

目 录

- 第一部分 “十一五”国民经济和社会发展回顾
 - 第一节 发展现状
 - 第二节 存在的主要问题和困难
- 第二部分 “十二五”规划编制的背景分析
- 第三部分 “十二五”国民经济和社会发展规划
 - 第一节 总体思路和发展目标
 - 一、指导思想
 - 二、基本原则
 - 三、总体思路
 - 四、发展目标
 - 第二节 产业发展
 - 一、工业
 - 二、农业
 - 三、服务业
 - 第三节 城镇建设
 - 一、县城
 - 二、重点镇
 - 三、一般乡镇
 - 第四节 基础设施
 - 一、交通体系
 - 二、能源保障体系
 - 三、水利设施和防灾减灾体系

第五节 科技教育文化体育卫生

一、科技

二、教育

三、文化和体育

四、卫生和计生

第六节 和谐社会建设

一、新农村建设

二、居民生活和社会保障

第七节 资源节约和环境保护

一、集约利用资源

二、生态建设和环境保护

第八节 改革开放

三、改革

四、开放

第九节 重大项目

附表 “十二五”主要经济指标表

第一部分 “十一五”时期新宾国民经济和社会发展回顾

第一节 发展现状

“十一五”期间，我县紧紧抓住国家实施东北工业基地振兴和省委、省政府大力支持县域经济发展的战略机遇期，以发展为第一要务，积极推进全县各项事业的发展，使全县经济社会发展取得了历史性成就，较好地完成了规划所确定的主要目标。

经济保持快速发展。预计2010年，全县生产总值达到75亿元，比“十五”期末增长52亿元，年均递增27.3%。实现财政收入5.6亿元，比“十五”期末增长4.2亿元，年递增32.8%。全社会固定资产投资累计预计超过239亿元，是“十五”累计投资的近8倍。

农业产业结构进一步优化。充分利用资源优势和产业基础，以香菇为主的一县一品农业主导产业健康发展，以中药材、山野菜和绿色优质大米为特色的县域农业得到巩固，以日光温室为重点的设施农业快速发展，以红庙子土地流转为示范的农业规模化生产方式逐步推进，促进了传统农业向现代农业的转变。

招商引资取得重大突破。“十一五”期间成功地引进了一批重大项目，促进园区建设取得新突破，规划建设了南杂园区，新宾镇园区和榆树园区。推进了服务业快速发展，扩建猴石森林公园、新增岗山森林公园、十八滩漂流、妈妈沟、禾睦四级宾馆、御祥山庄等景区和配套服务设施。提升了房地产开发速度，开工建设了星都河畔花园、锦州商业银行金融小区等一批规模小区。

尽管“十一五”规划实施以来我县经济社会取得了比较明显的进步，但是由于底子薄，基数低，一些长期积累的突出矛盾和问题仍未得到根本解决。一是经济总量小，虽然经济增速快，但总量相比还是低，缺少重大项目支撑，超亿元产值的规模企业少，发展后劲不足。二是生态建设与保护发展的矛盾日益突出。三是思想不够解放，作风不够扎实。同时发展还面临一些困难，首先是基础设施薄弱，建设资金不足。特别是2010年百年不遇的洪水，使我县经过多年建设的交通、水利、城镇基础设施严重被毁，恢复重建难度大、任务重。其次是和主体功能区定位匹配的补偿机

第二节 存在的问题和困难

居民生活质量得到较大提高。预计2010年，全县城镇居民人均可支配收入12750元，农民人均纯收入6100元，分别比“十五”期末的增长81.2%和82.4%。城乡居民人均储蓄存款大幅增加，城乡居民的生活环境明显改善，医疗条件得到改善、服务水平有所提升，教育教学条件和质量明显提高，住房、高档耐用消费品需求增长迅猛。城镇职工基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险覆盖率大大提高。新农合、城镇居民医保基本实现全覆盖。

环境保护和生态建设成效显著。万元生产总值综合能耗降幅达到4.8%。森林覆盖率达到74.9%，比“十五”期末提高4.2个百分点。建成三个污水处理厂，主要河流水质优于国家规定标准，环境质量保持良好。

制不到位。新宾是辽宁重要的水源涵养地，经济发展受到环境保护要求严格限制，但相应的补偿机制不到位，从而影响财政收入的增加和农民收入的提高。

第二部分 “十二五”规划编制的背景分析

“十二五”时期是实现新宾全面发展，既有加快发展的难得机遇，又面临严峻挑战。

从国内环境看。党的十七届五中全会提出：未来五年要做到五个坚持，即“要坚持经济结构调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。”国家“十二五”规划建议全文中提出“未来五年要使中国城乡居民收入普遍较快增加，努力实现居民收入增长和经济发展同步”。体现了国家发展战略从“国富”到“民富”的重大转变，预期国家坚持突出调结构、拉内需、保民生三大主线，必将释放出强大国力以回馈国民，更大力度支持和推动地区间合作。

从省内环境看。“十一五”是辽宁发展史上最快的五年，沈阳经济区获批国家新型工业化配套改革试验区，沿海经济带大开发大开放态势全面形成，突破辽西北工作成效显著。和东部省份的差距不断缩小，经济实力不断增强。

辽宁省委十一届一次全会明确提出了在十二五期末：“基本实现辽宁老工业基地全面振兴，总体发展水平进入东部沿海发达省份行列。实现综合经济实力再上新台阶，人民生活水平再上新台阶，生态环境质量再上新台阶，社会文明程度再上新台阶。力求城乡之间、区域之间发展有机统一，推进城乡、区域一体化发展；力求强省与富民有机统一，保障全省人民共享振兴发展成果。辽宁的目标已经明确，思路已经清晰，十二五期间，辽宁会发展得更好，发展得更快，会创造更加辉煌的未来。这也必将进一步推进县域经济和社会的持续更快发展，为县域经济发展提供有力支撑。

我县环境的分析。从区位上看，境内正在建设的抚通和恒永高速公路，提升了我县的区位优势，真正纳入沈阳一小时经济圈，构筑了新宾贯穿辽宁至吉林的主要交通路线。

从经济发展的基础上看，“十一五”期间投资的大项目，在“十二五”初期都能实现达产达效，经济实力将进一步增强；以香菇为主的农业主导产业和以畜牧为辅的农业产业化格局基本形成；以旅游业为龙头的服务业发展潜力巨大。这些成绩和基础，都为“十二五”期间新宾加快发展做好了充分准备。

“十二五”期间，加快工业化、城镇化、农业产业化步伐，成为全县的共识。在积极推进工业化、城镇化和农业产业化的同时，更加关注人民生活 and 公共服务，更加重视体制改革创新和对外开放。县委、县政府在科学分析、正确判断宏观经济基础上，

生态优先原则。始终把保护生态环境当作首要任务,实现科学发展,大力推进经济结构调整,提高经济增长质量和效益,

二、基本原则

和谐、独具特色的中国满族第一县。抢抓机遇,奋勇拼搏,努力把启运之地、神奇新宾建设成为繁荣队伍综合素质为保障,充分调动和发挥各方面积极性,团结一心,以改善城乡居民生活条件为出发点,以提高领导班子和干部区改造为突破口,以整合旅游资源和改进旅游营销方式手段,载体,以推进土地流转和壮大龙头企业规模为依托,以加快旧城县、文化名县、旅游活县”五大战略,以强化园区和项目建设为倍增计划的有利时机,深入实施“生态立县、工业强县、科教兴实科学发展观,紧紧抓住省委、省政府实施新一轮县域经济三年以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实

一、指导思想

第一节 总体思路和发展目标

第三部分 “十二五” 国民经济和社会发展规划

提出抓住机遇,乘势而上,全面实施“生态立县、工业强县、科教兴县、文化名县、旅游活县”五大战略,以县域经济的三项重点工作为核心,大力推动结构调整,千方百计扩大经济总量,进一步推进经济和社会的持续更快发展。

提升经济综合实力。

改革创新原则。推进体制机制创新，最大限度地合理集聚调配资源要素，全方位大视角融入多区域开放合作，不断增强自主创新能力，提升县域竞争力，努力建设创新型特色县城，为经济社会发展提供强大动力。

重点突破原则。坚持产业优先，发展优势产业，做强做大园区工业产业，培育壮大旅游新兴产业，突出抓好重大项目建设，加快县城建设，增强县城和中心城镇的辐射和带动功能，推进跨越式发展。

统筹兼顾原则。正确处理加快发展与生态保护、中心城市与农村发展的关系，坚定不移走新型工业化城镇化道路，实现城乡互补、区域协调、统筹发展。

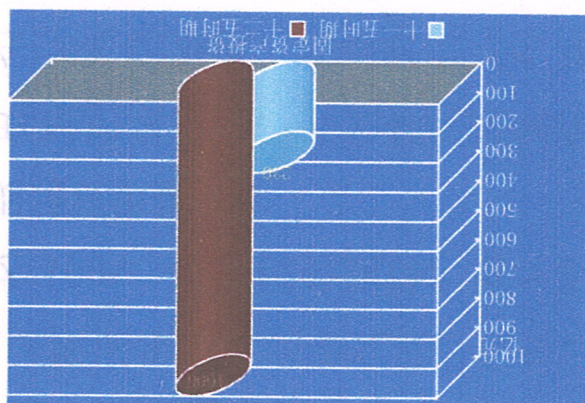
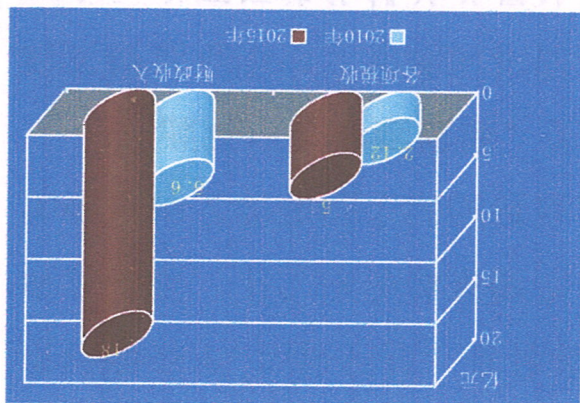
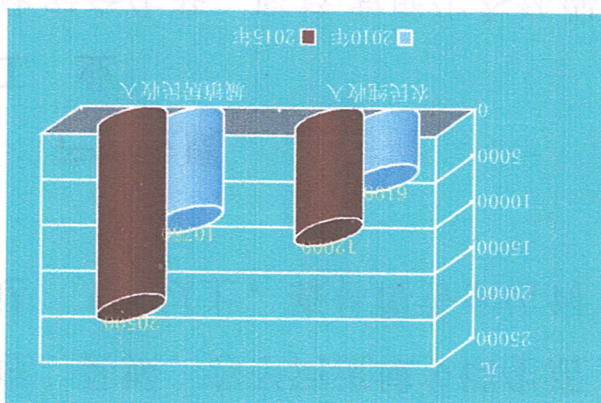
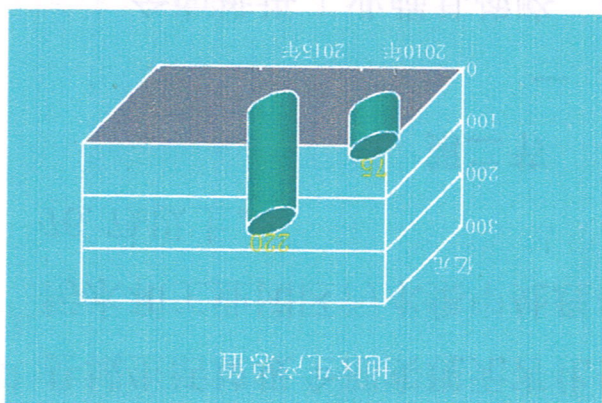
民生为本原则。始终坚持民生为先、民生为重、民生为本的执政理念，探索建立保障民生长效机制，最大限度地解决民生问题，让人民群众共享发展改革成果，最大限度地为实现经济社会可持续发展预期目标凝心聚力。

三、总体思路

紧紧抓住省委省政府大力扶持县域经济的政策机遇和境内高速公路开通的契机，以保护好生态环境为基础，在改革开放、重大产业支撑、旅游创新发展、县城建设和发挥生态效益上有新突破，实现经济和社会协调可持续发展。

四、发展目标

居民生活质量明显提高。健全社会保障制度，拓宽就业渠道，居民生活整体比较富裕，收入差距逐步缩小，价格总水平基本稳定。城镇居民人均可支配收入和农村人均纯收入分别达到 20500 元和 10750 元。城乡养老保险、医疗保险和城镇失业保险等社会保障基本健全，实现全覆盖。城镇人均住宅面积达到 21 平方米。社会全面进步。各项事业全面进步，公共服务体系更加健全。



经济快速发展。到 2015 年预计地区生产总值 220 亿元，年均递增 24%；财政一般预算收入 18 亿元，年均递增 26.3%；全社会固定资产投资累计 1000 亿元。

全面推进工业强县战略，强化安全生产，坚持发展生态环保型工业，促进工业化和环境保护相融合。通过工业化带动，重点建设四个园区，发展五大优势产业，优化提升园区优势产业，培育发展新兴产业，努力做大工业经济总量，培育税收超亿元的企业2家、超5000万元的企业5家，力促2—3家企业成功上市。到2015年，工业增加值达到90亿元，占全县GDP的比重达到41%，年均递增28%以上。

第二节 产业发展

一、工业

主法制、精神文明建设全面加强，构建和谐社会主义走在全市前列。人口自然增长率控制在3‰以内，城镇人口达到18.6万人（县城人口达到10万人），城镇化水平达到60%。普及高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到95%，加快职业技术教育发展；注重社会公平，加快科技、文化和卫生发展步伐，完善突发公共安全应急体系，卫生服务体系健全率达100%，巩固国防建设，进一步加强精神文明和民主法制建设，促进民族团结。

资源环境可持续发展。生态环境明显改善，开发强度控制在政策规划范围内。耕地面积保持在64.6万亩，基本农田58.38万亩。主要污染物排放总量达到国家和省下达的控制目标要求，县城生活垃圾全部实现无害化处理，县城、苏子河流域乡镇生活污水和工业园区污水集中处理率达90%以上，森林覆盖率达到76.7%以上。

按照“重点发展园区工业”的工业发展思路，加快南杂木园区的晋升省级开发区的规划筹建，产业以新材料产业和木业产业为主，占地面积8平方公里，到2015年预计实现产值260亿元，实现税金18亿元，安置3.5万人。新宾镇工业园区打造高铁新材料产业园区；大四平以生产轻质碳酸钙为重点，建设大四平石灰产业园区；榆树和永陵进一步提升产业技术含量和产品竞争力，打造成东北具有影响力的木业和特艺产业园区。

突出抓好五大优势产业，培育新的经济增长点。

新材料产业。以北方新能源的磷酸铁锂项目和特种石墨为重点，做好上下游产品的开发和引进，南杂木园区逐步向新材料产业方向转变。以高铁用铝合金焊丝建设为龙头，建设高铁用新材料研发基地，新上高铁用白钢等高铁用配套系列产品项目。到2015年，新材料产业销售收入40亿元。

林木加工业。重点以榆树、永陵和南杂木现有的木材加工区为主，大力引进科技含量高、产品附加值高的林木加工企业，带动产业升级，打造一批工艺品地板，高档家具、装饰用品、装饰材料等名牌产品，提升我县林木加工产品的市场竞争力。到2015年，全县林木加工企业要发展到400家，销售收入达到150亿元。

农产品精深加工业。充分利用我县丰富的绿色农业产品资源，以食品、药品为重点，培育、扶持一批知名品牌和龙头企业，形成特色农业产业优势。食品以雨润集团投资12亿元畜禽屠宰项目为龙头，以香菇、玉米粉、优质米加工为辅，带动食品加工企

业规模化发展。药业以兴京药业、青松药业、鑫泰药业为主，进一步做好合作和融资水平，提高企业生产能力。到2015年，基本形成农产品种植、养殖、冷藏、储运、加工、开发产业链条，农产品加工业销售收入达60亿元。

环保型精细化工产业。以哥俩好集团、隆烨化工为龙头，重视提高技术研发与培植能力，做强、做深、做优化工、民爆系列产品，加速规模扩张。重点建设隆烨化工年产20万吨的硝酸氨生产线，培育成东北地区最大的民用炸药生产企业。哥俩好集团进一步研发高技术胶产品，扩大生产规模，提高产能。到2015年，实现化工和炸药产业销售收入30亿元。

矿业产业。整合矿产资源，扶持有实力的企业做强做大。重点是实现苇子峪铜锌矿、铭泽矿业等企业扩能提产，已探明储量3200万吨平顶山铁矿加快开发进程，早日达产达效。石灰石资源开发，以大四平轻质碳酸钙项目的开工建设为重点，进一步引进和开发石灰石精深加工企业，打造北方钙业基地，提高我县石灰石产品的市场竞争力；按照国家对水泥行业的产业限制要求，积极争取水泥熟料项目开工建设，投入生产。到2015年，矿业产业销售收入达到50亿元。

培育发展新兴产业。着力培育节能环保、生物制药、新能源等高新技术产业，使之成为我县新的经济增长点。节能环保重点发展风能、太阳能及其相关设备；生物制药重点发展五味子、细

辛等植物药用产品提炼。到2015年，力争使全县高新产业形成一定规模和市场竞争能力。

二、农业

以生态县建设为契机，以“一县一业”为重点，不断调整农业产业结构，大力发展设施农业、生态农业、特色产业、观光农业，推进农业规模化、标准化、产业化和品牌化建设，千方百计促进农业增效和农民增收。到2015年，农业增加值达到30亿元，年均递增15%。

绿色高效农业。以东部乡镇和高速公路沿线为重点，规划发展我县绿色农业发展带，完善绿色优势农产品布局规划，重点发展香菇、绿色优质稻米、山野菜、特色蔬菜等优势农产品，壮大品牌优势。做大做强林下开发产业，做好林地利用规划，发展林地经济。大力推进农业、畜牧业生产标准化、规模化、基地化建设，促进优势产业和特色农产品向优势区域集中，推动香菇、优质米、山野菜、蔬菜、畜禽、中药材等特色优势产业发展壮大，发展绿色农产品基地10万亩、有机食品基地5万亩。大力支持“一村一品”建设，加快培育一批特色专业村镇。

农业龙头企业。培育和壮大龙头企业，提升农业产业化经营水平。按照“扶优、扶强、扶大”原则，积极发展一批产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的产业化龙头企业。重点围绕香菇、山野菜、蔬菜冷藏储运、香菇深加工、中药材提取、山果饮品、畜禽产品加工等重点领域和产业，着力扶持一批重点农

旅游业。抓住我省“由旅游资源大省向旅游经济强省迈进，成为国内外重要旅游目的地和东北亚旅游热点地区”的目标，加强旅游基础设施建设，全力开拓旅游客源市场，积极争取把我县

三、服务业

机械化建设，机械化率达到60%，提高农业现代化水平。

转，规划期末完成15万亩的土地流转。推进以水稻为主的农业机械、节水灌溉、灌区配套改造等水利设施工程建设。加快土地整理、中小河流治理、水库除险加固等综合整治项目。加快防内水利设施超过灾前水平，抓好水毁耕地的恢复、土壤改良、土地整理、中小河流治理、水库除险加固等综合整治项目。加快防

农业基础设施。加强水毁农田水利设施建设，争取在规划期

信息服务水平。

加工等技术。着力构建高覆盖农村公共信息服务体系，提高农业、经济作物组培与嫁接技术、香菇高产丰产技术以及农产品深加工等关键技术。着力构建高覆盖农村公共信息服务体系，提高农业、经济作物组培与嫁接技术、香菇高产丰产技术以及农产品深普及优质高产水稻、香菇、山野菜、蔬菜等标准化无公害栽培技

好基层农技推广体系建设。加大新品种、新技术引进和推广力度，

农业科技成果转化。稳定和壮大农业科技人才队伍，重点抓化和产品认证标识化，打造新宾农产品全国知名品牌。

植物疫病防控体系建设，健全农业生产和农产品检验检测和质量可追溯体系，强化农业标准监管。力争在2015年前，实现农业产

农业标准化生产和监管体系。按照国家标准体系，加强动

业龙头企业，力争和引进产值超亿元的企业5家。

旅游开发纳入沈阳经济区旅游总体规划，高起点接轨沈阳经济区旅游圈发展步伐。努力探索我县旅游改革机制，以全新的开放合作态度，灵活的融资方式和经营机制，引进1—2家有实力的旅游开发强势企业，开发我县清前史迹和生态旅游资源，使之成为沈阳经济区新的旅游线路和旅游目的地。把旅游业培育成我县县域经济新的增长点和城乡居民增加收入的重要来源产业。到2015年，实现以旅游为主的第三产业在GDP构成中所占比例有明显增长。

完善旅游基础设施。加快景区道路、停车场、游客服务中心、旅游安全以及资源环境保护等基础设施的规划和建设。重点建设主要规划景区连接交通干线的旅游公路和配套设施。到2015年，基本建成一批有特色的旅游景点景区。

建设旅游精品工程。建设高标准的星级酒店和休闲、娱乐产品，在赫图阿拉城、禾睦和猴石国家森林公园建设一批特色精品街区和精品设施，完善“启运之旅”、“生态之旅”、“民俗之旅”、“寻根之旅”四条精品路线，完善赫图阿拉城、神树、猴石、岗山森林公园、和睦、妈妈沟等现有景区，开发中华满族风情王国、满族祭祖大殿、休闲度假山庄等一批旅游景区景点，着力打造山水风光、历史文化、休闲度假、美食享受、满族风情、朝鲜风俗、农事体验等精品旅游内容。

生产性服务业。重点发展现代物流、金融服务、节庆会展、信息服务等。建设县城农产品交易市场。实施新宾镇客运和物流中心 and 南杂木工业园区现代物流配送中心。加强金融合作，引进

带。供水排水管网体系全面改造完成投入运行。积极发展管道供气。实现县城集中供热和推广再生能源供暖。规划新建2个广场，改造南北山公园，完善县城休闲功能，着力打造历史文化名城新形象。

二、重点城镇

永陵镇、南杂木、旺清门、大四平、苇子峪按照重点城镇的目标高点搞好规划和建设，发挥重点镇功能和职能，通过城镇基础设施和公共服务设施的不断改进，吸引周边区域人口向中心城镇集聚。重点推进交通、给排水、供电、电信、道路、绿化、环保等基础设施和公益设施的完善和提升。同时根据发展需要，完善与之配套的污水处理和垃圾无害化处理系统。实现生活垃圾村收集、乡镇处理的目标。推进生态县、生态乡镇、生态村建设，实施体现地方和民族特色的城乡风貌改造。

三、其他乡镇

红庙子、北四平、响水河、红升、榆树、平顶山、下夹河、木奇、上夹河等乡镇，加大基础设施和公共服务设施建设力度，实现基础设施和社会服务设施共建共享，逐步取消孤屯散户，作为要素集中发展和承载农村人口转移的直接区域，把乡镇所在集镇建设成为既具有相应人口规模和经济实力，又具有各自风貌和特色的小城镇。

在规划建设好一般乡镇的同时，每个乡镇要规划建设3—5个重点村，主要是那些人口相对较多、经济基础较好的村屯，用

统筹推进能源基础设施建设，姚家山和胜利电站建成发电，加快城乡电网改造，实施上夹河、苇子峪等66千伏变电站扩建工程；完成兴京、南杂木西山、北四平等66千伏输变电工程、红庙子和木奇66千伏变电站扩建、66千伏永木线改造工程；完成10千伏分支线改造工程。大力发展清洁能源和可再生能源，切实抓好县城管道燃气、农村大型养殖区集中沼气、户用沼气、秸

二、能源保障体系

以创建“和谐交通、精品交通、魅力交通”为目标，建立以高速公路和国省干线为主骨架，以县乡村公路为分支的连线的布局合理、结构优化、等级优良、服务优质的初步现代公路网体系；构建以公路为纽带，场站建设为依托，维修网点为保障，四通八达、安全高效的道路运输网络体系；打造以环城车为主体，出租汽车等公共交通方式为补充的现代城镇公共交通体系。重点完成路基改造404.4公里，新建公路101公里，大中修黑色路面602.9公里，新建桥梁8419延长米/209座，公路密度达到51公里/百平方公里。搬迁县城客运站，新建县城客运和物流中心，续建南杂木客运站，新建苇子峪和下夹河客运站。用二年的时间恢复水毁公路，达到或超过灾前水平。

一、交通体系

第四节 基础设施

三至五年的时间帮助他们搞好新村规划，完善村内道路，搞好环境卫生配套设施。

置，努力建设科技创新型新宾。依靠科技创新，加快工业化进程，培育新的工业经济增长点。“十二五”期间，全县建设各类企业技术研发中心 3-5 个，创建市级以上知识产权示范企业 3 家，认定国家级高新技术企业 3 家。依靠科技创新，实现优质高效农业产业化。计划“十二五”期间，全县建设以农业科技创新示范为主的标准化农业示范基地 5-10 个，先进实用农业科技成果转化 15 项，培训农民技术员 1500

继续实施“科教兴县”战略，把提高自主创新能力摆在突出位

一、科技

建立健全科教服务运行保障机制。实施“科教兴县”战略，加快科技创新和教育基础设施建设，

第五节 科技教育文化体育卫生

推进水资源高效利用与节水型社会建设。建设为重点，提高对自然灾害和突发事件的防御和应急能力，确保防灾减灾安全、饮水安全和生态安全。三是强化水土保持，主要河流加固等级。二是完善防灾减灾体系建设，采取工程防护和生物恢复水毁河堤、拦河坝、村屯自来水、塘坝、灌渠等，提高水库除险加固等级。二是完善防灾减灾体系建设，采取工程防护和生物恢复水毁河堤、拦河坝、村屯自来水、塘坝、灌渠等，提高水库除险加固等级。一是以恢复水毁的水利设施为重点，恢复水毁河堤、拦河坝、村屯自来水、塘坝、灌渠等，提高水库除险加固等级。二是完善防灾减灾体系建设，采取工程防护和生物恢复水毁河堤、拦河坝、村屯自来水、塘坝、灌渠等，提高水库除险加固等级。

三、水利设施和防灾减灾体系

杆气站等项目建设。

坚持教育优先发展战略，推进城乡教育均衡发展。

巩固基础教育。稳步推进教育资源整合与优化布局。翻建、扩建县实验小学，置换、迁建县实验幼儿园，形成重点高中、一初中、实验小学、实验小学、实验幼儿园教育园区。新建县城第二初级中学，通过置换方式，迁建新宾第二高中和新宾镇中心小学。推进农村义务教育阶段乡镇中心小学学生寄宿建设，加快实现一乡一校。巩固“普九”成果，提高“普九”水平，全县义务教育阶段学校，争取在2012年之前，均能通过省级“双高普九”验收。积极发展学前教育及特殊教育，到2015年，城镇地区学前三年受教育率和农村地区学前一年受教育率均保持在98%以上。

加快高中阶段教育发展。全面提高高中教学质量，十二五期间我县高考升学率达95%以上，加快普及高中教育进程。

创新职业教育。加强基础能力建设，整合职校资源，创建新的职业教育实训基地，做强做大我县职业教育。建设标准化的职业教育实训基地一处，高效农业立体开发实训基地一处。落实扶持政策，促进民办职业教育发展。

二、教育

依靠科技创新，搭建服务平台。以公共科技服务平台、农业信息交流平台、科普知识宣传平台、信息交互服务平台建设为重点，大力推进科技信息化，全面提升科技信息的社会化服务能力。

疗卫生服务体系。新建县中医院住院部楼、二院门诊楼和卫生监督所综合办公楼。三所县级医院各创建2—3个市县级重点学科。中医院和二院分别达到二甲和二乙标准。继续完善和发展农村新型合作医疗制度，参合率保持在99%以上，解决农民看病难、看病贵和因病致贫的问题。强化卫生监督与疾病控制体系建设，加强药品执法监督管理，不断提高预防和处理突发性公共卫生事件的应急响应能力，卫生监督与疾病控制工作达到全省先进水平。

人口与计划生育。坚持计划生育基本国策，稳定适度低生育水平，统筹解决人口问题。“十二五”期间，每年人口自然增长率控制、人口出生率分别控制在3‰和8‰以内。加快基层计划生育服务体系建设，完善科技服务网络。

第六节 和谐社会建设

一、新农村建设

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主

的要求，全面推进社会主义新农村建设。

基础设施和公共服务。以水毁工程恢复为重点，加强小型农

田水利建设，扩大农田有效灌溉面积。实施农村饮水安全工程，

力争在“十二五”期间基本解决农村饮用水安全问题。实施农村

屯一屯公路“通达”和“通畅”工程。以扶持大中型户用沼气池

建设为重点，完善农村户用沼气服务网点。完善农村电网。推动

医疗卫生、教育培训、农村科技、广播电视、体育健身等公共服

务向农村延伸。扩大农村危房改造试点。

村屯建设。按照新农村规划建设标准，搞好村屯规划，引导建设实用美观、设施配套完备的住房、环境整治优美的农民集中居住区。完成“改水、改厕、改路”工程、“清洁家园、清洁田园、清洁水源”工程和“绿色基地、绿色通道、绿色家园”工程，改善农村生产生活生态环境。重点建设一批具有满族特色和我县特色的新农村示范点。

农村改革。稳定和完善农村基本经营制度，保持现有土地承包关系稳定并长久不变。探索建立土地承包经营权流转长效机制。严格农民宅基地管理，依法保障农户宅基地权益。加大金融机构对“三农”的信贷支持力度，探索并建立农村小额信贷服务和农村物流商品配送网络，完善集体林权制度改革。推进以工促农、以城带乡机制建设。

把为群众谋福祉摆在优先位置，完善和普及社会保障机制，使城乡居民充分分享经济发展和社会进步的文明成果。

促进就业。拓宽就业渠道，开发就业岗位，健全就业服务体系，完善就业援助政策，加强各类职业技能培训，提高城乡劳动力特别是失业人员的就业能力，帮助有劳动愿望和劳动能力的人实现就业，努力使失业率控制在较低水平。每年新增城镇就业再就业5000人以上，失业人员培训后再就业率达到95%以上。

增加居民收入。发展城乡二、三产业，引导农民向非农产业转移，增加农民特别是纯农户的收入。建立农民就业培训服务业

二、居民生活和社会保障

三、法制建设

系。健全完善农村征地制度，保障失地农民的合法权益。落实国家惠农的各项政策措施。建立健全企事业单位职工收入分配规则和监管机制，推进企业工资集体协商制度，严格执行最低工资制度和工资增长相适应的工资增长机制，增加从业人员的工资性收入。到2015年，全县农民人均纯收入达到10750元，城镇居民人均可支配收入达到20500元。

社会保障体系。进一步建立完善社会保障体系，实施新型农村养老保险和失地农民养老保险，实现养老保险全覆盖。加强农村“五保”供养服务设施建设。扩大工伤保险，失业保险覆盖面。落实困难企业退休人员医疗保障财政补助问题。完善城乡居民最低生活保障制度，实现应保尽保。

扶贫开发。继续加大整村推进、连片开发、易地移民搬迁、以工代赈等扶贫开发力度，切实改善困难群众生产生活条件。大力改善边远村屯教育、医疗、文化基本公共服务。加大对库区移民的扶持力度。

社会救助体系。巩固城乡最低生活保障制度，适时提高保障水平。完善就业、教育、医疗、住房等专项救助，加强社会帮扶、社会优抚、临时救助、慈善互助工作，积极发展社会福利事业，保障妇女、未成年人、老年人、残疾人 and 现役军人家属的合法权益，贯彻落实好妇女儿童发展规划，加强妇女儿童、老年福利设施的建设和管理。

二、生态建设与保护

循环利用示范点。发展生态农业，提倡清洁生产。

类再生资源市场，促进再生资源回收利用产业化。建设再生资源循环经济。建立完善绿色消费和废物回收利用机制，培育各目，鼓励支持新能源研发生产、节能减排技术创新等项目。

新（改）扩项目能源消耗和环境影响评价，优先安排低碳产业项目。按照产业政策，推进节能减排和科技创新。强化节能减排。按照产业政策，推进节能减排和科技创新。强化能源。

理发展，合理开发水电，适时开发沼气、秸秆气化等清洁能源。科学、合理、有序开发我县铁矿、石灰石、花岗岩等矿产资源。提高能源利用率。加强矿产资源保护与合理开发及综合利用。业、人口、住宅集中发展，实现土地集约高效永续利用。

率，加大土地资源整理和复垦力度，确保重点项目用地。引导工恢复做为重点工程，保持耕地总量动态平衡，提高耕地综合利用集约节约用地。全面落实保护耕地各项措施，把水毁耕地的水，推广先进农业节水灌溉技术，提高污水净化利用率。

节水型社会。推进工业、农业及生活节水，鼓励工业循环利用

一、集约利用资源

第七节 资源节约和环境保护

工作。全面加强社会治安综合治理工作，建设平安和谐新宾。

深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。深入开展新一轮平安争创活动，力争进入全国平安县行列。

解放思想，大胆创新，加大改革力度，破除体制机制障碍，优化发展建设环境。发展外经外贸，加强区域合作，构筑全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

第八节 改革开放

生态建设。根据省政府主体功能区定位，做为重要的水源涵养区，进一步加大水源涵养林基地、自然保护区、三大流域、水库、湿地保护力度。强化森林资源管理，加强封山育林和封山禁牧工作，提高天然林面积，开展宜林荒山造林、退耕还林，开展城镇村屯绿化。到2015年，全县森林覆盖率达到76.7%。围绕造林、营林，以及发展林下产业，推进林业产业基地建设和林下开发的深度、广度，开发林业生态文化体系工程，打造林木产业集群。

污染防治。以环境要素为切入点，大力推进环境质量稳定达标。完善县城和重点镇污水处理系统，加快县城、重点镇、工业集中区供水、污水处理系统建设和运行，保证域内水体质量达到Ⅰ类标准；严格控制全县废气排放总量，加强对重点企业产监督管，杜绝化学污染事故，空气质量达到一级。加快城乡环境基础设施建设，建设危险废物废弃处置中心，实现城乡生活垃圾无害化处理，医疗垃圾废弃物集中处理；加大城乡饮用水源保护，加强饮用水源地环境管理应急能力建设，确保城镇集中式饮用水源和农村饮用水安全卫生全面达标；控制土地面源污染，减少化肥农药和除草剂的使用量。

坚持把深化改革作为促进发展的根本动力，消除体制机制障碍，激发创造活力。

行政管理体制改革。理顺县、乡（镇），政府与部门之间权责关系，切实解决政府与乡镇、政府与部门之间职责不清、管理缺位、条块分割、责权利不统一等问题。转变政府职能，优化组织结构，创新管理和服务方式。进一步深化政府行政管理部门机构改革，调整职能部门事权划分，解决事权重叠和交叉问题，简化办事环节，切实提高行政效能。以事业单位改革为重点，加快建立公共服务体系。

国有企业改革。进一步深化国有企业改革，加快处置未改革的国有企业不良资产，推动技术改造升级。推进国有资本、民营资本和外资的融合，培育具有竞争力的企业集团。推动行业改革，促进地方经济发展。大力发展非公有制经济，落实放宽市场准入的各项政策，支持非公有制企业进入基础设施、公用事业、金融服务和公益事业等领域。加快投资体制改革，落实企业投资决策自主权。规范发展土地市场，完善国有土地使用权出让制度，建立经营性用地集约利用机制，实行工业用地最低价标准。建立统一规范的人力资源市场。完善和进一步发展产权交易、技术转让市场。

社会各项改革。继续深化林业、粮食流通、就业分配、医药卫生、社会保障、科教体育、广播电视等社会领域综合改革。

交通。“十二五”期间预计投资 10 亿元，重点搬迁县城汽车

路及硬化、亮化等工程。

西出口。实施县城集中供热管网改造、重点镇给排水、供暖、道和苏子河段河堤公园和南山公园、规划新建 2 个广场、改造县城美化兴京街、启运路和建洲街。翻建二道河桥、续建县城二道河规划建设过境路，拓宽肇兴路、彰桓线、衍水街、前进街。绿化

施道路、供水、排水、供电、电信等管网工程建设和绿化美化。

一、基础设施

以带动经济社会的全面发展。

根据“十二五”发展的目标和任务，必须加强重点项目建设，

第九节 重大项目

用内外资规模。

旅游观光、教育卫生、文化体育、生态环境、扶贫开发等领域利招商，以资引资，吸引内外商投资特色优势产业，扩大基础设施、空间。创新利用招商引资方式，研究招商措施，以企引企，以商场，实现出口贸易的突破性增长。全方位、多领域拓展区域合作品、高档木制品、新材料产品出口。巩固传统市场，开辟新兴市场开拓国外市场。培育外向型企业，重点支持绿色农产品、工艺

二、开放

亩。隆烨化工新上年产 20 万吨硝酸铵项目、引进超亿元新材料生

南杂木园区：完成高速以南基础设施，向东在梨树沟新增 3000

95 亿元，

“十二五”期间规划投资 5000 万元重点项目 80 个，总投资

利税 66 亿元，安置就业 12000 人。

展五大优势产业，规划建设四个园区，预计实现产值 330 亿元，

工业。按照项目向园区集中，产业成集群发展思路，重点发

二、产业

等项目。

行县内生态薄弱小流域的综合治理，乡镇驻地集中供水改造工程

268 个自然屯自来水、渠道 27 公里，实施水库除险加固 24 座。进

实施县城防洪体系续建。恢复水毁河堤 164 处、拦河坝 151 座、

水利。“十二五”期间水利基础设施投资预计 4 亿元，重点

气工程。

电站实施扩容改造。其他能源供应方面，则重点实施县城管道燃

技术改造方面，投资 5 亿元重点建设姚家山和胜利电站，对县内

千伏输变电工程；完成 10 千伏分支线改造工程。水电站建设和

等 66 千伏变电站扩建工程；完成兴京、南杂木西山、北四平等 66

能源。电网建设方面，投资 4 亿元重点实施上夹河、苇子峪

孔桥平改立和新宾至清原高速公路工程。恢复水毁公路建设。

路大修及木桦线、金桦线、腰峰线改造工程，争取实施南杂木五

客运站，新建县城 1.3 万平方米的客运和物流中心。实施东南公

产项目 5 个、特种车及挂车项目 20 个。完成哥俩好、特种石墨和现有木制品企业的技术改造。

永陵和榆树木业产业园区：榆树新增面积 1000 亩，引进 5000 万元以上的加工企业 20 家；永陵规划 1000 亩，完成基础设施建设，引进企业 10 家。

新宾镇园区：新上高铁新材料研发中心，引进高铁用系列产品生产项目及配套项目 10 个

大四平石灰石产业园区：新上碳酸钙加工及配套企业 10 家

推进雨润集团投资 12 亿元，建设年屠宰生猪 150 万头、肉牛 10 万头、禽 3000 万只，加工饲料 20 万吨加工项目，年实现产值 45 亿元。并以其为龙头，推进现有食品企业技术改造升级。

计划投资 10 亿元，整合煤炭、铁矿资源，提升技术水平，扩大深加工能力，提高效益。

农业。发展绿色农产品基地 10 万亩、有机食品基地 5 万亩，建设 2 万亩的香菇基地和配套 200 个保鲜库、新建日光温室大棚 5000 亩。推进农业机械化，实施保护性耕作 10 万亩、水稻机械化 5 万亩。以畜禽标准化养殖小区建设为重点，新建标准化畜禽养殖小区 600 处。

林业。实施公益林管护 238 万亩、封山育林 100 万亩、水源涵养林 30 万亩、林木良种基地 2 万亩、经济林 70 万亩、林下中草药材和山野菜生产基地 100 万亩。

旅游。建立完善的旅游配套设施，加快景区景点的道路、停

车场、旅客服务中心等建设；开发赫图阿拉城外城、神树、夏园行宫、岗山森林公园等一批旅游度假休闲项目；御祥山庄建成投入使用等。旅游项目总投资预计达到 15 亿元。

服务业。重点建设南杂木园区物流配送中心，县农产品交易市场。

保持房地产健康发展，全县商品房开发面积每年在 20 万平方米以上，总投资 25 亿元。

三、生态环保

生态建设。实施以县城污水处理、垃圾处理、工业集中区工业污水集中处理和县城老街清洁治理为主的城镇生态建设工程，实施以优美乡镇为代表的农村生态建设工程。重点实施主要公路绿化工程、小流域综合治理、退耕还林、三北防护林、生态公益林工程，建设户用沼气 2500 户，秸秆气化站 10 处，畜禽养殖场大型沼气池 5 座。

环境保护。主要治理县内江、河及水库水污染综合防治、重点排污企业治理、城镇环境综合治理。

四、社会事业

“十二五”期间，加大社会事业投入，预计总投资超 8 亿元。新建县行政服务中心，地税办公楼，交通局综合楼。

新建县城第二初级中学、迁建新宾第二高中、扩建县实验小学、迁建新宾镇中心小学、迁建县实验幼儿园、建设农村寄宿制中心小学。完善全县教学体系基础设施建设。

规划新建县图书馆 3000 平方米、文化馆 2000 平方米。建设满族特色村寨。启动古迹文物的保护性维护和修复。继续完善县、乡（镇）、社区文化服务设施建设。重视非物质文化遗产的抢救和挖掘。新建县中医院住院部楼 10000 平方米、永陵二院门诊楼 3000 平方米、社区卫生服务中心 1000 平方米、卫生监督所综合办公楼 1500 平方米。

实施有线电视数字化工程。

五、民生保障

主要建设县残疾人康复服务中心、养老服务设施、劳动就业培训服务中心、农村危房改造、农村饮水安全、城镇廉租房和经适适用房、救灾物资储备库、生活必需品物资储备等。

整村扶贫推进 68 个村、移民搬迁 500 户。

新宾满族自治县“十二五”主要经济指标表

2010年12月20日

序号	指标名称	单位	2005年	2010年 预计	年均递增%	2015年 计划	年均递增%	备注
一	地区生产总值	亿元	22.46	75	27.3	220	24	
	一产业	亿元	7.00	14.95	16.4	30	15	
	二产业	亿元	6.49	29.6	35.4	99	27.3	
	三产业	亿元	8.96	30.45	27.7	91	24.5	
二	财政一般预算收入	亿元	1.355	5.6	32.8	18	26.3	
三	农村人均纯收入	元	3345	6100	12.8	10750	12	
四	城镇人均可支配收入	元	7037	12750	12.6	20500	10	
五	社会消费品零售额	亿元	9.51	20.7	16.8	41.6	15	
六	固定资产投资	亿元	11.13	88	7.9倍	1000	4.2倍	五年累计
七	实际利用外资	万美元	294	5100	6.9倍	15000	1.4倍	五年累计

注：固定资产投资和实际利用外资“十一五”期间累计分别是“十五”期间的7.9倍和6.9倍。