选第三批节水型社会建设达标县（区）名单、入选国家农产品质量安全县名单、入选“2021中国最美县域榜单”等荣誉称号，并涌现出平顶山镇下青村、木奇镇大房子村、平顶山镇大琵琶村、赫图阿拉村等一大批美丽乡村和民族特色村。

（三）典型案例

（1）坚持生态优先，积极打造生态旅游和绿色康养项目

新宾拥有良好的自然生态环境和岗山辽宁屋脊的生态资源，立足国家级重点生态功能区和大伙房水库水源涵养地的定位，新宾县坚持“生态立县”“旅游活县”战略，积极打造生态旅游和绿色康养项目。

① 坚持生态优先，重点保护大伙房水源涵养地

新宾满族自治县位于大伙房水库上游，是国家重点生态功能区，是辽东绿色经济区的重要组成区域，正在推进辽东绿色经济区先导区建设。

据统计，新宾满族自治县境内有大小河流 1753 条，是苏子河、太子河、富尔江的发源地，主要河流水质均达到国家二类以上标准，每年向大伙房水库供水 14 亿立方米，是大伙房水源地的重点供水基地和水源涵养地。

党的十八大以来，新宾县委、县政府深入践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，始终坚持“生态立县”战略，通过“九个持续发力”，重点在“蓄水、治水、管水”上下功夫，为大伙房水库水质安全筑起一道生态屏障。

截止 2023 年初，新宾县累计完成重点水源综合治理项目 40 项，基本完成规划既定目标任务；对一级保护区内应退的 5233 亩耕地全部退耕，一级保护区围栏封育 40 公里；对保护区内 74 家工业企业进行搬迁；所有矿点均已关闭，23 家探矿权陆续取消，1 家采矿权被关闭，7 家铁矿的扩界手续停办；植树造林 8.7 万亩，完成闭坑矿治理 971 亩。

2022 年，投资 8512 万元，完成湿地生态环境修复、林业有害生物综合防治等 4 个项目，群众关切的红升水源地生态安全问题得到明显改善。造林 1.6 万亩，森林抚育 3.3 万亩，清理雪压木 12.8 万亩。实施松材线虫病防治 54 万亩，清理疫木 4.3 万株。森林保护与建设取得新成效，水源涵养能力得到进一步提升。

为修复大伙房水源保护区生态环境，新宾县投入资金 46792.57 万元，实施了苏子河湿地生态环境修复、浑河南支（新宾）水利提升、水土保持、矿山修复、泥石流地质灾害治理等系列生态综合治理工程，

水源地涵养能力、流域生态环境得到持续改善。

②发展林下经济，依托“绿水青山”脱贫致富，实现乡村振兴

新宾满族自治县在产业扶贫工作中，重效益、抓典型、抓质量，采取多种形式，依靠产业基地、经营主体和贫困户发展产业项目，通过“七带一自”模式不断发展壮大各类扶贫产业，全县形成了系统完整的产业扶贫项目体系，探索出一大批“短期能增收、长期能致富”的脱贫致富产业，即保证了贫困户既能解决眼前问题，又为后续发展增加潜在动力。

新宾榆树乡红石村在村党支部书记兼村委会主任李根的带领下脱贫致富，成为村集体经济蓬勃发展、民生设施日趋完善的精品村。李根利用全村初具规模的“一村一品”着力打造“党支部+公司+基地+农户”的产业发展模式，并采取内引外联的办法，以龙头企业拉动食用菌产业快速发展。2020年，李根通过对外招商引资，引进食用菌赤松茸种植产业，当年一座投资4000多万元、占地1300亩的赤松茸种植基地在红石村落地。这座东北最大规模的赤松茸种植基地，通过租赁村集体加工厂和冷库，每年为村集体经济增收；通过流转村民土地，每年为农户增加租金收入75.4万元；通过雇佣长、短工，带动全村310户、1180人全部实现家门口就业，每人每年增收7000多元。在种植示范效应之下，李根又推行了散户种植法，仅收取3500元成本费，由农户在自家种植赤松茸，村集体提供基料、管护技术帮扶、回收买卖等一条龙服务。为巩固脱贫攻坚成果，针对村里的8名低保户，村党组织采取党支部兜底、党员包户的形式，带动每户低保

户种植赤松茸，实现每户每年增收 1 万元。如今的红石村是十里八乡远近闻名的富裕村，80%的农民都参与松茸种植产业，2020 年以来人均收入超过了 1.6 万元。2022 年李根带领成立的榆红家庭农场食用菌种植经营收入 400 万元，食用菌种植农户累计增收 200 万元，户均增收 2 万元以上。农场长年用工在 25 人左右，其中妇女 20 人；季节性用工在 70 人左右，其中妇女 50 人，全年可达 10000 余工次。2023 年家庭农场设备投入 1200 万元，新建高标准双骨架种植大棚 110 个，冷库 800 平方米，烘干室 100 平方米，车间 1300 平方米，新建赤松茸、香菇深加工项目，主要生产赤松茸、香菇为原料的食品。带动并指导全村农户种植松茸面积达到 1400 亩，成为全国最大的松茸基地。红石村在村党组织的引领下，从安装路灯、建村部、建设文化广场，到治河修堤、改建自来水、争取美丽乡村建设项目，村里用于公共基础设施协调投入资金累计近 600 万元，真正实现了乡村振兴。

新宾县榆树乡蔡家村通过“党支部+合作社+基地+贫困户”的产业扶贫模式，以村集体创办的“振平香菇种植合作社”为载体，引领贫困户发展香菇产业，自 2017 年以来，合作社年均经营收入 680 万元、纯盈利 136 万元，利润率达到 20%；可分配盈余的 60%按交易额分配给合作社成员，剩余部分按股金分配，带动了本村 36 户及周边 45 户贫困户实现了脱贫。

永陵镇结合本地实际，组建启运惠民中药材种植合作社，组织全镇 300 多户贫困户种植威灵仙、北苍术、穿山龙、辽藁本等市场需求旺盛的中草药，社员每年可以拿到 1000 多元收入分红，有的社员增

收额已经突破 4000 元，而更多的人通过土地流转、入股分红和雇佣金“三结合”的创收方式，也获得了可观的经济增收。

苇子峪镇杉松村“菇满乡”香菇合作社从 2017 年至今，通过发展香菇产业，“点对点”直接扶持贫困户 36 户发展香菇种植，平均每户年增收 2.5 万元以上，现已全部实现脱贫。同时，合作社还通过安排贫困户基地务工、带动 88 户 245 人贫困人口得到收益性分红，安置农村劳动力 500 多人就业，辐射带动周边村屯 200 户贫困户增收，真正发挥了产业扶贫资金作用。

北四平乡原本地势偏僻，经济发展落后，百姓经济来源单一。2004 年，北四平乡冯家村党支部书记刘春权引进栽植了 6 亩地蓝莓，依托北四平乡独特的自然优势和气候特点，通过四年的栽植经验和政府引导，蓝莓种植产业初步成功。经过近十多年的发展，截至 2023 年全乡栽植面积扩大到 2340 亩，其中冯家村 1250 亩、火石村 350 亩、北旺清村 350 亩、北四平村 150 亩、宝汤村 200 亩，杨树村 40 亩。在刘春全的努力下，目前北四平乡的蓝莓果已经盛产，以每公斤 100 元的高价推向市场，并出现供不应求的局面。蓝莓的亩收入是十分吸引人的，管理过程又是比较简单易学，只有采果期需要投入大量的人工，这恰恰又是农村的优势。蓝莓的营养价值非常大，市场的需求量也很有前景，所以蓝莓栽植是农民发家致富的一个好项目，不仅能够使老百姓发家致富，还能带动周边农民就业，起到提高农民增收的积极作用。如今，北四平蓝莓以高品质、色正、味美、绿色倍受消费者青睐，北四平乡正在向蓝莓之乡迈进。自举办蓝莓采摘节以来，新宾县委、

县政府以一、二、三产业融合的理念，对北四平乡蓝莓产业发展进行了统筹规划，并开展了有效招商工作，这不但扩大了新宾蓝莓之乡的知名度和影响力，还为新宾大力发展旅游、促进旅游产业与农业相融合、农民致富打下了坚实的基础，带动了乡村振兴。

新宾还积极探索“飞地扶贫”模式，把大四平镇、木奇镇、上夹河镇、旺清门镇、南杂木镇 1260 万元扶贫资金注入抚顺市某耐火材料公司，年收益 100.8 万元，带动了贫困人口 2228 户、4449 人致富增收。

③建设重点生态景区，依托绿水青山打造历史文化的金山银山

经过十余年的开发和建设，目前，新宾满族自治县已经对外开放的生态旅游景区主要有赫图阿拉城、猴石森林公园、和睦森林公园、参仙谷生态旅游度假区、岗山国家森林公园、妈妈沟风景区、长岭子湿地公园等。其中，清永陵为国家级重点文物保护单位，赫图阿拉城是国家 AAAA 级旅游景区、全国重点文物保护单位，猴石森林公园于 2002 年被评为国家级森林公园。和睦森林公园 2005 年被评为国家森林公园，猴石森林公园评为国家 AAA 级旅游景区，和睦森林公园被评为国家 4AAAA 级旅游景区。

清永陵是清皇室的祖陵，位居清初盛京三陵之首。始建于明万历年间。于 1963 年被公布为“省级重点文物保护单位”，1988 年公布为“国家级重点文物保护单位”，2004 年 7 月 1 日被联合国教科文组织正式列入“世界文化遗产名录”。与清永陵相距 5 公里的赫图阿拉城是一座拥有 400 余年历史的古城，始建于明万历三十一年（公元

1603年），明万历四十四年（公元1616年）正月初一，努尔哈赤于此黄衣称朕，建国号大金，建元天命，史称“后金”。2002年，赫图阿拉城被评为国家AAAA级旅游景区，2006年5月，被列为全国重点文物保护单位。清永陵与赫图阿拉城吸引了无数全国各地的人慕名而来参观旅游，对后代人研究满族文化、女真族发展史与居住史都有重要价值。在此基础上，依托的启运文化之旅等产品也作为民族特色留存了下来，如满族特色食品萨其玛、喇嘛糕等，满族服饰传统旗袍、现代旗袍、演艺服饰等，民族特色工艺品根雕、刺绣、剪纸以及满族文化等。永陵镇景区周边宾馆、农家乐等也主要以满族八碟八碗、满族火锅和满族特色农家菜为主。清永陵与赫图阿拉城历史底蕴深厚，文化价值是不可估量的，是“旅游+文创”发展的典型，既是“绿水青山”更是将我国历史文化保留完好以及带动当地经济发展的“金山银山”，其历史文化价值是不可估量的。

新宾是满族的发祥地，也是旗袍的发源地，在造型、色彩、工艺等方面都反映了浓厚而丰富的满族文化，是满族先民留给后人极为珍贵的民族财富。新宾旗袍文化一直在满族祖地传承发展，自2015年开始新宾举办多届旗袍文化节，旗袍国际交流节的成功举办，掀起旗袍文化热潮，吸引更多有识之士到新宾县共谋旗袍产业发展，唱响了“旗袍故里”文化品牌，推进旗袍产业发展，极大的提高了旗袍故里的知名度和影响力。2017年7月9日，经过专家论证，中国服装设计师协会授予新宾“旗袍故里”称号。2018年在“魅力中国城”竞选中，抚顺市以旗袍文化主题作品惊艳全场，成功跻身全国前十名。

2019年，新宾传统袍服制作技艺与新宾满族刺绣被列入省级非遗名录，是抚顺市2019年唯一入围的两个项目。

截至目前，新宾满族自治县永陵镇获评全国乡村旅游重点镇；永陵镇赫图阿拉村获评全国乡村旅游重点村；新宾镇蓝旗朝鲜族村、木奇镇东韩家村、永陵镇那家村、永陵镇后堡村4个村获评辽宁省乡村旅游重点村；精品民宿24户，农家乐100余户，休闲农业点（采摘园）110个，其中具备旅游接待能力的约30个。近年来，不断完善基础配套设施，改扩建新宾镇五副盔甲度假酒店，打造响水河子乡“芳华·驿站”和新宾镇网户村“山里寒舍”项目。花香谷、赫城湖启运生态园、药语花香田园综合体等生态农旅项目深受游客喜爱，各乡镇结合特色资源组织开展香瓜节、蓝莓采摘节等，全面带动餐饮、住宿、农产品加工等相关产业发展。2022年，新宾县永陵镇被列入全省第四批重点建设旅游主体功能区名单。

③打造生态旅游路线，挖掘红色旅游文化

新宾满族自治县积极打造启运生态之旅精品线路，以猴石森林公园和参仙谷生态旅游度假区为载体，最大限度地发挥山清水秀、林密石奇、鸟语花香的自然环境优势，推出了踏青、登山、穿越、赏枫、嬉雪等适应不同季节的旅游线路，突现“辽宁屋脊”“原始森林”等生态魅力。

猴石国家森林公园位于辽宁省抚顺市新宾满族自治县木奇镇东韩家村的一处国有林场，是一处集森林、奇石、山水于一体的国家级地质公园、省级自然保护区，占地面积2400公顷，现为国家AAA

级旅游景区。

猴石国家森林公园周边村民通过发展绿色产业，提供满族风情旅游、民俗文化观光、绿色种植养殖、采摘餐饮销售等农文旅产品，不断发展壮大村集体经济旅游服务综合体，重点发展猴石国家森林公园旅游景区项目、美丽乡村农家院旅游项目、特色采摘园旅游项目、红色根据地旅游项目等，统筹推进旅游扶贫、生态扶贫，带动贫困人口创业就业稳定脱贫，推动就业 300 人，年接待游客约 10 万人次，旅游年收入 210 万左右。目前猴石国家森林公园已是我省重点森林生态旅游景区，同时与清永陵、赫图阿拉城构成新宾三大旅游景区，也是新宾三点一线“旅游框架”的重要组成部分。

2019 年 10 月，新宾满族自治县在猴石国家森林公园发现了抗联密营遗址群，现已申报为省级文物保护单位。目前向上级争取资金 400 多万元，对遗址遗迹最为丰富的头道阳遗址进行了保护性修缮。猴石地区抗联密营遗址群的发现，是迄今为止辽宁地区发现的内容极为丰富、规模庞大，遗址信息保留完整，历史信息充分的抗联密营遗址群。是杨靖宇领导的抗联一军三师在新宾境内建立抗日根据地，抗击日本侵略者的重要历史见证，历史文物资料及学术价值十分重要，是东北抗联在新宾境内对日抗战的重要历史物证，为新宾县内出研学游、红色游旅游产品的典型。

参仙谷生态旅游度假区位于辽宁省抚顺市新宾满族自治县永陵镇，临近永陵高速口，与赫图阿拉城南北呼应，地理位置优越。景区历经六年精心打造，占地 1360 公顷，临水而建的木质轻奢民宿 3000

余平方米，山泉水汇成的湖面近五万平方米，自然生长的林下参数十万颗，妙趣横生的网红体验项目 20 余项，三代野猪、富硒大米、冷水鱼、哈什蚂等山珍野味应有尽有，是集自然风光观赏、满族民俗体验、休闲度假、木屋民宿、冰雪体验、餐饮娱乐、拓展训练、动植物科普为一体的四季型国家 AAA 级旅游景区。谷内水质优胜，清凉甘甜，是苏子河的发源地。山间沟谷纵横，满山随处可见人参。景区森林覆盖率达到 95%，负氧离子每立方米高达 10 万，是大自然赋予的森林大氧吧。

参仙谷景区依托其独特的生态优势，通过发展“旅游+农业、旅游+商业、旅游+健康、旅游+生态”等发展方式，灵活的将“绿水青山”转换成了“金山银山”。自 2016 年 7 月营业以来，既解决了当地大部分村民的就业，也带动了相关产业的发展，把农村经济搞活，进而带动当地经济的发展。主要体现在以下几个方面：

一是景区职工均为村、县人员解决就业岗位 100 余个，让村民变员工，增加其工资性收入，每年发放工资近 200 万元；景区每年临时性用工及日常建设、维护均优先向周边村民倾斜，每年提供就业岗位 100 余个，发放工资 50 余万元。

二是综合带动地方经济增收。参仙谷打造的森林文化创意旅游目的地已经成为了整个新宾县乃至抚顺市旅游的一张靓丽名片，推动了新宾县旅游事业的发展，擦亮了新宾县满族文化与森林旅游的金字招牌。景区旅游发展牵动了县镇村内餐饮住宿产业、停车产业及农副食品、商品零售产业的壮大发展，如村民在景区免费提供的扶贫产品销

售点就近销售农副土特产品可每年创收 10 万余元；景区每年从村民处采购农副土特产品约 200 万元；景区周边农家乐每年收入 30 余万元；自建停车场每年收取停车费用 5 万余元；农副食品、商品零售每年收入 10 万余元，参仙谷景区的发展实现村镇县整体旅游年收入超千万元，极大地带动了新宾当地老百姓致富，产生了较好的经济效益和社会效益，让绿水青山变成真正的金山银山。

三是持续性为当地创造税收。景区运营期间累计缴纳各项税收 148717.11 元。

④开发产业融合项目

近五年来，大力推广“旅游+”这一现代经济社会可持续发展的新模式，结合生态、农业等资源，推动乡村旅游发展，不断打造生态旅游和绿色康养项目。

“旅游+文化”方面，结合新宾民族文化特色，积极开发旅游商品，开发满族特色食品如萨其玛、喇嘛糕等，满族服饰如传统旗袍、现代旗袍、演艺服饰等，民族特色工艺品如根雕、刺绣、剪纸等。永陵镇景区周边宾馆、农家乐及参观餐饮主要以满族八碟八碗、满族火锅和满族特色农家菜为主。

“旅游+生态”方面，以猴石、和睦、岗山国家森林公园为载体，推出踏青、登山、穿越、赏枫、嬉雪等适应不同季节的旅游线路；开发参仙谷、妈妈沟、青松岭、草帽山等生态旅游景区，推出休闲度假、森林康养等旅游产品。

在“旅游+生态”方面，猴石森林公园于 2020 年增加了森林博物

馆，完成了抗联密营遗址的发掘，为开展生态旅游、红色旅游和研学旅游打下坚实基础。和睦森林公园投资 38 万余元，新建了儿童乐园、采摘园等，完成景区绿化及游客座椅购置。

在“旅游+康养”方面，结合生态环境，以休闲观光、休闲度假功能为主，开发了参仙谷养生度假区、青松岭景区、草帽山景区等，参仙谷景区累计投资 2800 万元，打造儿童乐园、森林穿越等互动体验项目，被评定为 3A 级旅游景区。

在“旅游+农业”方面，开发蓝旗朝鲜族田园综合体、永陵镇大自然采摘园/蘑菇霖景区、北四平蓝莓采摘基地等生态农业养殖、种植观光生态采摘园等项目。大房子村和蓝旗村也已成功入选省级乡村旅游重点村。

“旅游+红色”方面，开发猴石抗联密营遗址、草帽山中共南满省委遗址，推出研学游、红色游旅游产品。

④不断研发旅游产品

结合新宾满族自治县农业资源等，研发推出富硒稻米、灵芝孢子粉等旅游商品。如蒲羽蒲公英商贸有限公司研发出蒲公英茶和以蒲公英为主要原料的冷面、煎饼、酱菜等深加工产品。边外林场开发出纯野生山蜂蜜。新宾利核有机野山核桃油、大自然养生驻颜灵芝茶、边外林场蜂蜜等商品分别获得辽宁省旅游商品创意大赛最佳才华创意奖、最佳特色奖和优秀奖，新宾满族自治县成为辽宁省获得奖项最多的县份。

(2) 践行“两山”理论，推动生态文明建设

新宾县始终坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念不动摇，围绕“生态立县、旅游活县”的发展战略，结合新宾满族自治县自然资源优势，重点发展森林资源培育、生态旅游、林下种植业等替代产业，积极推进生态文明建设。

①围绕生态文明建设受上级表彰命名情况

2019年12月，新宾满族自治县红庙子五道沟村等20个行政村被国家林业和草原局认定为“国家森林乡村”；

2021年4月荣获中国生态文化协会关于“红庙子乡西岔村推动新时代生态文化村建设”的荣誉；

2021年7月新宾满族自治县农村林业工作站因“一种用于蒙古栎种子的杀虫装置”荣获辽宁林业科学技术奖二等奖。

2022年7月新宾满族自治县国有林场总场因“兰杉优质苗木培育技术示范”荣获辽宁林业科学技术奖二等奖。

②绿化造林成效

自然资源局获得上级财政用于生态环境治理造林绿化和美丽乡村建设专项资金共计1991.5万元，其中造林绿化2020年424万元，2021年1420万元，2022年截止目前到位361万元；美丽乡村建设2020年36万元，已全部用于项目建设。三年来，总计造林6.072万亩，封山育林5.3万亩，森林抚育3.3万亩，其中2020年完成人工造林2.44万亩，封山育林1万亩；2021年完成人工造林2万亩，完成封山育林4.3万亩；2022年完成造林1.632万亩，森林抚育3.3万亩。达到了提高林分质量并且发挥森林涵养水源、保持水土、改善生态环

境、充分保护生物多样性的目的。2022年新宾满族自治县森林覆盖率为75.9%，位于全省前列。

③生态保护和修复工作

一是山水林田湖草系统治理：以国家大力推进山水林田湖草沙一体化保护和修复为契机，科学的自然生态系统进行全方位生态问题诊断，针对生态问题及风险，充分考虑区域自然禀赋，因地制宜开展保护修复工作，2022年争取中央山水项目资金8512万元开展了辽宁抚顺苏子河（新宾段）及其湿地生态环境修复项目、抚顺市新宾县历史遗留工矿废弃地治理项目、林业有害生物综合防治项目、新宾县森林生态功能恢复与治理项目等山水林田湖草系统整治工程。工程将以“生态优先、绿色发展”为基调，本着“问题导向、科学修复，自然恢复为主，人工修复为辅”原则，统筹规划，综合开展生态治理工作，进而由点至线、由线及面的全面改善项目区域现状生态问题。

二是森林草原防灭火工作：坚持“预防为主，积极消灭”的方针，通过采取多种措施，有效避免和减少了森林火灾的发生，截至2022年11月，全县已连续44年无重特大森林火灾。

三是国土生态安全，松材线虫病疫木除治工作：2017年7月新宾县发生松材线虫病疫情，2018年2月被国家林业局定为疫区。5年来通过采取有效除治措施，控制了疫情传播蔓延、防止了疫情北扩。从疫木采伐量看，2021年采伐疫木19.3万株，2022年采伐疫木4.3万株；从疫点乡镇数量看，原发生疫情的乡镇有南杂木、上夹河、木奇、永陵、榆树、红升6个乡镇，经过2022年秋季疫情普查仅南杂

木、上夹河、木奇 3 个乡镇有疫情，松材线虫病疫情在新宾满族自治县得到了有效控制。

四是矿山治理工作：新宾满族自治县始终将绿色发展和生态矿业理念贯穿于矿产资源开发利用全过程，认真履行绿色矿山建设主体责任，推进矿山转型升级，实现开采方式科学化、资源利用高效化、生产工艺环保化、矿山环境生态化、企业管理规范化、矿地关系和谐化的绿色矿山发展模式，按照《辽宁省绿色矿山建设三年行动方案》的要求，稳定提升绿色矿山建设水平，采取“双随机、一公开”方式，对其进行监督检查，发现问题及时督促整改，督促矿山企业按时完成创建任务。截止 2022 年 11 月，天赐石灰石、东瓜岭石场和马架子石灰石 3 家矿山共投入资金 4100 多万元进行绿色矿山建设。主要从准入条件、规范管理绿色开发、综合利用、节能减排、技术创新、环境保护与土地复垦、矿地和谐和企业文化等方面入手，严格按照生产区、管理区、生活区和生态区等功能进行分区。目前 3 家矿山共植树 1300 棵；绿化面积达 42 亩；修筑矿山道路 9 公里（13 米宽）；砌挡土墙 230 米；修筑排水渠 130 延长米。

五是生物多样性保护工作：新宾县加强宣传教育，提高全民生物多样性保护意识。在国际爱鸟日、世界野生动植物日开展鸟类保护、野生动植物保护宣传工作。内容包括宣传条幅悬挂（累计 450 余幅）、警示标语设置、宣传图册分发（累计 4000 余份）以及宣传车进乡镇进住户（累计 100 余次）等。切实提高广大市民保护生物多样性意识，形成自觉保护生物多样性的良好氛围。

实施专项打击，开展生物多样性保护。为加强新宾满族自治县生物多样性保护工作，新宾县自然资源局部门组织自然资源执法大队、野保站、保护区服务中心开展了多次生物多样性保护专项行动，重拳出击，强化集中整治，严厉打击各种非法贩卖野生动物、非法采挖野生植物的违法犯罪活动，对破坏野生动植物资源违法犯罪行为保持高压态势，组织执法人员对自然保护地等进行拉网式排查整治，形成震慑，有效保护了全县野生动植物资源。

完善野生动物疫源疫病监测体系建设。2022年在赵家林场、陡岭林场、岗山林场建立野生动物监测站；在苇子峪林场、赵家林场、陡岭林场、岗山林场建立疫源疫病监测站。并成立了工作领导小组、明确岗位职责、管辖区域及工作方法步骤。监测站的建立提高了野生动物疫源疫病监测能力，真正实现“勤监测、早发现、早报告”的目标，新宾满族自治县陆生野生动物疫源疫病监测工作提高到一个新水平。

围栏设置及野生动物救助。2022年5月份，在红升乡关家村，设置大型野生动物围栏工程2000米。救助各类野生动物20余只(头)，其中包括猴子1只、黑天鹅1只、灰鹤2只、猫头鹰5只、雀鹰3只、苍鹭2只、鸡鹰3只、楼燕3只等。

2022年联合县农业农村局，开展外来物种调查工作，发现外来物种豚草。对豚草的分布及规模初步掌握，接下来对外来物种进行人工清除或喷洒除草剂。

(3) 健全旅游配套服务设施、促进群众就业

旅游交通方面，实施东南公路、通景公路沿线绿化改造工程，在通往各重点旅游景区的高速公路出口及国道、省道等公路主干线岔道口设置旅游交通指示牌 57 处。旅游服务方面，依托高速公路和景区服务区提供旅游咨询、旅游商品、宣传休憩功能；在旅游景区、乡村旅游点累计新建旅游厕所 32 个，基本实现旅游厕所全覆盖。旅游智慧服务方面，旅游景区基本实现移动通信信号全覆盖，部分区域实现无线网络覆盖；所有景区可以通过网络在线预订，个别景区可提供电子导游（清永陵）和电子停车服务（参仙谷）。

新宾依托满族特色文化，积极推动一二三产业融合发展，不断开发特色旅游商品。全县有满族食品类（萨其玛、喇嘛糕、煎饼等）、满族服饰类（传统旗袍、现代旗袍、演艺服饰等）、工艺品类（根雕、奇石、刺绣、剪纸、仿古家具、草编、核桃工艺等）、中医药养生保健类（秘制人参、灵芝孢子粉、林蛙油、刺五加茶、蒲公英茶、沙棘汁等）、文化书籍类（《新宾清前史研究论丛》《新宾满族故事》等）、土特产品类（东星葡萄酒、利核大豆油、黑木耳、贡米、野生山野菜、野生蜂蜜、野生菌等）和时令水果类（草莓、蓝莓、葡萄、香瓜、苹果、尖把梨等）共 7 大类别 100 余种旅游商品，旅游商品生产加工企业 100 余家，带动相关群众就业上万人。

（4）文化产业持续发展

新宾满族自治县以满族历史文化资源和特色产业优势为依托，强化产业发展理念，积极引领和推动产业发展，使传统文化得以传承和提升，地域资源得到有效开发利用，全县文化产业初显规模，文化市

场日益活跃。

①产业规模持续扩大

新宾县文化产业项目共有 6 个种类，280 多家企业，其中：文化休闲娱乐服务类 80 家，文化艺术服务类 17 家，文化用品生产销售类 118 家，出版发行服务类 63 家，广播电视服务类 1 家，其他文化服务类有艺术创意与设计 8 家，文化产业年产值为 3.5 亿元，实现增加值 5620 万元。初步形成了由娱乐业、文化旅游业、生产服务业、出版发行业等构成的文化产业体系

②文化及林下产业集聚加快放大

围绕特色产业项目加大了文化及林下产业基地和园区建设力度，着重培养了规模大、档次高的文化产业集群，取得了一定的成效。

a.上夹河镇根艺产业园区（现称中国北方根艺市场）位于上夹河镇政府所在地。整个市场占地面积 2 万多平方米，建筑面积 5000 平方米，共有 21 所展厅（室）。市场现有业户 112 户，主要经营根（木）雕艺术品、奇石，兼营书画、旅游纪念品等，根艺市场年收入 5000 万元左右。“兴京根艺”已被列为市级非物质文化遗产保护项目。

b.永陵镇特艺产业。素有“辽宁特艺术品摇篮”之称的永陵镇特艺产业经过十多年的发展，已经形成了生物、铁艺、木艺、核桃艺、布艺等十大系列、万余个品种。特艺企业发展到 18 家，其中规模企业 7 家，加工点覆盖全县 15 个乡镇，长期从业人员及兼职人员上万人，辐射到抚顺、本溪、铁岭等城市，年产值超亿元，实现利税 3,000 万。2010 年创建了永陵特艺文化产业园，园区内已建成项目有以抚顺

雅臣工艺品有限公司为代表的特艺企业 9 家。2017 年该园区已申请加入省级现代服务业集聚区。

c.文化旅游产业。新宾的旅游产业主要以世界物资文化遗产--清永陵和国家级物资文化遗产--赫图阿拉城的名胜古迹旅游为主，以辽宁屋脊-岗山和自然山水风光--猴石森林公园为辅的旅游产业。在发展旅游产业上坚持以满族文化和地域资源为重点，发展具有地方特色的文化产业。在景区和文化遗产基地举办的文化活动包含多种非物质文化遗产元素，游人和观众通过观看表演、亲身体验、互动参与等形式，直观感受满族秧歌、满族剪纸、满族祭祀、婚礼习俗、祭祖习俗、满族饮食、满族服饰等传统文化。每年举办的满族农庄过大年、旗袍节、冬捕节等活动也都极大地彰显了地域特色，丰富了旅游内涵。每年来新宾祭祖和旅游的人数达 30 多万人，旅游门票收入 700 多万元。

d.人参炮制产业（红参制作）。红参制作产业在新宾有着悠久的历史，据史料记载已有 400 多年历史，当地的百姓在多年的生产生活中，探索出来的一种可以保存时间长，营养成分不变，对身体有益的一种参药产品。红参制作技艺也称人参炮制技艺，目前已被列为省级非遗保护项目，全县 100 多家人参加工企业掌握红参加工技术，其中规模企业有 5 家，全县年加工红参 5 万公斤，产值 2000 多万元。为将此项技艺得以传承和发展，新宾将辽宁秘参堂药业有限公司设为项目传承基地，2016 年该企业研制的新品“秘制参”，利用当地的人参，采用传统制作技艺，结合现代工艺生产出来的红参精品，使红参制作技艺得到突破与创新，2017 年“秘制参”从上千个参选产品

中脱颖而出，成功入选“辽宁礼物”，被编入《辽宁礼物采购指南》手册，并在省内外品牌展销会平台和相关商务推介活动中进行投放。2022年该企业实现产值500万元，预计今年可实现千万元以上。

e. 辽宁利核生物科技有限公司—野生山核桃油。

辽宁利核生物科技有限公司是一家以研发、加工和经营具有东北特色有机农产品为主的市级农业产业化重点龙头企业。公司始建于2013年，注册资金2900万元。企业占地面积50亩，建筑面积6000平方米。拥有核桃油、大豆油生产线各一条、原料（核桃仁）加工厂一处，同时拥有野生有机山核桃原料基地10万亩，带动当地村民就业200余人，促进了全民发家致富。

利核牌有机野生山核桃油依托新宾县丰富而独特的林下生态资源，原材料全部采用原生态的野生山核桃，整个加工过程不添加任何化学成分，完整的保留了东北野生山核桃的营养成分和天然品质，成就了真正营养、健康的高端食用油。辽宁利核野生山核桃油的生产，主要专注食品的营养与安全，守护民众的健康与幸福，依托绿水青山，完美将一二三产业融合发展，创造了金山银山。

2016年，利核牌有机野生山核桃油顺利通过有机产品认证；2016~2018年，连续三届荣获国家粮食行业协会举办的“中国国际粮油产品及设备技术展示交易会”核桃油品类唯一金奖；2018年1月，获国家生态原产地产品保护证书；2020年11月，获得辽宁省百强农产品品牌的荣誉称号。

f. 新宾林蛙。新宾林蛙是辽宁省抚顺市新宾满族自治县的特产。

新宾县从九十年代初开始掀起林蛙养殖的热潮，县政府将其列为优势产业，按照科学养殖、精深加工、规模发展的模式，一手抓千家万户养蛙，一手抓精深加工和市场开拓，并于1995年被授予“中国林蛙之乡”的称号。新宾林蛙也获得了国家地理标志证明商标。目前，新宾县已建设了中国第一个种蛙示范基地。率先在全国推广林蛙半人工养殖技术，成为中国第一个开展林蛙养殖精深加工的地区。新宾全县现已建起两座大型种蛙繁育基地，推行半人工养殖、雌性诱变等科技措施，极大提高了养蛙效应，年收入达10万元的农户逐年增加，推进了新宾经济的发展，有效带动当地百姓脱贫致富。同时，新宾当地药厂与科研部门联手推出了林蛙油胶囊与口服液、高级活性蛙油、林蛙精肉等系列产品，销往北京、上海、广东以及东南亚等地区，使中国林蛙之乡的美名传扬天下。

（5）培育高素质农民，助推乡村振兴

新宾县组织专业生产型、技能服务型的数十名高素质农民学员进行理论知识培训，通过学习新的农业理念、农业技术以及管理模式，进一步提高土地效益，增加农民收入。

高素质农民培育是党中央针对我国新时期农业现代化做出的重要部署，新宾县结合全县农业产业实际，对有一定生产规模和文化知识，立志于发展现代农业的农民学员，采取理论学习与实地考察相结合的方式进行培训，进一步加快全县农业农村现代化的步伐。

近年来，新宾县严格贯彻党中央的农业决策部署，通过农业信息培训站开展各类培训，为全县培养了一大批有文化、懂技术、善经营、

会管理的高素质农民，为全县产业结构调整提供了更多思路，为群众增收致富和实现乡村振兴战略目标提供了坚实的产业支撑。

四、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想和“两山”理念为指导，全面贯彻“十四五”规划和“二〇三五年远景目标的建议”中对于生态文明的发展理念，坚持生态环境保护与经济社会发展并重，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，统筹实施“生态立县、工业强县、旅游活县、科教兴县、文化名县”的发展战略，以建设辽东绿色经济区为契机，牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，依托新宾满族自治县生态优势和资源优势，积极探索绿水青山与金山银山转化路径，打通“两山”转化通道，促进大生态、大旅游、特色林下经济等生态产业融合发展，持续提升区域生态环境质量，提高公众生态意识，提升新宾满族自治县生态环境软实力，打造“两山”转化的“新宾满族自治县样板”，示范引领辽宁东部山区生态资源丰富、区域位置特殊地区的“两山”基地建设。

（二）基本原则

（1）尊重规律，科学发展

尊重自然生态资源、文化传承发展等自然的特点和一般规律，以科学规划为引领，统筹考虑开发时序、方式和强度，正确处理整体推进与重点突破、开发利用与生态保护的关系，不断提高科学发展水平。

（2）优化结构，绿色发展

认真落实“绿水青山本身就是金山银山”发展理念，在利用政府、企业、农民多重组合方式，持力保障生态旅游和生态补偿，合理安排

布局，完善基础配套措施，深度推进民族文化产业建设，提升旅游产业质量等发展的过程中，优先保护生态环境和自然资源，努力实现绿色发展。

（3）先行先试，创新发展

充分发挥新宾满族自治县一直以来高度重视“两山”的实践基础，在生态文明制度建设的关键环节，先行先试，大胆创新，充分发挥政府的宏观引导和推动作用，妥善处理好绿水青山和金山银山的关系，探索符合新宾满族自治县的“两山”转化模式。率先建立具有典型示范意义的生态文明制度体系。

（4）生态优先，协调发展

妥善处理好保护与开发的关系，强调保护自然生态和人文生态优先，在保护的基础上开发建设，明确建设是为了更好地保护，整体考虑乡域空间资源，全面布局，均等配置，统筹乡域产业发展，实现生态保护与经济发展互促共进格局。

（5）因地制宜，特色发展

立足生态资源、满族民族文化资源等优势，将经济建设与生态保护建设、民族文化遗产发展三者进行有机结合。坚持以改善村庄最迫切需要的生产生活条件为中心，完善各类基础设施和公共服务设施；注重民族文化遗产与发展的建设，特别是满族民族的人文、风俗习惯等元素的挖掘、发展；突出地方经济特色，特别是生态旅游和民族文化产业的发展。

（三）总体目标

深入践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，努力探索生态产品价值实现路径，以提供优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要为主线，以健全“两山”实践创新体制机制为重点，依托新宾满族自治县生态优势，加强大气、水、土壤环境质量保护和修复，改善农村人居环境，提升土地资源利用效率。通过新发展理念推动绿色科技创新和产业转型升级，推动全县产业融合，实现高质量发展，努力把新宾满族自治县建设为辽宁省“两山”基地的标杆和示范点，在跨界水体联防联控联治、大型水源地综合保护治理方面形成示范引领效应。

（1）深入打好污染防治攻坚战，持续改善区域生态环境质量。到2026年，新宾满族自治县环境空气质量优良天数持续保持达到90%以上，集中式饮用水水源水质达标率达100%，地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例达100%，地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例达100%，森林覆盖率不低于75.9%，物种丰富度稳定提高，生态保护红线面积不减少，单位国土面积生态系统生产总值稳定提高。

（2）产业结构和布局持续优化，旅游、林下经济等产业生态化进程加快，进一步建立健全生态保护补偿机制，努力提升生态补偿类收入。进一步深化生态文化品牌建设，品牌影响力持续增强。2023至2024年初，县域生态环境状况稳定提升，“两山”转化典型案例形成特色模式，开展“两山”创建宣传活动；形成新宾县“两山”实践经验体系。

(3) 到 2024 年末，县域生态环境状况持续提升，生态环境质量保持全省前列；全域推广“两山”转化模式；持续开展创建宣传活动；“两山指数”整体有效提升。全县生态类收入占总收入比重逐渐提高。

(3) 到 2025 年，逐步完善“两山”基地建设制度和生态保护制度；探索完善生态产品市场转化机制；稳步提升生态环保投入占 GDP 比重。

(4) 到 2026 年末，“两山指数”评估指标体系各项指标达到目标值，居民人均生态产品产值占比稳定提高；绿色、有机农产品产值占农业总产值比重、生态加工业产值占工业总产值比重、生态旅游收入占服务业总产值比重稳定提高；生态产品价值转化制度体系基本形成。

(四) 建设指标

结合新宾满族自治县的本地实际，新宾满族自治县“两山”基地的建设指标共包括构筑绿水青山、推动两山转化、建立长效机制三方面 20 项指标制定“两山指数”评估指标及 2023、2024、2025、2026 年指标目标值。

表1 “两山指数”评估指标

目标	任务	序号	指标	2022年（基准年）	2023	2024	2025	2026	目标参考值
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	97.49%	>90%	>90%	>90%	>90%	>90%
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	100%	100%	100%	100%	100%
		3	地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	100%	100%	100%	100%	100%	>90%
		4	地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	目前未测定	计划测定	计划测定	计划测定	计划测定	稳定提高
		5	受污染耕地安全利用率	无受污染耕地	/	/	/	/	>95%
		6	污染地块安全利用率	无污染地块	/	/	/	/	>95%
	生态状况	7	林草覆盖率	75.9%	不减少	不减少	不减少	不减少	山区>60%
		8	物种丰富度	有野生植物资源种类116科1060种，国家重点保护野生动物47种，孢子、狗獾、白鹭、水曲柳等数量明显增加	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		9	生态保护红线面积	1804.58km ²	不减少	不减少	不减少	不减少	不减少
		10	单位国土面积生态系统生产总值	暂未开展该项核算	预计稳定提高	预计稳定提高	预计稳定提高	预计稳定提高	稳定提高
推动“两山”转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	23.9%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比	15%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	25%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	52%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高

目标	任务	序号	指标	2022年（基准年）	2023	2024	2025	2026	目标参考值
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	1.5%	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高	稳定提高
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得国家生态原产地产品保护示范区、全国休闲农业和乡村旅游示范县、全国村庄清洁行动先进县、国家级新型职业农民培育示范县等	获得	获得	获得	获得	获得
		17	“两山”建设成效公众满意度	98.5%	>95%	>95%	>95%	>95%	>95%
建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	已建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施
		19	生态产品市场化机制	已建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施
	资金保障	20	生态环保投入占 GDP 比重	6.09%	>3%	>3%	>3%	>3%	>3%

五、重点任务

（一）加强自然生态修复，守住绿水青山。

持续加大环境综合治理，深入推进“青山、碧水、蓝天、净土”工程，聚焦大伙房水源生态涵养基地建设，持续巩固河湖治理成效，严厉打击非法采砂、污染河湖水质、侵占水域岸线等行为，深入开展苏子河湿地生态环境修复、富尔江治理工程，持续推进河道封育，大力开展造林更新，严防森林火灾。严厉打击破坏生态环境违法行为，保持生态环境执法高压态势。认真落实河长制，积极探索发展森林碳汇产业，有序推进大伙房水源生态涵养基地建设，打造全省重要的水源生态涵养基地，建设山青水绿的美丽新宾。

1. 严守生态保护红线和环境质量底线

严守生态保护红线，严格执行新宾县县“三线一单”生态环境分区管控要求，坚持底线思维，严守270.6867万亩生态保护红线。生态保护红线区域实行最严格的准入制度，实施差别化管控、准入及用途转用要求，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动。对红线范围内的各个保护区、水源地等实施细化分类分区管控措施，建立生态保护红线台账系统，强化生态保护红线破坏问题监管，确保生态保护红线内面积不减少、性质不改变，主导生态功能不降低。

2. 重点改善水环境质量

加大重点流域水污染防治力度，实施大伙房水源地上游水流域综合治理、清洁型流域建设等项目。合理开发利用水资源，科学推进水土流失治理，提高水源地水源涵养能力和水污染防治能力。强化绿水青山养护，加大森林、湿地、河流等自然生态系统保护力度，着力推进分类保护，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。不断加大水源保护区和水土流失综合治理力度，增加水源涵养和水土保持能力，

提高生态系统调节服务价值。

3.加强森林生态系统和生物多样性保护

新宾满族自治县作为国家重点生态功能区，紧密联系清原、本溪及桓仁地区，建设与清原、本溪、桓仁地区联动的生物多样性优先保护区域，完整贯通的生态基质，加强生物多样性生态功能区保护与建设，重点塑造野生动物栖息地。构筑生物多样性保护网格。加强野生动植物资源保护监管，实施最严格的野生动植物保护措施，严厉打击乱捕滥猎野生动物的违法行为。加大濒危野生动植物抢救性保护力度和生物遗传资源保护和管理。开展极度濒危野生动物和极小种群野生植物的保护拯救，完善野生动物疫源疫病监测防控体系建设，促进野生动植物资源稳步提升。加强全域野生动植物、古树名木、濒危物种保护力度。开展全县生物多样性系统性调查研究，有序推进生物多样性本底调查。

加强水生生物多样性保护，加强新宾县域内特有鱼类、国家级水产种质资源保护区等重要河流、水库的保护，最大限度保护水生野生动物，维护水生野生保护动物生息繁衍的水域。

全面推行“林长制”，加强森林资源的保护，严格执行《新宾满族自治县林业和草原发展“十四五”规划》，根据新宾森林生态旅游发展现状和潜力，开展保护区功能分区生态围栏工程、护岸林及湿地修复建设工程、草地围栏及恢复工程、森林防火建设项目等重大工程。依托新宾对森林个体、种群、群落、生态系统到景观流域尺度的长期野外定位观测，同时结合采用多方法印证、多过程融合和模型模拟等手段，进行长期定位观测、研究和基础数据积累，同时注重林下资源开发、试验示范与技术推广。坚持科技创新，全面提升林业基础设施建设和森林资源经营科技含量；加强水源地涵养林和用材林基地建设，构建高质量的森林生态系统，实现森林质量、森林蓄积量双提高。

为加强森林生态系统和生物多样性保护提供重要支撑。

4.深入打好污染防治攻坚战

深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，持续改善生态环境质量；真正做到“绿水青山就是金山银山”，增加民生福祉。

(1) 深入打好“碧水”保卫战

重点抓好县域内国控、省控、市控断面水生态环境，从水环境治理和水生态修复方面着手，实施“一河一策”达标方案。巩固提升河长制，严格控制水资源开发利用强度，严厉打击涉河违法违规行为，确保水更清、岸更绿。加强县城排水环境治理；推进县城污水管网全覆盖，推进新宾镇雨污分流改造项目、榆树乡工业园区给水管网、排水管网及污水处理厂项目。抓好饮用水水源地保护，开展饮用水水源地及周边区域环境综合整治。开展抚顺苏子河（新宾段）湿地修复项目（山水林田湖草项目）、新宾县富尔江（火石-富尔江引水拦河坝）河道治理工程、国家水土保持重点工程小流域综合治理项目等，提升新宾县水生态环境质量，增加水库蓄水量，保障城镇供水需求。

加大农村环境整治力度，解决农村居民饮水安全问题，保障全县农村居民的饮水安全、持续开展全县农村生活污水资源化利用工作、畜禽养殖粪污资源化利用工作，稳固水利基础设施，进一步增强农业生产保障能力。

(2) 深入打好“蓝天”保卫战

持续开展大气污染防治行动计划，抓好抗霾、控煤、控尘等综合治理，持续改善大气环境质量，坚决打赢打好蓝天保卫战。持续推进调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构等，努力推进从源头控制污染物排放量。强化扬尘综合整治，全面落实施工工地、拆迁工地、

道路运输扬尘等污染防治措施，探索推进餐饮油烟治理。制定《新宾满族自治县重污染天气应急预案》，积极做好重污染天气应对工作。

(3) 深入打好“净土”保卫战

开展土壤环境质量和污染状况调查，划定农用地土壤环境质量类别，推进农用地安全利用；加强林地、园地土壤环境管理，严格控制林地、园地农药使用量，禁止使用高毒、高残留农药；加强工矿企业、涉重金属行业、工业废物处理处置、农业、畜禽养殖等污染源监管，做好土壤污染预防工作。

5. 强化矿山保护与修复，恢复绿树青山

构建绿色矿山建设长效机制。加强政府对矿山地质环境的监督管理，积极推进历史遗留矿山的恢复治理与土地复垦利用。开展重点矿区矿山地质环境调查评价，建立大中型矿山地质环境评价体系。新建和生产矿山必须编制矿产资源开发与恢复治理方案，督促企业切实履行矿山地质环境治理恢复与土地复垦义务。初步建成矿山地质环境信息化管理系统，利用科技推动矿山地质环境恢复和综合治理。

加强尾矿库风险隐患排查治理。综合整治露天矿山，加强矿山环境恢复治理，建立区域内尾矿库安全生产综合监管详实综合数据库，全面掌握流域尾矿库整体情况，完善“一库一策”治理方案，对排查出的各类环境隐患要及时制定整改方案，明确责任人和整改措施时限，并做好尾矿库尾水排放及下游监测断面水质的监测监控工作。积极推广绿色采矿方式，最大限度地降低矿产品开发对生态环境的影响。加快尾矿库和采矿区综合整治进程，全面改善矿区生态环境质量，恢复绿树青山。

(二) 拓宽“两山”转化路径，壮大金山银山

1. 依托绿水青山，激活金山银山

新宾满族自治县依托得天独厚的自然资源优势，深入践行“两山”

理念，积极推进产业生态化，做大做强林下经济产业，充分利用辽东绿色经济区集群优势，精准开发旅游资源，构建新宾全县融合、全链提升、全时发展，龙头带动、城乡一体、差异发展、协同联动，处处是景点、何处不风景的文旅融合发展大格局。

（1）依托自然生态资源，发展林下经济，打造特色林下经济品牌

充分发挥新宾县的区位与自然生态优势，利用中药材、食用菌、大米、山野菜、林蛙的优势，打造新宾专属的特色林下经济农产品品牌，大力发展绿色林下经济项目的建设。

充分利用新宾县丰富的林下资源，在不破坏森林资源的情况下，因地制宜，开发林菌、林药、林畜、林禽、林蜂、林果等种林下种植、养殖产业。重点建设种养基地，在天然林基地、集体林场下，积极引导农民发展林下经济。扶持一批龙头企业和农民专业合作社，建成一批规模化、效益好、带动力强的林下经济示范基地，形成产业化发展，增强农民持续增收能力。

重点发展中药材培育种植、山野菜产业、食用菌产业等。充分利用自身的自然资源，新建特色林下产业种植基地等景点，可通过野生种植打造特色观光体验园，为游客提供观光、体验和销售，以此促进特色林下农产品的规模化生产、种植和销售。

（2）发展生态旅游业，深耕“旅游+”产业，打造全国知名生态休闲旅游目的地

以市场为导向，依托新宾县良好的山水风光资源和民族文化资源，以及良好的生态环境，挖掘旅游资源的特色，大力发展休闲度假游、森林生态游、康体养生游、乡村体验游、民族文化游等生态型旅游产品，促进旅游产品结构调整，观光与休闲双管齐下，合理布局旅游产品，优化旅游产品结构，提升旅游产品质量，形成以休闲度假旅

游、森林生态旅游、康体养生旅游、乡村体验旅游、民族文化旅游为重点，多元化的旅游产品体系。

以沈白高铁的建设开通为契机，以新宾山水林田湖草立体生态背景为基底，以清前历史文化为主线和牵引，充分发挥资源组合优势，依托满族文化、森林、河流、山川、历史遗迹、民俗文化、冰雪等资源，迎合国内外文化旅游市场、高端休闲度假市场、自驾车市场、户外运动市场、微度假市场等“心旅游”的发展趋势，辐射联动清原、桓仁等周边区域，建设成为世界知名、国内一流的国际生态文化旅游目的地，并最终打造成为：国家生态公园中国“心”旅游创新发展示范区

以旅游为主导产业，对商业、工业、农业、科技、教育等业态进行文旅化打造，构建新宾旅游+的全域旅游发展大格局。并围绕新宾大米、林蛙等特色单品，以文旅产业为核心牵引和品牌驱动，导入集聚科技、创意、人才、数据、资本等创新生产要素，打造新业态新场景，带动新宾二产绿色化生产、智能化转型，辐射引领都市农业、乡村经济高效可持续发展，实现区域经济“3—2—1”发展。

完善旅游产业配套设施，推出全面优质的旅游服务，从硬件、软件上为游客打造一个优良的旅游环境

1) “旅游+交通”融合发展，打造“交旅”文化品牌

新宾交通畅达，高铁、高速、飞机三位一体的交通体系即将成型，沈白高铁将从文化上为长白山提供新助力，构建长白山旅游新廊道。作为长白山的腹地，新宾是清王朝发祥地，是长白山文化的精华所在，新宾可以说是长白山钟灵毓秀之地，有望借此成为长白山旅游的文化门户。利用沈白高铁即将开通的优势，整合清原、桓仁的产品，打造辽东绿色经济区核心区的旅游集散中心，变劣势为优势。

以赫图阿拉城、清永陵、猴石森林公园、和睦森林公园等著名景

区为核心，构筑以国省干线为主骨架，县、乡、村公路相连接的布局合理、结构优化、等级优良、服务优质的初步现代化公路交通网络体系，打造红色游、乡村游、森林游、漂流、民俗游多元化精品旅游线路。依托特色村镇，创新旅游模式，构建休闲式慢观光的旅游模式。发展户外旅游、露营经济，解决旅游旺季配套设施不足，创新发展模式，构建天为罗盖地为毯，日月星辰伴我眠的低成本配套体系；发展冬季旅游产品，增加投资商的积极性。

2) “旅游+农业”融合发展，提升农产品品牌效应

推进生态农产品与旅游商品开发相结合、积极发展农业体验项目、鼓励发展创意农业、推进新农村建设与特色民宿产业结合、农业种植园特色开发（特色庄园）等。加快农旅融合，利用农业景观、农村空间和农作体验，吸引游客，通过整合优势产业资源、优化空间布局、拓展农业旅游功能、创优品牌形象、打造知名品牌优质农产品等全面提升农业旅游产业。依托蓝旗朝鲜族村田园综合体、北四平蓝莓采摘基地、永陵镇大自然采摘园、赫图阿拉村启运生态园、新宾镇五副甲采摘基地、苇子峪香瓜基地等项目，发展生态农业项目。开发秘制参、短梗五加茶、核桃油等养生保健类旅游商品。

3) “旅游+生态”融合发展，建设生态休闲度假基地

加大环境保护力度、建设生态休闲度假基地、大力开发户外生态运动项目、推动旅游低碳发展等。以猴石、和睦和岗山三个国家森林公园为载体，发挥山清水秀、林密石奇、鸟语花香的自然环境优势，推出踏青、登山、穿越、赏枫、嬉雪等适应不同季节的旅游线路。开发参仙谷、妈妈沟、青松岭、草帽山等生态旅游景区。

4) “旅游+健康”融合发展，打造运动康养休闲基地

重点打造生态养生产品、运动养生产品、饮食养生产品、温泉养生产品、森林养生产品等健康养生产品。推动旅游与大健康产业融合

发展，大力发展温泉养生、亲水养生、森林养生、饮食养生、运动养生、中药材养生等业态，形成一批健康养生产品，打造具有新宾特色、优势

5) “旅游+红色”融合发展，构建红色旅游线路

开展红色研学活动，构建红色旅游线路、制作红色旅游数实结合产品等。开发猴石抗联密营遗址、草帽山中共南满省委遗址，推出研学游、红色游旅游产品。其中猴石地区抗联密营遗址群是迄今为止辽宁地区发现的内容最为丰富、规模最为庞大、遗址信息保留最为完整、历史信息最为充分的抗联密营遗址群。

6) “旅游+文创”融合发展，弘扬历史传统文化

建设新宾文旅育城中心，推动文创创新发展，积极发展休闲文化旅游、大力发展文创基地聚落、打造文化创意旅游商品、推出民俗非遗活动展演、策划文化旅游演艺。

打造以赫图阿拉城与清永陵为依托的启运文化之旅等产品，开发满族特色食品如萨其玛、喇嘛糕等，满族服饰如传统旗袍、现代旗袍、演艺服饰等，民族特色工艺品如根雕、刺绣、剪纸等。永陵镇景区周边宾馆、农家乐及参观餐饮主要以满族八碟八碗、满族火锅和满族特色农家菜为主。

2.推动经济生态化，提质农业、林业和工业的金山银山

以“绿水青山就是金山银山”理念为指导，努力将“生态资本”转变成“富民资本”，培育绿色经济增长点。以调整产业结构为重点，促进经济发展与生态保护紧密结合，实现绿色发展、循环发展、低碳发展与可持续发展，坚持推动经济生态化，提质农业的金山银山。

(1) 构建现代化农产品加工及销售体系，为农业高质量绿色发展保驾护航，提质农业的金山银山

1) 推进保护性耕作工程

在原有土地保护性耕作的基础上，继续扩大保护性耕作面积，积极推广应用土壤改良培肥综合新技术，大力推广秸秆腐熟还田、肥田作物种植等技术，形成较为完善的保护性耕作政策支持体系、技术装备体系和推广应用体系。通过“两山”理念的实施与转化，使保护性耕作成为新宾县适宜区域农业主流耕作技术，耕地质量和农业综合生产能力稳定提升，生态、经济和社会效益明显增强。通过典型示范引领、辐射带动周边农户参与保护性耕作作业，建设高标准保护性耕作应用基地。重点推广玉米秸秆集行全量覆盖还田苗带浅旋少耕播种、玉米秸秆覆盖高留茬还田免耕播种或玉米秸秆覆盖还田原垄等技术模式，同时探索研究适宜新宾特点和耕作习惯的保护性耕作技术模式和操作规范。

2) 保护和提升耕地质量

积极鼓励和引导养殖企业、专业合作社和大户，与当地有机肥料生产定点企业密切合作，将集中收集到的养殖业粪肥，采取科学堆沤发酵先进工艺技术，实现有机肥料源的科学合理利用。引导农民应用土壤改良、地力培肥技术，增加土壤有机质投入，促进秸秆等有机肥资源转化利用，减少焚烧和污染，改善农业生态环境，保护和提升耕地质量，增强农业综合生产能力。

3) 发展现代化农产品加工及销售经济

持续扶持新宾食用菌产业的发展，提升食用菌产量质量和品牌影响力，推进食用菌产业项目；建设农产品加工集聚区基础设施建设项目，完善农产品加工产业的基础设施建设，优化营商环境。

做好中药材产业发展，延长产业链条。扩大食用菌、果蔬等特色农产品种植和加工规模，大力推进参、细辛、苍术、威灵仙、淫羊藿等中药材向规模化、集约化方向发展，大力建设中药材加工项目，努力培育和壮大区域特色农产品加工业。

大力发展“互联网+农业”的发展模式，在特色农产品种植、加工、推广上进行技术指导，快速推动生态、绿色农产品的生产形成规模，以大米、山野菜、人参、鹿茸、孢子粉、林蛙、菌菇、蜂蜜等产品为资源，通过生产、加工、包装，打造新宾县特色产品的品牌效应、增加产品的附加值，并通过“互联网+”技术进行宣传、售卖，拓宽销路，推进特色农产品产业发展。积极推进农商协作，助力整合农村产业资源，依法降低电商准入门槛，鼓励企业和个体工商户开办电商网店，引导农户进入电商利益链，实现绿色产业和地区经济发展的深度融合。

（2）积极发展林业经济产业，提质金山银山

积极推进松材线虫病害疫区“解禁”工作，支持南杂木木材加工企业环保达标，恢复生产。积极对接廊坊模板生产企业和沈阳周边的家具生产项目，对传统木业进行改造升级，推动木材加工产业向规模化、集群化方向发展，向“精、深、优”加工方向发展，提高产品附加值，延长产业链，打造辽东高档木制品集成板材供应基地和木制品精深加工基地。

3.深度挖掘特色文化，建设文化的金山银山

充分挖掘和彰显满族建筑、文字、服饰、餐饮、民俗、歌舞、节庆等文化元素，塑造“清王朝发源地”的历史文化形象。恢复满族婚礼、满族祭祀、满族节庆活动，推广满族剪纸、抓“嘎拉哈”、采珍珠等全民娱乐活动。建设汇聚满族特色小吃、主题文化客栈、特色工艺品店等多元素的满族风情一条街，创新文化休闲产品业态发展。

（1）深入挖掘人文历史资源

深入研究和利用人文历史，充分挖掘各历史时期人文底蕴、历史事件，形成结构完整的文化体系。将深厚的人文历史“讲出来，推出去”，突出重点人文历史资源特色，实现成果转化，进一步丰富城市

文化元素。

（2）深入挖掘红色文化资源

进一步整合新宾抗联遗址等红色文化资源，以深化中国特色社会主义理论体系为导向，深挖红色文化故事、举办红色讲堂，推出一批立足实际、具有理论深度和实践价值的红色文化研究成果，加大基层理论宣讲体系建设，延伸红色研学内涵。

（3）积极推广社会主义文化

全面落实习近平总书记讲话精神，开展送戏下乡、下基层活动。充分利用文化下基层活动推动“党委和政府声音”、“社会主义核心价值观”等正能量传播。充分发挥图书馆在全民阅读工作中的主阵地作用，加强县级图书馆建设，加强图书馆“云”建设，以“国际儿童读书日”、“世界读书日”等为契机，推动“读书节”全民阅读系列活动常态化、长效化。

4.打造绿色惠民共建共享品牌，建设社会和谐的金山银山

（1）积极开展“两山”理念交流互动

加强与省内外“两山”实践创新基地建设标杆地的交流学习，深入学习“两山”理念并借鉴其实施成果，坚持推进污染治理与生态文明建设并举，实现人与自然和谐共生。积极举办“两山”理念论坛、讲座、研讨会、座谈会等，邀请“两山”建设领域知名专家学者、企业家等来新宾讲座，推动“两山”理念研究成果在新宾转化、产业化，提升领导干部的生态经济价值观。加强与国内、省内知名高校、科研院所的深入合作，引进研究团队，强化理论创新、技术创新、思想创新，积极推动“两山”理念成果转化。

（2）搭建“两山”理念宣传载体，加强生态文化教育

搭建“两山”理念与实施成效宣传载体，把“两山”文化元素融入图书馆、文化馆、博物馆等项目中，提升“两山”理念的宣传效果。依托

现有的博物馆，开展“两山”理念宣传，建设融入“两山”文化元素、特色鲜明、类型丰富的宣传馆、线下体验中心等宣传场所，建设科普基地、科普长廊、宣传展板等宣教设施。

设立“两山”主题日，开展“两山”主题活动。利用报纸、广播电视、网络、新媒体等媒介，强化“两山”重要思想的教育宣传，推进绿色发展理念进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，着力提高全社会对生态文化的认同度、接受度和践行度。把生态文化作为国民素质教育和现代公共文化服务体系建设的重要内容，将“两山”重要思想列入党校干部培训的主体班次、干部网络教育的必修课程以及全镇中小学教育的重要内容。鼓励家庭自觉承担起生态文化教育责任，真正做到生态文化教育从儿童抓起。

(3) 树立生态价值观，增强生态危机意识，形成尊重自然、热爱自然、善待自然的良好氛围

增强城乡居民生态意识、环保观念，提高群众参与生态治理、环境保护的积极性。调动全县群众积极参与，为打造“活力新宾、绿色新宾、文明新宾、幸福新宾”而努力。每年定期开展生态环境质量公众满意度调查，以群众满意度来衡量生态文明建设的工作成效。指导帮助城乡居民和企事业单位树立生态价值观念，弘扬人与自然和谐相处的价值观、政绩观、消费观，增强人民群众的生态意识、忧患意识、参与意识和责任意识，树立破坏生态环境就是破坏生产力、保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的观念，形成尊重自然、热爱自然、善待自然的良好氛围，使每个公民都自觉地投身于生态建设中，形成全社会参与生态文明建设的新局面。

(4) 倡导绿色生活和绿色行政

1) 推进乡村低碳节能

制定乡村政府部门节能政策和措施，提高主动节能意识。从绿色照明、空调系统改造、建筑物保温、太阳能利用装置等方面对建筑实行绿色改造。建立乡村能源消耗统计和报告制度，制定和实施乡村部门能耗使用定额标准和用能支出标准，加强对主要耗能家庭能源利用状况的监督和检查，提高乡村政府机构的节能意识和实施节能减排措施的能力。

2) 倡导居民绿色生活方式

倡导村民按照国家标准合理控制室内空调温度；鼓励村民养成随手关灯、垃圾分类、节约用水等良好生活习惯。出台限制或禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具的政策措施，加快推进快递业绿色包装应用。

3) 继续全面推进乡村垃圾分类

完善扩大绿色回收体系，加强垃圾源头分类及减量化管理，建立源头分类、分类收运、分类处置的体系。按城乡生活垃圾成分特点，将农村垃圾分为“可烂”和“不可烂”进行回收。

4) 鼓励绿色产品消费

推广高效节能电机、节能环保汽车、高效照明产品等节能产品。实施绿色建材生产和应用行动计划，推广使用节能门窗、建筑垃圾再生产品等绿色建材和环保装修材料。推广环境标志产品，鼓励选购节水节电产品。加快畅通绿色产品流通渠道，鼓励建立绿色批发市场、绿色商场、节能超市、慈善超市等绿色流通主体。组织流通企业与绿色产品提供商开展对接，促进绿色产品销售。

5. 全面推进乡村振兴，提升居民生活福祉

(1) 巩固拓展农村改革成果

巩固和完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，努力培育从事农业生产和服务的新型农业经营主体。继续推进农村宅基地和集体

建设用地使用权确权登记颁证，健全耕地保护和补偿制度，确保永久基本农田保护面积不减少。加快农业供给侧结构性改革，促进农村一二三产业融合发展。激活农村土地要素和市场，探索创新土地股份合作经营的新渠道，提高土地要素配置效率，增加农民收入。

（2）全力建设美丽乡村

持续推行“千村美丽、万村整洁”行动，以实现村容整洁美观、生活生态宜居、风景特色怡人为建设目标，以治理“脏、乱、差、散”生产生活环境为主要任务，全县美丽示范村创建数量稳定增长，推进农村生活垃圾处理，农村生活垃圾无害化处理率达 100%，实现农村人居环境整体水平提升。以农村厕所改革为契机，积极推进农村生活污水治理，完成区域内供水人口在 10000 人或日供水 1000 吨以上饮用水水源保护区划定勘界、立标围栏建设。

（3）深入推进乡村文明建设

加强农村优秀传统文化、农村公众文化建设，发挥农民主体作用，通过宣传教育、实践养成、制度建设，提高农民综合素质，不断提高乡村社会文明程度，奠定乡村振兴的思想基础。进一步规范村民自治，努力营造公开透明的村务工作环境。积极推动乡村法治、德治建设，打造平安乡村，进一步完善和强化全县农村警务室建设。

（4）持续推进乡村振兴

健全完善帮扶机制，及时研判返贫致贫风险。强化产业扶贫、就业扶贫，加大后续扶持力度。深化扶志扶智，激发贫困人口内生动力。把脱贫攻坚融入现代农业建设，以产业发展推动精准兜底脱贫，逐步形成“户有家业、村有产业、乡有企业”的脱贫新模式，实现乡村振兴。

（三）打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

建立产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以“美丽+智慧”的思路，以绿色智慧经济和美丽建设为载体，依托全域旅游战

略发展契机，打破产业生态的“坛坛罐罐”，打通“两山”转化通道，实现幸福产业换道超车、传统产业弯道超车，打造新宾县绿色发展升级版。依托新宾县民族文化底蕴、秀美瑰丽的山水资源及丰厚生态产品供给，以生态为基底，以文化为灵魂，以山水资源为支撑，以公共文化服务体系为传播介质，以文化产业和生态产品为载体，通过群众绿色生活方式的实践，建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，打造“秀在山水、美在人文、优在生态”绿色风尚示范区。

1. 建立生态文化教育体系

(1) 增加职业教育

进行服务旅游职业教育培训，提高当地人们的素质以及就业能力。实施农民培训三年计划，加强店长、农场长、厨师长、乡村旅游服务等实用技能培训。进行管家培训，指导民宿主运用“互联网+”的创新模式促进客房的销售，举办各类“关于民宿销售及互联网平台使用”培训班，定期举行茶道、礼仪培训班等。生态文化教育培养具备生态文化产业基本理论、基本知识、深厚的文化底蕴；了解生态文化产品的特性及市场规律；熟谙消费者的心理；适应经济与社会发展需要，能够在生态文化管理部门、生态文化产业相关行业（广播电视、文化旅游、会展策划、演艺项目策划、文化贸易与投资、涉外文化管理与商业运作、手工艺品行业、旅游景区等部门从事经营管理、项目开发的应用型人才。

(2) 鼓励创业带动就业

鼓励创业带动就业，稳定外出就业队伍并提升就业层次。以村为单位建设返乡农民创业基地，建设一批辐射面广、影响力大、带动力强、产业链长、与农户利益联结紧密的农村创业园。

2. 保护与传承传统生态文化

(1) 传承动植物保护文化

对自然有礼，对自然有敬畏之心，遵循自然规律，保护自然生态。继承新宾县传统文化中对树木的保护传统，挖掘散落在新宾县习俗中有关伐木的禁忌，打造一批具有核心竞争力的文化产品。弘扬新宾县传统文化中亲近自然、泽及草木精神，打造地方文化名片，将其纳入全民教育内容。以演出等形式继承和发扬新宾县山林保护的民俗特色文化。

(2) 提升保护清王朝历史文化底蕴

深入发掘新宾县习俗、乡规与民族文化，继承和发扬保护水源习俗。深入挖掘以新宾县为载体的清王朝历史文化底蕴、独特的满族民族文化和国内外文闻名的旗袍文化，在保护自然生态的基础上，做活山水生态文化旅游业，开展以山水文化为主题的民俗文化演艺活动。

(3) 推进非物质文化遗产保护

强化民俗文化，特别是非物质文化遗产保护，扩大开展传承人培训、大力举办非遗宣传等各项工作，如开展抚顺地秧歌、满族骑射活动、满族服装舞蹈表演、满族剪纸比赛、人参炮制技艺分活动、新宾满族婚礼习俗普及、新宾满族放路灯、新宾满族刺绣等活动。

3. 培育与推广新宾县生态文化

深入挖掘历史文化村落的个性和内涵，加快推进品牌特色村建设，构建新宾文化传统村落原生态风貌的保护体系；挖掘民风民俗文化中的生态元素和生态思想，建成一批具有地方特色的生态文化精品。

多元化拓宽融资渠道，建立和完善县、乡/镇、村三级文物保护单位网络，建立文物古迹文博资源图文资料库及电子资料信息库。在乡村规划建设时，要注重保持本土的建筑符号，设计出美观易居、功能完善、与传统风格不相冲突、和大自然相协调的高品位有特色的人居环境。

（四）打造“两山”绿色品牌，共享金山银山

1. 优化生态文化供给模式

（1）推进满族文化与“两山”重要思想融合

深入挖掘满族文化元素，大力弘扬优秀传统文化，深入挖掘、丰富拓展满族“渔猎文化与农业文化相结合的二元文化”，推进满族文化和“两山”重要思想深度融合。重视乡土文化、原始风貌、民间艺术、农耕文化、民风民俗等文化资源的保护和传承，深挖方言、戏曲、民俗、家训、工匠等传统文化资源中的生态元素和生态思想，以老百姓喜闻乐见的方式，“零门槛”弘扬“两山”重要思想。

（2）开展“两山”重要思想交流互动

加强与其他地区“两山”重要思想实践创新基地区/县的交流合作，深入学习“两山”重要思想并借鉴其实践成果，坚持推进经济发展与生态保护并举，实现人与自然和谐共生。积极承办“两山”重要思想论坛、讲座、研讨会、座谈会等，邀请相关党政领导、专家学者和企业家讲学讲座，推动“两山”重要思想研究成果在新宾县转化，强化领导干部的生态经济价值观。加强与国内知名高校、科研院所的战略合作，引进相关团队，进行理论创新，建设一批“两山”重要思想成果转化项目。

2. 促进文化产业保护与发展

按照“生态优先、协调发展战、特色发展、全域旅游”的战略要求，打造宜居宜游的民族风情小镇。大力发展生态旅游服务、满族民族文化产业、特色农业经济产业，弘扬“两山”民族文化，建立生态文化品牌保护创新和运用机制，丰富“绿水青山就是金山银山”的理论内涵。

3. 有序推进村庄格局重构

开展农民建房管控专项行动，完善农民建房规划，严禁在沿路沿河沿岸控制区、饮用水源地保护区、风景名胜区建房。加强乡村建房

风貌管控，协调建筑风貌，融合新宾县自然特色和美丽乡村风情，打造错落有致、富有韵味的满族民居建设格局。加快农村人口集聚，按照内聚外迁的要求，加快村庄布局规划调整，结合“中心镇—中心村—基层村”村镇职能规划体系，实现乡镇的格局的优化提升。

4.强化“美丽乡村”示范建设

科学布局美丽宜居村庄，充分考虑村庄自然禀赋、山水格局和地域文化，合理确定村庄类别、功能定位和发展方向，塑造特色鲜明的美丽乡村。整合农村要素资源，以美丽乡村建设带动县域发展，实现美丽乡村从“一处处美”向“一片片美”迈进。

（五）健全完善机制体制，保障“两山”成果转化

1. 建立生态环保评估考核机制

建立责任与绩效考核制度。制定“两山”实践创新基地建设年度工作计划，县政府与相关责任单位和镇政府签订目标责任书，建立责任人清单，明确工作目标、工作任务、时间节点，确保各项任务 and 工程落实。开展年度“两山”基地建设评估，建立成效评估制度。开展生态系统生产总值(GEP)核算并纳入党政领导干部政绩考核，根据国家要求，创新探索新宾县“两山指数”，评估“两山”建设水平，总结梳理典型经验模式。

健全责任终身追究制度。以自然资源资产负债表为主要依据，建立健全领导干部自然资源资产离任审计制度，开展党政领导干部自然资源资产离任审计试点，对其履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况进行审计评价，明确追责情形和认定程序，依法准确界定被审计领导干部对审计发现问题应承担的责任。

建立生态产品价值考核机制。推动落实在以提供生态产品为主的重点生态功能区取消经济发展类指标考核，重点考核生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标；适时对其他主体功能

区实行经济发展和生态产品价值“双考核”。推动将生态产品价值核算结果作为领导干部自然资源资产离任审计的重要参考。组织开展对生态保护修复等项目的专项审计。

2. 强化生态环境监管治理机制

(1) 探索建立新型的环境准入制度

根据新宾县的生态资源优势、区位特征和产业结构特点，探索建立空间准入、总量准入、项目准入“三位一体”的新型环境准入制度，充分发挥环境保护参与宏观调控的先导功能和倒逼作用，从源头上保护环境，优化经济增长。逐步实现把区域空间管理、总量控制纳入到审批制度中，建立规划环评和项目环评联动机制，更好地促进经济发展与资源环境承载力相适应。实行分区环境管理，实施差别化的资源环境准入和管理政策，优化产业空间布局，提高区域建设开发活动环境决策的科学性，促进区域生产力布局与生态环境承载力相协调。将各行业和地区的规划环评结论作为项目环评的依据和前提条件，对依法应当开展而未进行环评的规划，规划范围内的项目环评不予受理，实现规划确定的行业、区域发展整体规模、布局等与环境承载力相适应。

(2) 严格执行排污许可制度

深入贯彻落实《排污许可管理条例》，根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等因素，对排污单位实行排污许可分类管理。将污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围，规范固定污染源企业排污行为。依法按照总量控制要求发放排污许可证，实施对固定污染源全过程管理，逐步实现污染控制从末端治理转向源头控制。强化环境保护行政执法，建立环保、公安联动执行机制。

(3) 深入推行“河长制”

深入推行河长制，建立行政区划与流域结合的“县、乡、村”三级

河长组织体系。探索试行“县级领导包保乡镇”和“县级河长包河库”的县级领导河长制双包责任制，督察“河长制”工作的落实情况。持续推进水资源保护、水质达标、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等五大重点工作任务，依法清理整治侵占河道、超标排污等破坏水环境质量的行为，对跨行政区域的河流，积极协调下游、左右岸开展联防联控。积极制定并落实“一河一策”治理及管理保护方案。探索实施“河长制”考核评价，强化落实工作责任。

（4）全面推行“林长制”

统筹山水林田湖草复合生态系统的保护与治理，督促政府和有关部门全过程全方位参与森林生态系统建设，形成党政齐抓、社会参与的良好局面；突出森林资源的保护和发展。全面建立完整的“县、乡（镇）、村”三级林长制组织体系，建立健全林长制的制度体系，完善林长制的工作机制，明确工作职责和工作范围，逐步解决森林行业当前面临的生态修复困难多、基础设施欠账多、产品供应能力弱等问题。

（5）积极推行水权有偿使用和交易制度

积极贯彻《水权交易管理暂行办法》，依托新宾县丰富的水资源建设“水银行”，探索取水权交易、灌溉用水户水权交易等多种形式的水权交易，促进水资源的节约、保护和优化配置。在除城镇公共供水企业外的工业、服务业等，通过调整产品和产业结构、改革工艺、节水等措施节约水资源的，积极推行实施取水许可、取水限额和取水权有偿转让制度；在已明确用水权益的灌溉用水户或者用水组织之间，全面实施灌溉用水户水权交易制度。

3.探索生态产品转化市场化机制

（1）积极探索生态补偿机制

积极探索“生态补偿-损害赔偿”相结合制度，建立生态建设与保

护权责匹配的约束机制，科学合理设定生态补偿核减指标。坚持谁破坏、谁补偿的原则，建立健全依法建设占用各类生态空间和压覆矿产的占用补偿制度，严格占用条件，提高补偿标准。发挥政府对生态环境保护的主导作用，依托新宾独特的资源优势，健全水生态、森林生态效益补偿机制，推进空气、森林、水源保护地、耕地等重点领域和禁止开发区域、猴石及龙岗山省级自然保护区等重点区生态保护补偿全覆盖。

（2）探索自然资源资产确权制度

以自然资源社会主义公有制为基础，以《辽宁省自然资源统一确权登记工作通体方案》为指导，积极探索开展自然资源资产确权工作，对县域内河流、森林、山岭、草原、湿地、自然保护地等进行统一确权登记。逐步建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，实现山水林田湖草整体保护、系统修复和综合治理，更好地保护生态环境，为可持续发展提供重要的制度保障。

（3）探索建立生态文明绩效评价制度

以《辽宁省生态文明建设目标评价考核办法》（辽委办发〔2017〕19号）为指导，探索建立健全新宾县生态文明建设考核制度，建立完善党政领导干部政绩差别化考核机制、领导干部自然资源资产离任审计制度和生态环境责任终身追究制度。把“两山”创新基地建设作为各单位绩效和领导班子、各部门领导干部勤政考核的重要内容，突出绿色发展指标和生态文明建设目标完成情况考核，适当加大资源消耗、环境损害、生态效益等指标权重。推动考核结果的刚性运用，提升政绩考核的科学性、规范化和精细化水平。定期公开考核评价结果，扩大公众参与，促进生态文明全社会共建共享。

（4）积极探索碳权交易

根据国家、省等对碳权交易的相关要求，进一步提升森林生态系统整体质量，积极开展碳汇造林项目，依托丰富的森林资源建设新宾县的“碳银行”，探索实行区域内或跨区域的碳权交易路径，提升森林系统的生态产品价值。基于经济增长速度、能源消费结构、产业结构调整、技术进步水平等，分析碳减排潜力，初步确定碳达峰年份，明确产业、行业的减排目标，梳理碳减排路径。

（5）探索建立“两山”转化的指标核算体系

考虑县域内土地、森林、矿产、水等自然资源和生态环境、自然环境、人文环境等环境因素的经济活动的最终成果，将经济活动中所付出的资源耗减成本和环境降级成本从 GDP 中扣除，建立 GEP 核算指标体系。基于 GEP 指标的建立，探索实行 GDP 与 GEP 双考核机制，建立“两山”转化的考核办法、奖惩机制，并试行将考核结果作为评价领导干部政绩、评优和选拔任用干部的主要依据。定期公布县域内 GEP 指标情况，定量分析自然生态环境对社会经济发展的作用，以及社会经济发展对自然生态环境提升的贡献，为全面评价“两山”建设情况提供科学依据。

六、工程项目

(一) 重点项目与投资估算

新宾满族自治县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设重点工程共包括 8 个项目，总投资 33465.82 万元。

表 2 重点工程项目情况一览表

序号	项目类别	项目名称	建设内容	投资估算 (万元)	建设期限 (年)	责任单位
1	污染防治项目	新宾镇雨污分流改造项目	对新宾镇内肇兴路、岗山路、兴京街、衍水街、启运路、苏水南路、青年路及北道街等八条主要道路进行雨污分流改造，新建污水管线 16957m，新建雨水管线 467m	7750	2022-2023	新宾县住建局
2		榆树乡工业园区给水管网、排水管网及污水处理厂项目	污水处理厂建设规模 1800m ³ /d，园区内给水管线长 3500m，污水管线长 4000m。	2636.9	2023-2024	榆树乡人民政府
3	生态修复项目	抚顺苏子河（新宾段）湿地修复项目(山水林田湖草项目)	1、自然湿地恢复：恢复河口及傍河湿地 33.7 公顷，分别位于张家河、富尔江、旺清河三条支流入库河口处； 2、破损山体修复：完成东岭破损山体修复 6643 平方米； 3、生态驳岸及隔离带建设：完成苏子河永陵西堡至外和睦段 9.8km 河段两岸生态驳岸建设，生态驳岸总长 19km； 4、永陵镇下房子区域河岸新建护栏 2730m； 5、红升水库荒山防护林恢复：建设完成红升水库南岸现状荒山防护林恢复工程约 49.0 公顷，栽种各类树木 10 万株；	5445.92	2022-2023	新宾县自然资源局

			6、红升水库西岸小沟谷水土流失保护 2.67 公顷； 7、红升水库上游张家河生态护岸 940 米；			
4		新宾县富尔江（火石-富尔江引水拦河坝）河道治理工程	工程防护总长 28.588km。其中，干流防护总长度 27.264km，其中堤防工程总长度 9308m，护岸工程总长度为 17061m，生物护岸工程总长度 895m；支流防护总长度 1324m，其中堤防工程总长度 664m，护岸工程总长度 660m；接长穿堤排水涵管 35 处。	9053	2023	新宾县水务局
5		国家水土保持重点工程小流域综合治理项目	2023-2025 年计划通过水土保持工程治理小流域，控制水土流失面积 60km ²	3180	2023-2025	新宾县水务局
6	生态种植项目	中药材种质资源圃	人参、细辛、苍术、威灵仙、淫羊藿等中药材归圃种植、保护，新品种引进、筛选、育种、栽培试验、种苗繁育、测试评价，看护房 200 m ² ，用地 500 亩，招聘及培训专业人员 3 人、设备引进。	1900	2022-2024	永陵镇人民政府
7	生态种植加工及销售项目	榆红家庭农场林下食用菌种植及农产品加工于销售项目	1、林下赤松茸种植 950 亩，整体产业带动农户 400 户，解决剩余劳动力 500 与人 2、赤松茸、香菇、木耳、秋葵等农产品加工项目 3、新建网络直播间及网络直播和直播带货设备	1500	2023-2024	榆树乡榆红家庭农场
8	生态旅游项目	参仙谷生态旅游度假区项目	完成百鸟园、参仙谷私藏书画展、共产党人精神谱系展览馆、参仙谷博物馆、百花谷、伴溪营地、装甲车丛林穿越、越野卡丁车、崖壁音乐屋、八旗乐园项目新增，及绿野仙踪栈道、水上木屋、崖壁墅升级改造。文旅康养项目开工建设。	2000	2022-2023	参仙谷生态旅游度假区
合计				33465.82		

（二）项目实施计划

（1）筹备推进（2023年）

①成立新宾满族自治县“两山”实践创新基地创建工作领导小组，负责各种重大问题的研究和协调，解决各种突出问题。

②组建新宾满族自治县“两山”实践创新基地创建工作领导小组办公室，建立综合执法队伍和监测科研队伍。

③构建新宾满族自治县“两山”实践创新考核指标体系，编制实施新宾满族自治县“两山”实践创新基地实施方案。

（2）全面建设（2023年-2026年）

①多渠道筹集建设资金；整合各相关部门项目资金；制定优惠政策，吸纳民间资本；建立融资平台筹措资金。

②加快发展全域旅游，完善全域旅游总体规划，推进国家全域旅游示范县创建。

③共建国家生态补偿机制试验区，持续推进生态公益林分级分类差异化补偿，推动生态补偿合作由单一的资金补偿向产业共建、多元合作转型。

④营造浓厚生态文明氛围，充分发挥“两微一网”（微信公众号、微博、政府网）作用，加强生态文明宣传。通过拍摄环保宣传片、修编环保教材等工作，提炼总结经验，展示新宾满族自治县生态文明风采，形成“两山”实践创新新宾满族自治县模式。

（3）巩固提升（2026年）

巩固完善“两山”实践创新基地建设成果，宣传推广“两山”实践创新新宾满族自治县模式，为全国其他情况类似的地区提供可复制的样板。

七、保障措施

（一）强化组织保障

加强两山理论实践创新基地建设组织领导。建立两山理论实践创新基地建设小组，由新宾满族自治县县长任组长，新宾满族自治县县长副县长、县委常委任副组长，各部门主要负责人为成员单位。下设领导小组办公室，具体负责“两山”实践创新基地建设日常工作事务，协调各部门加强对新宾满族自治县建设、保护和发展“两山”实践创新基地建设开展情况的监督检查。新宾满族自治县要成立相应的组织机构，合理分配工作任务，各有关部门均要明确分管领导和责任科室，形成分级管理、部门协调、上下联动、良性互动的工作局面。

健全规划实施管理体系。新宾满族自治县政府等各级管理部门是建设实施的主要领导者、组织者和责任承担者；“两山”实践创新基地建设办公室对建设实施行使监督检查和进行各种组织、沟通、协调和服务；新宾满族自治县人民政府是建设实施的具体执行者。

明确规划实施目标责任。把新宾满族自治县“两山”实践创新基地建设任务纳入目标责任制，逐级分解目标任务，签定任期责任书，实行党政一把手亲自抓、负总责，建立部门职责明确、分工协作的工作机制，做到责任、措施和投入“三到位”。乡政府和有关部门要把“两山”实践创新基地建设列入重要议事日程，将目标分解为具体的年度目标，明确重大工程建设管理的领导分工，落实各项工作的具体措施，并实行年度考核，同时将目标任务完成情况，列为政府和干部政绩的重要内容。“两山”实践创新基地建设领导小组及其办公室对各级政府和有关部门的工作落实情况，进行定期、不定期检查督促和指导。

加强规划合作协调。加强新宾满族自治县各相关职能部门与新宾

满族自治县人民政府之间的合作。逐步理顺部门职责分工，增强环境监管的协调性、整体性。建立部门间信息共享和协调联动机制。各有关部门依照各自职责，做好相关领域实践创新基地工作。

（二）落实目标责任

各责任单位要围绕“两山”基地申报四项基本条件及“两山指数”评估体系分别进行责任目标分解，建立县、乡镇分级管理，定期召开工作会议，跟踪监督两山理论实践创新基地建设，建立目标责任制，制定“两山”基地建设年度计划，分解落实建设任务，明确责任单位、责任个人，确保各项工作和任务的组织落实、任务落实、措施落实，及时解决推进过程中遇到的新情况、新问题，形成上下联动，部门相互配合，良性互动的推进机制，为推动“两山”转化提供有力指导和保障。

（三）严格监督考核

认真贯彻落实国家、省市有关环境保护、生态建设的一系列法律法规，健全完善新宾满族自治县在资源开发、环境保护方面的规章制度。加强法律监督，认真组织对环境、资源保护和生态文明示范区建设法律法规执行情况进行检查；严格执行《抚顺市生态文明建设目标评价考核办法》，强化指标约束，实行差别化考核制度，确保“两山”基地建设工作顺利开展。

（四）加大资金投入

完善政府、企业、社会多元化资源节约融资机制。积极响应公共财政支持政策，加大对生态资产开发和保护的资金投入，推进资金优化和整合力度，统筹安排符合条件的生态系统修复、生态环境保护、绿色产业发展、循环经济发展、新能源和可再生能源开发利用、文化遗产保护、基础能力建设等专项资金的使用，集中资金投向重点领域和项目，提高资金使用效益。创新融资体制，积极引导“两山”基地

建设开放合作模式，坚定不移实施大开放、大协作战略，以创新基地建设促进区域生态文明建设形成多层次、宽领域、全方位协作格局。

（五）强化科技支撑

依靠科技进步市、县/区经济增长方式转变，不断提升生态经济发展水平。加快产学研一体化进程，开发资源利用新方式，延长产业链条，提高生产效率。统筹推进人才建设，大力实施人才强县战略，加大生态建设、工程建设、规划设计、旅游营销等专业的高学历人才引进力度。鼓励吸引高等院校毕业生、科技人员、企业家回家乡创业就业，培养一支具有创新能力和社会责任感的科技人才队伍。制定干部教育培训计划，定期组织干部集中学习和锻炼，增强生态保护和产业发展本领，提升干部生态文明建设的理论水平和实际工作能力，为新宾满族自治县生态文明建设和生态环境保护等提供坚实的基础。

（六）人才培育与队伍建设

“两山”基地建设初始，首先要积极引进一批科技人才，而在基地项目开展的过程中，要充分利用人才资源，培养出当地优秀技术人才，以及充分利用当地优势，大力发展人才培养战略；同时做好相关的宣传报道，鼓励大学生创业，给予一定的资金支持，保证人才不外流。

除此之外，政府领导要高度重视这一实践基地的建设工作，将其作为带动本地经济发展的工作之重心，才能更好地推进“两山”建设成功转型；组建的政府领导小组要加强对这一工作的督查与管理，及时了解工作进度与群众所需，在充分把握工作情况的基础上不断总结工作内容，调整相关计划，形成宝贵的可借鉴经；只有在大家的共同努力之下，新宾满族自治县的“两山”建设才能取得实效，建设生态文明示范县。

（七）加强宣传引导

加大生态文明保护和“两山”创建工作的宣传力度，充分运用广播、电视、网络、刊物资料、宣传栏和户外公益广告等媒介广泛开展多层次、多形式的宣传和科普教育，广泛宣传“两山”基地建设宣传，普及“两山”内涵和基地建设的重大意义、目标任务和政策措施等，提高全民生态文明意识。建立生态文明建设和“两山”基地创建工作的公众参与机制，开展文化活动展示地域特色，延续与省、市有关部门和院校的合作，推进爱国主义和革命传统教育等红色文化教育基地建设。积极推进新宾满族自治县生态信息公开、企业环境行为公开等制度，扩大民众对生态建设和保护的知情权、参与权和监督权，充分调动广大人民群众参与“两山”基地创建工作的积极性和主动性，形成全民共建的强大合力。

附件 2：调查问卷

新宾满族自治县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地 建设成效满意度问卷调查

1. 您认为当地政府是否重视“两山”建设？

- (1) 重视
- (2) 一般
- (3) 不重视

2. 您对当地“两山”建设成效是否满意？

- (1) 满意
- (2) 一般
- (3) 不满意

3. 您对当地城乡绿化工作是否满意？

- (1) 满意
- (2) 一般
- (3) 不满意

4. 您是否觉得当地生态文化更加特色？

- (1) 很有特色
- (2) 一般
- (3) 无特色

5. 您认为近年来污染防治工作是否有成效？

- (1) 有
- (2) 一般
- (3) 无

6. 您认为近年来水环境质量是否有好转？

- (1) 有
- (2) 一般
- (3) 无

7. 您认为近年来大气环境质量是否有好转？

- (1) 有
- (2) 一般
- (3) 无

8. 您认为当地环境综合整治是否有成效？

- (1) 有
- (2) 一般
- (3) 无

9. 您对饮用水质量是否满意？

- (1) 满意
- (2) 一般
- (3) 不满意

10. 您对当地的生态旅游发展状况是否满意？

- (1) 满意
- (2) 一般
- (3) 不满意

您的职业：

- 机关、事业单位人员 企业人员 学生 农村居民
- 个体从业者（含自由职业者）

您的年龄：

- 14 岁以下 14-18 岁 19-29 岁 30-60 岁 60 岁以上

您的学历：

- 小学及以下 初中 高中及中专 专科及本科 硕士及以上